“Ndikimet e ndryshimeve klimatike gjatë zbatimit të Direktivave mbi Vlerësimin Strategjik Mjedisor (VSM) dhe politikat e planifikimit hapësinor”

Doracak mbi mënyrën e realizimit të VSM

15 korrik 2015
Numri i kontratës së UNDP: 2015-IC-007

Titulli i programit: Përkrahje në përmbytje e kërkesave mjedisore për anëtarësim në të ardhmen në BE

Titulli i projektit: “Përkrahje për Zhvillim me Emetim të Ulët në EJL (SLED)”-00087252

Komponenti i projektit: “Ndikimet e ndryshimeve klimatike gjatë zbatimit të Direktivave mbi Vlerësim Strategjik Mjedisor (VSM) dhe politikave të planifikimit hapësinor”

Aktivitetet e projektit:
- Ndihmon zyrtarët e targetuar në shkrimin e opinioneve të tyre sa i përkët informacioneve mbi ndikimet në mjedis dhe ndryshimet klimatike që duhet të prezantohen në VSM-të e që duhet të finalizohen nga Ministritë kyçe në kuadër të planeve kombëtare sektoriale dhe nga komunat në kuadër të planeve komunale
- Përgatitja e një doracaku për zyrtarët në nivel qendror dhe lokal mbi mënyrën e realizimit të VSM-ve, duke përfshirë organizimin dhe realizimin e debateve publike
- Përgatitja e një broshure, e cila do të ndodhë në ndodhjen e informacionit që duhet të prezantohet në VSM-e

Titulli i raportit: Doracak mbi mënyrën e realizimit të VSM-së 15 korrik 2015

Temat e raportit:
Përcaktimi i mjeteve të dobishme për zyrtarët përgjegjës ministror dhe komunal të Kosovës për finalizimin e VSM-së, e cila do të përfshihet në planet relevant në përputhje me praktikat më të mira të zbatuara në Shtetet Anëtare të BE-së

Periudha e përgatitjes së raportit: nga data 23 mars deri më 15 korrik 2015

Raportues:
Z. Giuseppe RAZZA (Konsulent Ndërkombëtar për VNM/VSM)
Z. Muhamet MALSIU (Përfitues i projektit)
Znj. Nezakete HAKAJ (Udhëheqëse e Divizionit të Mbrojtjes së Mjedisit -MMPH)
Z. Shukri SHABANI (Shef i Seksionit VNM/VSM-DMM-MMPH)
Znj. Merlinda BLLATA DIBRANI (Përgjegjëse e Seksionit VNM/VSM-DMM)

Emri, mbiemri dhe pozita

Nënshkrimi për miratimin e raportit

Mr. Giuseppe RAZZA
Ekspert Ndërkombëtar

Z. Muhamet MALSIU
Përfitues i projektit

Mohim i përgjegjësisë
Opinionet e shprehura në këtë Raport janë të autorëve dhe nuk pasqyrojnë opinionet e Zyrës së UNDP-së në Kosovë apo të ndonjë organizate tjetër që përshëndet. Si rezultat, këto do të verifikohen para zbatimit të rekomandimeve që gjenden aty. Edhe pse autorë (Z. Giuseppe RAZZA) ka bërë çdo përpjekje për të siguruar saktësinë e materialit në këtë publikum, saktëcia e plotë nuk mund të garantohet. As MMPH-ja e as autori nuk mbajnë përgjegjësi për humbjen apo dëmin e ndodhur apo që pretendohet të ketë ndodhur, pjesërisht apo plotësisht, si pasojë e ndonjë personi që vepron, apo i shmanget veprimt si rezultat i një çështje që është përfshirë në këtë publikum. Mund të ri-prodhohet i gjithë dokumenti apo një pjesë e tij pa leje të mëtejshme, me kusht që burimi njihet.

Referimet në Kosovë do të kuptohen në kontekst të Rezolutës 1244 (1999) të Këshillit të Sigurimit
TABELA E PËRMBAJTJES

Faqe

PARATHËNIE.................................................................................................................................1

1 INFORMACIONET DHE DOKUMENTET MBI HISTORIKUN .................................................................3

1.1 Legjislacioni relevant .....................................................................................................................3

1.1.1 Hyrije ........................................................................................................................................3

1.1.2 Vlerësimi i Ndikimit në Mjedis (VNM) ..................................................................................3

1.1.3 Vlerësimi Strategjik Mjedisor (VSM) ....................................................................................8

1.2 Udhëzuesit për VSM të adoptuara nga organizata tjera ...............................................................10

1.2.1 Udhëzuesi metodologjik për të menduarit strategjik në VSM në Portugali .......................10

1.2.2 Udhëzuesi praktik i MB për Direktivën për VSM, i lëshuar nga Zyrë dhe Zëvendës Kryeministrat të MB ....10

1.2.3 VSM dhe ndryshimi klimatik: Udhëzues për praktikuesit në MB ....................................11

1.2.4 Udhëzuesi për integrimin e ndryshimit klimatik në VSM në Irlandë .................................11

1.3 Konceptet e ndryshimeve klimatike në VSM ...........................................................................12

1.3.1 Hyrije ........................................................................................................................................12

1.3.2 Baza dhe treguesit e ndryshimeve klimatike ......................................................................14

1.3.3 Çështjet dhe kufizimet e shkaktuara nga ndryshimet klimatike .........................................14

1.3.4 Objektivat e ndryshimeve klimatike ....................................................................................15

1.3.4 Efektet e alternativave të planit ............................................................................................16

1.3.5 Masat zbutëse dhe adaptuese ndaj ndryshimeve klimatike ..............................................16

2 Çka është VSM-ja? .................................................................................................................................19

2.1 Qëllimet e këtij Doracaku dhe përdoruesit e synuar ....................................................................19

2.2 Përkufizimi dhe objektivat e VSM për të menduarit strategjik ..............................................21

2.3 Evolucioni dhe format e VSM-së ................................................................................................22

2.4 Pse është e rëndësishme VSM-ja? ............................................................................................23

2.5 Kush përfshihet dhe kush duhet të ndërmerr VSM-në? ..........................................................24

2.6 Kur duhet të zhvillohet VSM-ja dhe çfarë e bënë të nevojshme VSM-në? ...........................25

2.7 Ndërlidhja e VSM-së me procesin e vendimmarrjes ..................................................................27

2.8 Raporti mes VSM-së dhe VNM-së ............................................................................................28

3 Mekanizmat për realizimin e VSM-së në Kosovë ........................................................................31

3.1 Procesi i VSM ...............................................................................................................................31

3.2 Masat e Ndryshimeve Klimatike (Zbutja dhe Adaptimi) që duhet marrë parasysh në VSM ........34

4 MODELI I TË MENDUARIT STRATEGJIK NË VSM DHE KORNIŽËN E FKV ........................................35

4.1 Parimet ..........................................................................................................................................35

4.2 Leksikoni i rëlli ..............................................................................................................................35

4.3 Komponentet e modelit të të menduarit strategjik në VSM ....................................................36

4.4 Funksionet e VSM-së në një model të të menduarit strategjik .................................................37

4.5 Modeli i të menduarit strategjik në VSM ................................................................................38

4.5.1 Faza 1: vendosja e kontekstit dhe fokusi strategjik ...............................................................38

4.5.2 Faza 2: krijoji i rrugëve për qëndrueshmëri dhe udhëzuesit .................................................................... 39

4.5.3 Hapi 3: faza e vazhdueshme ....................................................................................................39

4.6 Elementet kryesorë strukturore në modelin e të menduarit strategjik në VSM .......................40

4.6.1 Objeti i vlerësimit .....................................................................................................................40

4.6.2 Forcat shytëse ..........................................................................................................................40

4.6.3 Çështjet mjedisore dhe të qëndrueshmërisë .........................................................................41

4.6.4 Korriza Referuese Strategjike (KRS) ....................................................................................41

4.6.5 Faktorët Kritik të Vendimit (FKV) .......................................................................................41

4.6.6 Korriza Qeverisëske ...............................................................................................................43

4.6.7 Optionet Strategjike ..............................................................................................................43

4.6.8 Mundësitë dhe Rrezizonte .......................................................................................................43

4.6.9 Përcjellja ....................................................................................................................................43

4.7 Çka mund të na ofrojë modeli i të menduarit strategjik në VSM? ............................................44
5 Realizimi i VSM-së .......................................................... 45
  5.1 Hyrje .................................................................................. 45
  5.2 Sitë fillohet? ........................................................................ 46
  5.3 Çka duhet të dini? ................................................................. 47
  5.4 Si duhet të fokusoheni? ......................................................... 49
  5.5 Analiza e trendëve - Ku jemi dhe çfarë është duke e ngutur ndryshimin .................................................. 51
  5.6 Identifikimi dhe vlerësimi i rrugëve strategjike - cilat janë opsionet? .................................................. 52
  5.7 Si duhet trajtuar pasiguritë – Udhëzues për Përcjellje ................................................................. 53
  5.8 Si t’a përcjellim? ................................................................. 54
  5.9 Si komunikoni dhe si angazhoheni? ........................................ 55
  5.10 Integrimi i gjetjeve të VSM-së në PPPS .................................. 56
  5.11 Dhjetë pikat kontrollues për një VSM të suksesshme e realizuar nëpërmjet të menduarit strategjik i më shumët .................................................................................................................. 57

Shtojcat ........................................................................... 58
Bibliografia ............................................................................ 58
Përkuftizimet ......................................................................... 60
Disa teknika të VSM ................................................................ 63
Shabloni i tabelave dhe mjeteve .................................................. 64
  Shabloni 1: FKV, VSM dhe CS .................................................. 64
  Shabloni 2: FKV, VSM dhe ÇM .................................................. 64
  Shabloni 3: Raporti mes Kornizës për Referim Strategjik dhe FKV-së .................................................. 65
  Shabloni 4: Korniza për Referim Strategjik– Oriëntimet dhe objektivat e politikave .................................. 65
  Shabloni 5: Korniza e Qeverisjes .................................................. 66
  Shabloni 6: Objektivat e FKV ose përshkrimi i studimit .................................................. 67
  Shabloni 7: Korniza Vlerësimi të FKV-së: FKV, Kriteret dhe Treguesit e vlerësimit .............................. 67
  Shabloni 8: SWOT Analiza ...................................................... 68
  Shabloni 9: Identifikimi i Opsioneve Strategjike (OS) ................. 68
  Shabloni 10: Vlerësimi i Opsioneve Strategjike (OS) ............... 69
  Shabloni 11: Udhëzime në lidhje me mundësitë .................................................. 69
  Shabloni 12: Udhëzime në lidhje me rrezigjet .................................................. 70
  Shabloni 13: Udhëzuesit e monitorimit dhe indikatorët për përcjellje .................................................. 70
  Shabloni 14: Qeverisja për përcjellje .................................................. 70

Tabela e përmbajtjes së një VSM-je (sugjerim) .................................................. 71
<table>
<thead>
<tr>
<th>Shkurtetës</th>
<th>Kuptimi</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>UA</td>
<td>Udhëzimi Administrativ</td>
</tr>
<tr>
<td>ADA</td>
<td>Agjencioni Austriak për Zhvillim</td>
</tr>
<tr>
<td>ADC</td>
<td>Bashkëpunimi Austriak për Zhvillim</td>
</tr>
<tr>
<td>KK</td>
<td>Kuvendi i Kosovës</td>
</tr>
<tr>
<td>BAT</td>
<td>Teknologjia më e Mirë në Dispozicion</td>
</tr>
<tr>
<td>VP</td>
<td>Vendi përfitues</td>
</tr>
<tr>
<td>AK</td>
<td>Autoriteti Kompetent</td>
</tr>
<tr>
<td>APA</td>
<td>Autoriteti Përgjegjës Administrativ</td>
</tr>
<tr>
<td>KPBPZHRMPH</td>
<td>Komiteti Parlamentar për Bujqësi, Pylltari, Zhvillim Rural, Mjedis dhe Planifikim Hapësinor</td>
</tr>
<tr>
<td>CCS</td>
<td>Kapja e karbonit dhe shhtresat gjëalogjike</td>
</tr>
<tr>
<td>FKV</td>
<td>Faktori Kritik i Vendimi</td>
</tr>
<tr>
<td>CECIS</td>
<td>Sistemi i Përbashkët i Komunikimit të Emergjencave dhe Informacionit</td>
</tr>
<tr>
<td>KEP</td>
<td>Klasiifikimi, Etiketimi dhe Paketimi</td>
</tr>
<tr>
<td>RRPN</td>
<td>Rregullorja për Produktet e Ndërtimit</td>
</tr>
<tr>
<td>DPN</td>
<td>Direkta për Produktet e Ndërtimit</td>
</tr>
<tr>
<td>DB</td>
<td>Baza e të dhënave</td>
</tr>
<tr>
<td>DMM</td>
<td>Departamenti për Mbrojtjen e Mjedisit</td>
</tr>
<tr>
<td>DBN</td>
<td>Departamenti për Banim dhe Ndërtim</td>
</tr>
<tr>
<td>DeP</td>
<td>Deklarata e Performancës</td>
</tr>
<tr>
<td>DSIP</td>
<td>Plani konkret i zbatimit të Direktivës</td>
</tr>
<tr>
<td>UP</td>
<td>Uji i pijshëm</td>
</tr>
<tr>
<td>DUPCE</td>
<td>Dërgoria për Planifikim Urban, Kadastër dhe Mjedis (brenda Komunave Kosovare)</td>
</tr>
<tr>
<td>SPM</td>
<td>Strategjia e Përafrimit Mjedisor</td>
</tr>
<tr>
<td>KE</td>
<td>Komisioni Evropian</td>
</tr>
<tr>
<td>ECENA</td>
<td>Pajtueshmëria Mjedisore dhe Rrjeti i Zbatimit për Anëtarësim</td>
</tr>
<tr>
<td>EE</td>
<td>Eficiencia e Energjisë</td>
</tr>
<tr>
<td>AEM</td>
<td>Agjencioni Evropian për Mjedin</td>
</tr>
<tr>
<td>DEE</td>
<td>Direkta për Eficiencë të Energjisë</td>
</tr>
<tr>
<td>EHS</td>
<td>Mjedisore, Shëndetësore dhe Siguria</td>
</tr>
<tr>
<td>ÇM</td>
<td>Çështja mjedisore</td>
</tr>
<tr>
<td>VNM</td>
<td>Vlerësimi i Ndikimit në Mjedis</td>
</tr>
<tr>
<td>EIIONET</td>
<td>Rrjeti Evropian për Informim dhe Vëzhgim</td>
</tr>
<tr>
<td>ELV</td>
<td>Vlera kufitare të emetimit</td>
</tr>
<tr>
<td>EMEP</td>
<td>Programi Evropian për Monitorim dhe Vlerësim</td>
</tr>
<tr>
<td>MM</td>
<td>Mbrojtja mjedisore</td>
</tr>
<tr>
<td>AMM</td>
<td>Agjencioni për Mbrojtjen e Mjedisit</td>
</tr>
<tr>
<td>DMM</td>
<td>Departamenti për Mbrojtjen e Mjedisit</td>
</tr>
<tr>
<td>SCM</td>
<td>Standardet e Cilësisë së Mjedisit</td>
</tr>
<tr>
<td>ÇMQQ</td>
<td>Çështja e Mjedisit dhe Qëndrueshmërisë</td>
</tr>
<tr>
<td>VTE</td>
<td>Vlerësimi Teknik Evropian</td>
</tr>
<tr>
<td>SUE</td>
<td>Sistemi për Uljen e Emetimit</td>
</tr>
<tr>
<td>BE</td>
<td>Bashkimi Evropian</td>
</tr>
<tr>
<td>EULEX</td>
<td>Misioni i BE-së për Sundimin e Ligjit në Kosovë</td>
</tr>
<tr>
<td>ZBE</td>
<td>Zyra e Bashkimit Evropian</td>
</tr>
<tr>
<td>PPE</td>
<td>Produkte Përdoruese të Energjisë</td>
</tr>
<tr>
<td>KEM</td>
<td>Katalogu Evropian i Mbeturinave</td>
</tr>
<tr>
<td>VNF</td>
<td>Vlerësimi i Ndikimit Financiar</td>
</tr>
<tr>
<td>DP</td>
<td>Direkta mbi Përmbytjet</td>
</tr>
<tr>
<td>UQ</td>
<td>Urdhër Qeveritar</td>
</tr>
<tr>
<td>QK</td>
<td>Qeveria e Kosovës</td>
</tr>
<tr>
<td>SIH</td>
<td>Standardi i Harmonizuar</td>
</tr>
<tr>
<td>IHM</td>
<td>Institut i HidroMeteorologjik</td>
</tr>
<tr>
<td>ZCN</td>
<td>Zyra Civile Ndërkomëtare</td>
</tr>
<tr>
<td>KNF</td>
<td>Korporata Ndërkomëtare e Financave</td>
</tr>
<tr>
<td>IFN</td>
<td>Institucioni Financiar Ndërkomëtare</td>
</tr>
<tr>
<td>IMPEL</td>
<td>Rrjeti i BE-së për Implementimin dhe Zbatimin e Ligjit për Mjedisin</td>
</tr>
<tr>
<td>INEP</td>
<td>Instituti i Mbrojtjes së Natyrës dhe Mjedisit</td>
</tr>
<tr>
<td>Shkurtesat</td>
<td>Kuptimi</td>
</tr>
<tr>
<td>-------------</td>
<td>-------------------------------------------------------------------------</td>
</tr>
<tr>
<td>INSPIRE</td>
<td>Infrastruktura për Informacion Hapësinor në Komunitetin Evropian</td>
</tr>
<tr>
<td>IPA</td>
<td>Instrumenti për Asistencë Para-Anëtarësimit</td>
</tr>
<tr>
<td>PKIN</td>
<td>Parandalimi dhe Kontrolli i Integruar i Ndotjes</td>
</tr>
<tr>
<td>KEK</td>
<td>Korporata Energjetike e Kosovës</td>
</tr>
<tr>
<td>IDM</td>
<td>Implant Dijës i Madh</td>
</tr>
<tr>
<td>BKK</td>
<td>Buxheti i Konsoliduar i Kosovës</td>
</tr>
<tr>
<td>PVMK</td>
<td>Plani i Veprimit për Mjedisin në Kosovë</td>
</tr>
<tr>
<td>AMMK</td>
<td>Agjensioni për Mbrojtjen e Mjedisit të Kosovës</td>
</tr>
<tr>
<td>SMK</td>
<td>Strategjia Mjedisore e Kosovës</td>
</tr>
<tr>
<td>ISMK</td>
<td>Inspektorati Shtetëror për Mjedisin i Kosovës</td>
</tr>
<tr>
<td>MBPZHR</td>
<td>Ministria e Bujqësësisë, Pylltarisë dhe Zhvillimit Rural</td>
</tr>
<tr>
<td>MDP</td>
<td>Plani Zhvillimor Komunal</td>
</tr>
<tr>
<td>MMPH</td>
<td>Ministria e Mjedisit dhe Planifikimit Hapësinor e Kosovës</td>
</tr>
<tr>
<td>MAPL</td>
<td>Ministria e Administrimit të Pushtetit Lokal</td>
</tr>
<tr>
<td>SMI</td>
<td>Sistemi për Menaxhimin e Informacioneve</td>
</tr>
<tr>
<td>UM</td>
<td>Urdhër Ministror</td>
</tr>
<tr>
<td>MSH</td>
<td>Ministria e Shëndetësisë</td>
</tr>
<tr>
<td>SHA</td>
<td>Shteti Anëtar</td>
</tr>
<tr>
<td>PKEE</td>
<td>Plani Kombëtar për Eficiencë të Energjise</td>
</tr>
<tr>
<td>PKVM</td>
<td>Plani Kombëtar i Veprimit për Mjedisin</td>
</tr>
<tr>
<td>SKPM</td>
<td>Strategjia Kombëtare e Përfaqësim për Mjedisin</td>
</tr>
<tr>
<td>OIQ</td>
<td>Organizata Jo-Qeveritare</td>
</tr>
<tr>
<td>IKSHPK</td>
<td>Instituti Kombëtar i Shëndetësisë Publike të Kosovës</td>
</tr>
<tr>
<td>PPJ</td>
<td>Produktet Pyjore Jo-drunore</td>
</tr>
<tr>
<td>SKU</td>
<td>Strategjia Kombëtare e Ujërave</td>
</tr>
<tr>
<td>GZ</td>
<td>Gazeta Zyrtares</td>
</tr>
<tr>
<td>VP</td>
<td>Vendetjesi Publik</td>
</tr>
<tr>
<td>KP</td>
<td>Konsultimi Publik</td>
</tr>
<tr>
<td>PPPS</td>
<td>Politikat, Planet dhe Programet dhe Strategjite</td>
</tr>
<tr>
<td>RPL</td>
<td>Rajon i Pelgut Lumor</td>
</tr>
<tr>
<td>PMPL</td>
<td>Planet për Menaxhimin e Pelgut Lumor</td>
</tr>
<tr>
<td>RENA</td>
<td>Rrjeti Rajonal Mjedisor për Anëtarësim</td>
</tr>
<tr>
<td>QOER</td>
<td>Qendra Operative Emergjente Regionale</td>
</tr>
<tr>
<td>VRRN</td>
<td>Vlerësimi Rregulativ i Ndikimit</td>
</tr>
<tr>
<td>KRB</td>
<td>Këshilltar Rezident për Binjakëzim</td>
</tr>
<tr>
<td>KRU</td>
<td>Këshilli Rajonal i Ujërave</td>
</tr>
<tr>
<td>VSM</td>
<td>Vlerësimi Strategjik Mjedisor</td>
</tr>
<tr>
<td>SEAD</td>
<td>Zbatimi Efikas i Kontratave – raporti dhe rekomandimet në lidhje me procedurat e rastit tregtar</td>
</tr>
<tr>
<td>ČS</td>
<td>Çështja Strategjike</td>
</tr>
<tr>
<td>SIDA</td>
<td>Agjencia Suedeze për Zhvillim Ndërkombëtar</td>
</tr>
<tr>
<td>ZVM</td>
<td>Zonat e Veçanta të Mbrojtura</td>
</tr>
<tr>
<td>KRS</td>
<td>Korniza Strategjike e Referimit</td>
</tr>
<tr>
<td>SRSG</td>
<td>Sekretari i Përgjithshëm i Kombeve të Bashkuara</td>
</tr>
<tr>
<td>AT</td>
<td>Asistenza Teknike</td>
</tr>
<tr>
<td>TAIEX</td>
<td>Instrumenti për Asistencë Teknike dhe Shkëmbim të Informacioneve</td>
</tr>
<tr>
<td>TFBE</td>
<td>Traktati mbi Funktionimin e Bashkimit Evropian</td>
</tr>
<tr>
<td>TP</td>
<td>Tabela e Përpunshshërisë</td>
</tr>
<tr>
<td>TeR</td>
<td>Termat e Referencës</td>
</tr>
<tr>
<td>KB</td>
<td>Kombet e Bashkuara</td>
</tr>
<tr>
<td>UNDP</td>
<td>Programi i Kombeve të Bashkuara për Zhvillim</td>
</tr>
<tr>
<td>UNMIK</td>
<td>Misioni i Administratës së Përkohshme të OKB-së në Kosovë</td>
</tr>
<tr>
<td>UNSCR</td>
<td>Rezoluta e Këshillit të Sigurimit e Kombeve të Bashkuara</td>
</tr>
<tr>
<td>PRRU</td>
<td>Plani Rregullativ Urban</td>
</tr>
<tr>
<td>PU</td>
<td>Plani Urban</td>
</tr>
<tr>
<td>USAID</td>
<td>Agjencia e SHBA për Zhvillim Ndërkombëtar</td>
</tr>
<tr>
<td>BB</td>
<td>Banka Botërore</td>
</tr>
<tr>
<td>DKU</td>
<td>Direktiva Kornizë për Ujërat</td>
</tr>
<tr>
<td>OBSH</td>
<td>Organizata Botërore e Shëndetësisë</td>
</tr>
<tr>
<td>TFU</td>
<td>Task Forca për Ujërat</td>
</tr>
</tbody>
</table>
**Parathënie**

Raporti aktual është finalizuar si rezultat i veçantë i detyrës individuale të Z. Giuseppe RAZZA (i njohur edhe si "Eksperti i UNDP-së") për të zbatuar asistencën e tij tek Ministria e Mjedisit dhe Planifikimit Hapësinor (MMMPH) të Kosovës brenda detyrës "Njëkëtësorë e ndryshimeve klimatike gjetë mbështetet të Direktivave mbi Vlerësimin Strategjik Mjedisor (VSM) dhe politikave të planifikimit hapësinor" të Komponentit 2 të projektit "Përkrahje për Zhvillim me Emetim të Ulet në EJL (SLED)" (këttej e tutje "Projekti"), i cili është pjesë e programit "Përkrahje në përgjigje të kërkesat e ardhshme mjedisore në ndërlidhura me anëtarësimin në BE," të finansuar nga Bashkëpunimi Austriak për Zhvillim (ADC) dhe zbatuar nga Programi i Kombeve të Bashkuara për Zhvillim (UNDP). Kjo asistencë individuale ka për qëllim të zhvillojë zakonishtet e MMMPH-së dhe akterëve për të integrojë rrezigit klimatike dhe mundësitet në politikat, strategjite dhe planet zhvillimore dhe për të mbështetur MMMPH-në, ministritë kyçe dhe komunat dhe organizatat e Kosovës në fuqizim të ndryshimeve të tyre për hartimin dhe finalizimin e VSM-ve që përshihinë cështjet e ndryshimeve klimatike dhe të biodiversitetit. Në kuadër të kësaj kornizë, gjatë periodhës nga 15 shkurt 2015 (fillimi i kontratës) deri më 14 gusht 2015, janë zbatuar detyrat dhe nën-detyrat kryesorë në vijim, të cilat janë identifikuar në TeR, si dhe janë prodhuar rezultatet korresponduese:

<table>
<thead>
<tr>
<th>N.</th>
<th>Detyrat</th>
<th>N.</th>
<th>Nën-detyrat</th>
<th>Rezultati</th>
<th>Afati i fundit</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>1.1</td>
<td>Kryerja e vlerësimit të organizatave të brendshme (departamenteve, sekcioneve, njësive) të ministrave kyçe dhe komunave të Kosovës, në mënyrë që të kontrollohet korniza institucionale që është përgjegjëse për finalizimin e VSM-ve që aplikojë/procedurat korresponduese të parapara me legjislacionin Kosovar, Rregulloren e BE-së dhe udhëzimet e IFN-ve, duke marrë parasysh edhe efektet që zbatimi i planeve sektoriale në qeveri të çështjet të mëdha të ndryshimit klimatik. Vlerësimi përbanë nga: 1) një vlerësim i korizës institucionale dhe zyrarëve përgjegjësisë në kuadër të ministrave kyçe dhe komunave; 2) një vlerësim i nevojave për trajnim në kuadër të ministrave kyçe dhe komunave për të mbështetë të ndryshimeve klimatike dhe të biodiversitetit.</td>
<td>&quot;Vlerësimi i njësive institucionale administrative, si në nivelin qendror ashtu edhe në ato lokal&quot;</td>
<td>15.04.2015</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>1.2</td>
<td>Hartimi i procedurave koherente për administrimin e VSM-së në Kosovë, sipas legjislacionit</td>
<td>&quot;Procedurat për administrimin e VSM-së&quot;</td>
<td>15.05.2015</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>1.3</td>
<td>Ndihma për zyrarët që synuar në shërbimin e njësiveve të tyre në ndihmë me informacioninë mbi ndikimet e mëdhaësit dhe të ndryshimit klimatik që duhet të prezantohen në VSM-ve që të duhet të ndërmarrë me ndërkohën nga ministrëve kyçe në kuadër të planeve kombëtare sektoriale dhe komunate në kuadër të planave komunale. Asistencë e tillë do të përfshijë kontrollin e: 1) përshtatjes së me të vërtetë e ndihmëve të mëdha; 2) përshtatjes së ndikimeve të mëdha; 3) anëtarë së ndikimeve të mëdha; 4) perarrje të mëdha; 5) përshtatjes së ndikimeve të mëdha; 6) përshtatjes së ndikimeve të mëdha; 7) përshtatjes së ndikimeve të mëdha; 8) përshtatjes së ndikimeve të mëdha.</td>
<td>&quot;Broshurë mbi Procesin e VSM-VE&quot;</td>
<td>15.05.2015</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>1.4</td>
<td>Përplaset e një doracaku për zyrarët në nivelin qendror dhe lokal mbi mënyrën e realizimit të VSM-së, duke përkthirë organizimin dhe përgatitjen e debatave publike.</td>
<td>&quot;Procedurat për administimin e VSM-së&quot;</td>
<td>15.05.2015</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>1.5</td>
<td>Përplaset e një doracaku për zyrarët në nivelin qendror dhe lokal mbi mënyrën e realizimit të VSM-së, duke përkthirë organizimin dhe përgatitjen e debatave publike.</td>
<td>&quot;Broshurë mbi Procesin e VSM-VE&quot; (&quot;Mekanizmit për realizimin e VSM në Kosovë&quot;)</td>
<td>15.06.2015</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

**Përshkripi për mbi mbështetjen e VSM-së, ministrave kyçe dhe komunave dhe organizatave të Kosovës në fuqizim e ndryshimeve klimatike dhe biodiversitetit**

(30 ditë pune)

**Procesi Refine**

1. **Trajnimi/punëtoritet për administratën publike të shtatë rajonve Prishtinë, Mitrovicë Gjilan, Ferizaj Pejë, Prizren dhe Gjakovë**

   21. Përgjegjësjet gatit procesit, dhe i disponueshëmëra të bërëmëse shtesë të informacioneve
   
   Hartimi i procedurave për sigurimin e komunikimit dhe bashkëpunimit të plotë dhe efikas ndërnete njësive të ndryshime institucionale administrative, duke përkthirë tjetër e informacionit dhe ndërnete
   
   "Procedurat për të siguruar komunikimin dhe bashkëpunimin e plotë dhe efikas mbi VSM-ve" | 15.07.2015 |

   22. Përplaset e doracaku për zyrarët kombëtar dhe lokal të ndërrhë të ndryshimeve klimatike dhe biodiversitetit
   
   "Programi i trajnimit për zyrarët publik mbi VSM-ve" | 15.07.2015 |

   23. Përplaset e materialit të trajnimit mbi ndikiminë e VSM-së për personelin e administratës publike
   
   "Materiale për trajnimin mbi VSM për zyrarët publik" | 15.04.2015 |
Në përputhje me TeR e përmendura më lartë dhe organizimin e projektit, raporti i dytë i titulluar “Doracaku mbi mënyrën e realizimit të VSM” është finalizuar si një rezultat i veçantë i nën-detryave 1.3 dhe 1.4, duke përfshiruar aktivitetet e ndërlidhura për 20.0 ditë pune, të zbatuara gjatë 4 muajve të detyrës (23.03.2015+12.07.2015). Në përputhje me TeR dhe kërkesat e kontratës të detyrës, ky Doracak ka për qëllim të ofrojë udhëzime praktike se si të bëhet VSM në një mënyrë inovative dhe të qëndrueshme, duke përdorur të menduar strategik. Udhëzimi aplikohet për të gjitha veprimet që nxiten nga objektivat strategjikës afatgjate në mënyrë që të ndihmojnë administratë publike dhe vendimnjëratët Kosovar në krijimin, nëpërmjet këtij instrumenti, e kushteve më të mira të zhvillimit. Ky raport është finalizuar nëpërmjet zbatimit të këtyre aktiviteteve të projektit:

1. Ndihma për zyrtarët e syinar në shkrimin e opinioneve të tyre në lidhje me informacionet mbi ndikimet e mjedisit dhe të ndryshimit klimatik që duhet të prezantohen në VSM-të që duhet të finalizohen nga ministritë kyçe në kuadër të planeve kombëtare sektoriale dhe komunale në kuadër të planeve komunale. Asistenza e tillë do të përfshihet kontrollin e: 1) përshtatim të alternativave të mundshme; 2) përshtatmit ndikimeve të mundshme të konsiderueshme në mjedis dhe ndryshimin klimatik; 3) arsyet për identifikimin e këtyre ndikimeve; 4) përshtatmi i masave mbrojtjesë të parapara për shh menganji, zvogëlimin dhe nëse është e mundur, mënjanimin e ndikimeve të dëshmit në mjedis (shih § 3);

2. Përgatitja e një doracaku për zyrtarët në nivel qendror dhe lokal mbi mënyrën e realizimit të një VSM-je, duke përfshirë organizimin dhe realizimin e debateve publike (ky raport).

Përveç kërkesave të TeR e përmendura më lartë për nën-detryat 1.3 dhe 1.4, ky raport përfshin edhe një kapitul të dedikuar për zbatimin e nën-detryrës shtesës 1.5 të paraparë me TeR:

- Përgatitja e një broshure që ofron informacione në një format konciz dhe të qartë në lidhje me procesin e VSM-së; broshura do të përmbajë informacionet në vijim që janë të aplikueshme për VSM në Kosovë, në pajtueshmëri me të drejtën e Komunitetit Evropian: (i) rethetan nën të cilat kërkohet një VSM; (ii) si përcaktohen fushëveprimi i një VSM-je; (iii) hapat për realizimin e një VSM-je; (iv) përgjegjësitë gjatë procesit; dhe (v) disepuneshmëria e burimeve shtesë të informacionit. Kjo broshurë, e cila është ekuivalente me shpjegimin "Doracaku mbi mënyrën e realizimit të VSM",

Prandaj, "Doracaku mbi mënyrën e realizimit të VSM" është organizuar në këta kapituj kryesor:

- **1-INFORMACIONI MBI HISTORIKUN:** prezenton një përshtakimin dhe shkatër të kërkesave të TeR, udhëzimeve kryesore të miratuar në Shtetet tjera Anëtare të BE-së që janë marrë parasysh për finalizimin e këtij Doracaku, si dhe një përmbledhje të shoqërtarëve kryesore të legjislacionit i konsiderueshme për VSM, siç është vlerësuar tashmë në raportin "Vlerësimi i Njësive Institucionale dhe Administrative".

- **2-ÇKA ËSHTË VSM-ja:** (i) ofrimit i një përkufizimi dhe objektivave për VSM, të cilat janë koherentë me qasjet e fundit bashkëpunuese për VSM-në dhe ofrimit i arsyeve se pse është e rëndësishme VSM-ja; (ii) referimi në zhvillimin e VSM-së dhe formave për kuptime të shumta të VSM-së që janë të zhvilluar si rrjedhojë; (iii) sërish mbi atë se kush duhet të përfshihet, çka është një ekip i VSM-së, kush duhet të ndërmarrë VSM-në dhe kur duhet të ndodh VSM-së; (iv) adresimi i lidhjes dhe dallimeve ndërmjet VSM-së dhe VNM-së, duke pasur në qasje të procesit të doracaku për realizimin e VNS-së në Kosovë, duke pasur në qasje të procesit të doracaku për realizimin e VNS-së në Kosovë dhe kur duhet të ndodh VSM-së; (v) adresimi i lidhjes dhe dallimeve ndërmjet VSM-së dhe VNM-së;

- **3-MEKANIZMAT PËR REALIZIMIN E VNS-SË NË KOSOVË:** (i) identifikimi i kërkesave më themelore llogjore dhe regullative për VSM-në në Kosovë; (ii) referimi në karakteristikat e planifikimit dhe politikë-bërjes në Kosovë që janë releve për VSM. Në përputhje me kërkesat e TeR, kapitull ofrojë udhëzime praktike, është e mënyrë që të kërkon mbi këtë nivel, duke pasur nga një rrjet dhe ndërtesa që janë marrë parasysh për VSM në Kosovë; (iii) përcaktimet që janë të zhvilluar si rrjet dhe numri i arsyeve për këtë nivel, duke pasur nga një rrjet dhe ndërtesa që janë marrë parasysh për VSM në Kosovë; (iv) referimi në zhvillimin e Kërkohet një VSM; (ii) si do të përcaktohen studimi i një VSM-je; (iii) hapat për realizimin e VSM-së; (iv) përgjegjësitë gjatë procesit; dhe (v) disepuneshmëria e burimeve shtesë të informacionit.

Prandaj, "Doracaku mbi mënyrën e realizimit të VSM" është organizuar në këta kapituj kryesor:

- **4-MODELI I TË MENDUARIT STRATEGIK DHE KORNIZA E VLERËSIMIT TË FKV:** (i) qasjet e modelin e të menduarit strategik në VSM, kërkesat e veçantë dhe kërkohet që të përfshinë vetëm në këtë model; (ii) qasjet e modelin e të menduarit strategik në VSM, kërkesat e veçantë dhe kërkohet që të përfshinë vetëm në këtë model; (iii) qasjet e modelin e të menduarit strategik në VSM, kërkesat e veçantë dhe kërkohet që të përfshinë vetëm në këtë model; (iv) qasjet e modelin e të menduarit strategik në VSM, kërkesat e veçantë dhe kërkohet që të përfshinë vetëm në këtë model;

- **5-REALIZIMI I VSM:** (i) propozon një qasje e të menduarit strategik në VSM, duke pasur një qasje e të menduarit strategik në VSM, duke pasur një qasje e të menduarit strategik në VSM, duke pasur një qasje e të menduarit strategik në VSM, duke pasur një qasje e të menduarit strategik në VSM, duke pasur një qasje e të menduarit strategik në VSM, duke pasur një qasje e të menduarit strategik në VSM, duke pasur një qasje e të menduarit strategik në VSM, duke pasur një qasje e të menduarit strategik në VSM; (ii) qasjet e modelin e të menduarit strategik në VSM, kërkesat e veçantë dhe kërkohet që të përfshinë vetëm në këtë model; (iii) qasjet e modelin e të menduarit strategik në VSM, kërkesat e veçantë dhe kërkohet që të përfshinë vetëm në këtë model; (iv) qasjet e modelin e të menduarit strategik në VSM, kërkesat e veçantë dhe kërkohet që të përfshinë vetëm në këtë model; (v) qasjet e modelin e të menduarit strategik në VSM, kërkesat e veçantë dhe kërkohet që të përfshinë vetëm në këtë model;

Informacionet shtesë, si bibliografia, lista e metodave dhe teknikave të sugjerguara, modelet e sugjerguara për përdorim gjatë VSM-së, si dhe modelet e sugjerguara për raportet, janë ofruar si Shtojçë e këtij raporti.
1 **Informacionet dhe dokumentet mbi historikun**

1.1 **Legjislacioni relevant**

1.1.1 **Hyrje**

Në pjesët në vijim është kompletuar analiza e legjislacionit relevant primar dhe sekondar në lidhje me VNM dhe VSM në Kosovë, në krahasim me Direktivat e ndërlidhura të BE-së. Ligjet kryesore Kosovare që janë marrë paraqet në vetë vjeshtësi nga Ligji Kosovar Nr. 03/L-214 për **Vlerësimin e Ndikimit në Mjedis**, Udhezimi Administrativ Nr. 09/2004 për **Vlerësimin e Ndikimit në Mjedis** dhe Ligji Nr. 03/L-230 për **Vlerësimin Strategjik Mjedisor**. Këto tri ligje janë raportuar edhe në versionin e tyre integral në Shtojcën e Raportit të përmbetrur më lart “**Vlerësimi i Njësive Institucionale Administrative**”.

1.1.2 **Vlerësimi i Ndikimit në Mjedis (VNM)**


Vlerësimet mjedisore (VNM dhe VSM) janë dy procedura që sigurojnë se implikimet mjedisore merren parasysh se të miratohet apo të autorizohet. Konsultimi me publikun është tipar kryesor i procedurave për vlerësimin mjedisor.

Direktivat për vlerësimin mjedisor synojnë të ofrojnë nivel të lartë të mbrëtjes së mjedisit dhe të kontribuojnë në intezimin e çështjeve mjedisore gjatë përhapjes së projekteve, planeve dhe programeve me synimin e uljes të ndikimit të tyre në mjetës. Ato sigurojnë pjesëmarrjen e publikut në vendimmarrjen, pra fuqizojnë cilësinë e vendimeve. Prandaj, Direktivat për Vlerësimin Mjedisor janë mjete të rëndësishme për një zhvillim të zhvilluesit. Direktiva për VNM parasheh se zhvilluesit mund të kërkojnë autoritetet e tjera të thotë se zëvënë informacioni i VNM që do të paraqitet nga zhvillues (faza e studimit); zhvilluesi duhet të konsulton në vitin 2009, Ligji Nr.03 / L-024 “**Mbi Vlerësimin e Ndikimit në Mjedis**” është miratuar nga Kuvendi i Kosovës (KK). Ligji është miratuar nga Kuvendi i Kosovës më 23 shtator 2010. Në vitin 2009, Ligji Nr.03 / L-024 “**Mbi Vlerësimin e Ndikimit në Mjedis**” është miratuar nga Kuvendi i Kosovës (KK). Ligji është miratuar nga Kuvendi i Kosovës më 23 shtator 2010. Në


2 Ndhëm Afatmesme për Kuvendi e Kosovës (TAIEX KOS IND/EXP 46950) - Giuseppe RAZZA -
mënyrë të veçantë, ky ligj "mbi VNM" (Neni 1) rregullon procedurat për identifikimin, vlerësimin dhe raportimin e ndikimeve të projektiveve të caktuara në m珍dis dhe për procedurat shoqëruese administrative, gjatë procesit të vendimmarjes nga ana e Ministrisë së Mjedisit dhe Planifikimit Hapësior për lëshimin e Pëlqimit Mjedisor, dhe siguron që të gjitha informatat relevante lidhur me mjedisin janë ofruar dhe janë marrë parasysh. Në bazë të këtij ligj (Neni 3), VNM identifikon, përkushten dhe vlerëson në m珍ry të duhur rrethet e cekilit rast individual, efektet e drejtëpërdrejtë dhe të tèrthortë të ndonjë projekti në:

1. Njeriu, botën bimore dhe shtaxore;
2. Tokë, ujë, ajër, klímë dhe peizazh;
3. Të mirat materiale dhe trashëgiminë kulturore;
4. Ndikimet e ndërsjella të elementeve të referuara në pikat (a), (b) dhe (c).

Autoriteti kompetent për zbatimin e procedurës së VNM është MMPH, prandaj aplikuesi duhet të dorëzojë kërkesën për aprovim të VNM tek e njëta ministri. Në përputhje me neni 7 të këtij ligji, aplikuesi nuk duhet të jenë të licencuar për ndërtim apo, nuk mund të kryejë një projekt të planifikuar, pa e përfunduar procedurën e VNM, dhe marrjen e Pëlqimit Mjedisor nga Ministria.

Neni 10 përcakton fazat e mëposhtme të VNM: (1) përzgjedhja (2) studimi; (3) shqyrtimit të Raportit të VNM.

Bazuar në Ligjin Nr. 07/L-025 "Për Mbrojtjen e Mjedisit", Kreu III, një ndërmarrje apo autoritet publik që planifikon të ndërtojë një objekt industrial, të përponimit, punë apo projekte madhore, nëse një projekt i tillë ka potencial të shkaktoj dëm m珍disor, atëherë ai projekt duhet të i nënshtrohet një vlerësim i ndikimit në m珍dis (VNM). Aplikuesi duhet të jë paraqesë MMPH (Neni 11) kërkesën për fillimin e procedurës së VNM-së së bashku me dokumentacionin shoqërues. Kërkesa duhet të përmbajë emrin, adresën dhe statusin ligjor të aplikuesit, si dhe emrin e projektit. Aplikuesi duhet të i bashkangjesë aplikacionit:

1. Listën e dokumenteve të përcaktuara nga MMPH sipas llojit dhe natyrës së projekteve ose aktiviteteve zbatuese;
2. Pyetësorin e plotësuar, i përcaktuar nga MMPH sa i përket ndikimeve mjedisore të projektit të propozuar, përhshkrimin e lokacionit, përhshkrimin e projektit, përhshkrimin e ndikimeve të projekteve të mundshme në m珍dis.

Shtojcat I dhe II listojnë projektet që i nënshrohen VNM, ndërsa Shtojca III identifikon kriteret e mëposhtme për studimin (scoping) të VNM:

1. Karakteristikat e projecteve
2. Lokacioni i projecteve
3. Karakteristikat e ndikimeve potenciale

Bazuar në informatet e prezantuara së bashku me kërkesën dhe sa i përket projecteve të përmendura më lart të renditura në Shtojcën I, Shtojcën II dhe kriteret e përcaktuara në Shtojcën III, MMPH-ja, brenda 10 ditëve nga dita e pranimit të kërkesës, duhet të informojë aplikuesin, me shkrim, për vendimin e marrë, se a është Raporti i VNM-ë të nevojshëm apo jo. Sipas Nenit 13, aplikuesi mund të kërkojë nga MMPH të jë jap mendimin me shkrim (Njoftimin e Studimit) sa i përket informative mbi ndikimet mjedisore që duhet të paraqiten në Raportin e VNM-së. Kërkesa e tillë përshfin:

1. Përhshkrimin e alternativave të mundshme.
2. Përhshkrimi e ndikimeve të mundshme të m珍disë në m珍dis.
3. Arsytet për identifikimin e këtyre ndikimeve.
4. Përhshkrimin e masave mbrojtëse të parapara për shqamjen, zvogëlimin dhe aty ku është të mundur, mënjanimin e ndikimeve në m珍dis.

Aplikuesi ja paraqet MMPH këtë informacion në një raport të shkurttë studimi, ku do ta konsiderojë atë dhe do të përgatisin njohjin e Studimit, i cili do ti lëshohet aplikuesit brenda 30 ditëve nga marrja e kërkesës përkatëse. Lëshimi i Njoftimit të Studimit nuk e ndalon MMPH-së të kërkojë informata shtesë në një datë të mëvonshme. Ky Raport i Studimit duhet të përshfitet në Raportin e VNM dhe të bashkëngjitet si shtojcë në Përmbledhjen Jo-Teknike. Raporti i VNM-së është dokumenti themelor i procesit të VNM dhe aplikuesi do të dorëzojë MMPH-së gjashtë kopje me shkrim

Raporti Final
Qeveria e Kosovës, në përpunje me seksionin 20, paragrafët 4, 5 dhe 6 të Ligjit për VNM, ka nxjerr Udhezimin Qeveria e Kosovës në përpunje me nenin 20 paragrafi 4, 5 dhe 6 të Ligjit mbi VNM ka nxjerrë Udhëzimin Administrativ Nr. 09/2004 “Për Vlerësimin e Ndikimit në Mjedis”, i cili përcakton procedurat për identifikim, vlerësim, raportim dhe menaxhim e ndikimit në mjetin mbi projektit të propozuar, nga projektet e renditura në Shtojcën I dhe II bashkëngjitur në këtë UA. Shtojca I e UA Nr. 9/2004 përcakton aktivitetët që janë pjesë e procesit të plotë të VNM: prodhimi dhe përponumi i metałeve; industria e mineraleve; industria nxjerrëse, prodhimi i energjisë, industria kimike; infrastruktura e transportit, linjat e transmisionit etj.

Me Udhezimin Administrative nr. 07/11 “për licencimin e hartuesve të Vlerësimit të Ndikimit në Mjedis”, UA nr. 09/11 “për informimin, pjesëmarrjen e publikut dhe palëve të interesuara në procedurat e vlerësimit të ndikimit në mjetin” dhe UA nr. 11/11 “për përcaktimin e shumës së pagesës për shërbimet lidhur me Vlerësimin e Ndikimit në Mjedis” transpozimi i Direktyveve për VNM është përformuar dhe janë identifikuar procedurat që do të adoptohen.

Mangësitë kryesore legjislative të identifikuara mes Ligjit Kosovar nr. 03/L-214 dhe Direktivave të BE-së janë:

- Sipas Nenit 20, pika 3 koha për organizimin efektiv të debatit publik është shumë e shkurtrë, sidomos duke iu referuar Nenit 7, pika 1 e Direktivës së Këshillit Nr. 85/337/EEC e datës 27 qershor 1985 “për Vlerësimin e efekteve në mjetin e disa projekteve publike dhe private;”
- Koha për debatin publik në rastin e projekteve ndërkufitarë duhet të caktohet (Neni 29)
- Pika e dytë e Nenit 10 të Direktivës së Këshillit Nr. 85/337/EEC e datës 27 qershor 1985 “për Vlerësimin e efekteve në mjetin e disa projekteve publike dhe private” duhet të transpozohet në Nenin 6 të Ligjit të Kosovës Nr. 03/L-214 për VNM; edhe në Udhezimin Administrativ Nr. 9/2011 “për pjesëmarrjen e publikut”, Nenet 11 dhe 12, kohëzgjatja e konsultimeve nuk është specifikuar;
- Sipas Nenit 15, pika 2, MMPH duhet të nxjerrë Udhëzues specifik për VNM për të përkufizuar Përmbytjeve të Raporit VNM
- Shtojca 1 nuk transpozon industritë vijuese që konsiderohen të detyrueshme për të kërkuar kryerjen e VNM sipas Direktivëve për VNM:
  - Për sa i takon industrisë kimike VNM duhet të zgjerohet në prodhimin e gëzës dhe çelikut pa ndonjë limit të ulët të sasive që prodhohen, ndërsa Li
  - Direktivat e VNM përshkruajnë edhe përptetjen e VNM për punime të integruara të shkrirjes fillestare të gizës dhe çelikut pa ndonjë limit të ulet të sasive që prodhohen, ndërsa Ligji i Kosovës Nr. 03/L-214 “për VNM”: Lista në Shtojcën 2, Nr. 4 nuk mund të jetë gëzëpërphshirëse;
  - Omitet e VNM nënligjore edhe përphshirë në mjetet për punime të integruara të shkrirjes fillestare të gizës dhe çelikut pa ndonjë limit të ulet të sasive që prodhohen, ndërsa Ligji i Kosovës Nr. 03/L-214 “për VNM” (shih pikën 4.2 të Shtojcën 1) i cakton limitet e zbatueshmërisë të përkufizuar për të hartuar VNM;
- Omitet nënligjore që janë përket anës të Ligjve të Kosovës Nr. 03/L-214 “për VNM”, kryesish në lidhje me realitetin specifik në Kosovë sa i përkët anës industriale/prodhimit.

Në Shtojcën 2 ekzistojnë dallime të vogla dhe jo përkatëse mes listës së propozuar nga Direktiva për VNM dhe Ligjit e Kosovës të mendim të specifikuar nga Ligjet e Kosovës Nr. 03/L-214.

Sa përkët statusit të implementimit, janë nënвизuar çështjet kryesore në vijim:

- **Identifikimi i autoritetit (autoriteteve) përgjegjëse:** MMPH është autoriteti përgjegjës i caktuar për zhvillimin e Direktivave Horizontale. Autoriteti përgjegjës i caktuar për zhvillimin e Direktivave publike të VNM është MMPH. MMPH, si autoriteti përgjegjës, i caktuar për zhvillimin e Direktivave, kryen edhe përzhgjedhjen e projekteve, jep mendimin përlojët e informacionit që duhet të paraqesin aplikuesit dhe lëshon lejet mjetisore.

- **Harmonizimi i procedurave të VNM dhe VSM me sistemin ekzistues të dhënëve në mjetin e disa projekteve publike dhe private:** Sipas Lëshimeve së lëshimeve të disa projekteve publike dhe private të mbajtjen të vlerësimi të efekteve në mjetin të disa projekteve publike dhe private të mbajtjen të vlerësimi të efekteve në mjetin të disa projekteve publike dhe private, MMPH është autoriteti përgjegjës i këshillit arkitekturor dhe përgjegjës i harmonizimit të procedurave publike dhe private, kjo autoriteti së përcaktohet për të përkufizuar kërkohjet. Harmonizimi i procedurave publike dhe private ndihmon autoritetin e caktuar për zhvillimin e direktyveve të VNM në aplikuesi dhe konsultimit. Internationally, this is considered a best practice to ensure that the procedures for VNM are effectively implemented and that the public is involved in the decision-making process. The law also provides for the establishment of a committee that advises the responsible authority on the implementation of the VNM.

- **Përfshirja e publikut:** Konkluzionet dhe rekomendimet kryesore që gjenden në Raportin e VNM dhe në Propozim-Vendimin duhet të publikohen për debat publik (shih Nenin 20 dhe UA Nr. 09/11). Brenda 10 ditësh nga data e pranimit të raportit të VNM, MMPH i informon palët e interesuarë dhe publikun për formën, kohën dhe vendin e debatit publik në mënyrë e cila që ata të jepin komentet dhe mendimet e tyre për Raportin për VNM. Debati publik mbahet brenda 20 deri 30 ditë pas njoftimit të palëve të interesuarë dhe publikut: numri i ditëve për konsultimin.
publik duhet të rritet. Ndërsa numri i ditëve për konsultime publike në rastin e “ndikimit ndërkufitar” nuk është përcaktuar (Neni 29). Sipas Kreut IV – Neni 28, MMPH është e detyruar të informojë palët e interesuara dhe publikun me anë të së paku një gazete ditore lokale që publikohet në territorin që prek nga projekti i planifikuar, si dhe përmes medias elektronike. Palët e interesuara dhe publiku marrin pjesë në të gjitha fazet e procedurës së VNM, përfrshirë dhe procesin e vendimmarrej. Me anë të akteve të veçanta nënligjore MMPH përcaktan mënyrën e informimit, pjesëmarrjen e palëve të interesuarës dhe të publikut në procedurën e VNM. Procedurat për pjesëmarrjen e publikut në procesin e VNM specifikohen nga Udhëzimi i ri Administrativ për Informim dhe Pjesëmarrje të Publikut dhe garantohet nivel i mirë i zbatimit.

✓ Zhvillimi i legjislacionit sekondar, udhëzuesve dhe rregulloreve:
  - Neni 15 “Përmbytja e Raportit VNM”, pika 2, MMPH duhet të nxjerrë Udhëzues specifik për VNM për të përcaktuar Përmbytjen e Raportit VNM;
  - Sipas Nenit 39 aktet nën-ligi se për të zbretim edhe këtij Ligi nxirren brenda gjashtë (6) muajve nga data e hyrjes në fuqi të këtij Ligi. UA Nr. 07/11 “për licencimin e hartuese të Raporteve për Vlerësimin e Nëntirësit në Mjëdis”, UA Nr. 09/11 “për informimin, pjesëmarrjen e publikut dhe palëve të interesuarës në procedurat e vlerësimit të ndikimit në mjëdis” dhe UA Nr. 11/11 “për të përcaktuar shumën e pageshës për shërbyetet që kanë të bëjnë me vlerësimin e ndikimit në mjëdis”, janë nxjerrë në vitin 2011.

Sa i përkët statusit të zbatimit, neni 34 (“Mbiqëryra inspektuese”) të Ligjit Nr 03/L-214 "mbi VNM" deklaron se MMPH-ja, përmes Inspektoratit për Mbrojtjen e Mjëdisit, është përgjegjëse për të gëjta inspektimet e projektit dhe zbati të dispozitave të Ligjt për VNM. Kur Ligi për VNM shkelte dhe për t’u zbatur dispozitat e tij, inspektori për mbrojtjen e mjetit është i detyruar të vetëm nga dorëzoi raporte te autoriteti përgjegjës duke përmbendur me holësi shkeljet e dispozitave të Ligjt për VNM. Inspektori është përgjegjëse për konfirmimin e shkeljeve. Varësisht nga dispozatat e shkelur, parashihen edhe nivele të ndryshme të dënimeve. Neni 36 “Autorizimi i Inspektorit për Mbrojtjen e Mjëdisit” dhe “Kapitulli VI – Dispozitat për Dënime”). Inspektori përpilon raportin me gjetjet e tij i cili poashu përmban edhe vlerësimin e situatës dhe masat e propozuara për korrektim. Në bazë të këtij vlerësimi dhe në përputhje me ligjin, inspektori nxjerr vendimin me të cilin do të ngakohet personi juridik për të përcaktuar shumën e pageshës për të rrethuar vendimin dhe ndihmën e tjeterve për përcaktimin e dispozitave të Ligjit për VNM. Palët i rese items, e cila janë nxjerrë në vitin 2011.

Neni 12 (“Vendimi për Përgjegjëse”) deklaron se nëse aplikuesi nuk pajtohet me vendimin e marrë nga MMPH-ja, ai ka të drejtën të parastrhojë ankesë brenda afatit prej 15 ditëve nga data e pranimit të vendimit. Ankesa parashtrohet në Gjykatën e Dytë në Ministri, brenda 30 ditëve nga data e pranimit të vendimit. Ankesa paraqitur kundër vendimit të inspektorit nuk e përforront dhe përmes mediave elektronike. Palët e interesuara dhe publiku marrin pjesë në të gjitha fazet e procedurës së VNM. Neni 31 “(Qasja në Dokumentacion)”, deklaron se për anëtarët e publikut që kanë interes të mjaftueshëm, çdo organizatë jo-queritare që promovon mbrojtjen e mjetit dhe përmbush kërkesat ligjore në përputhje me ligjin në fuqi, duhet të ketë qasje në të rëndësishëm rregullat dhe rregullat e re. Nëse aplikuesi, në përputhje me Ligjin, ka të drejtë të përsipërshirë referimin në një organ për mbrojtjen në stërkëzime, i cili është i themeluar me ligjin.

Konkludim, Direktiva e Këshillit Nr. 85/337/EEC e datës 27.06.1985 “për Vlerësimin e efekteve në mjeti të disa

14
projekteve publike dhe private” (e quajtur gjithashtu “Direktiva VNM”), e amendamentuar nga Direkta Nr. 97/11/EC, nga Direkta Nr. 2003/35/EC dhe nga Direkta Nr. 2009/31/EC që është transpozuar tërësisht në Ligjin e ri të Kosovës Nr. 03/L-214 of 23.09.2010 “për Vlerësimin e Ndikimit në Mjedis”. Prandaj, janë identifikuar vetëm këto pak rekomanndime në vijim për ligjin në fuqi në Kosovë:

- Rekomandohet zgjatja e kohës për një organizim të mirë dhe efektiv të debatit publik, sidomos lidhur me Nenin 7, Pika 1 të së njëjtës Direktivë të VNM³.
- Gjithashtu rekomandohet transpozimi i pikës së dytë të Nenit 10 të Direktivës për VNM (përcjellja e informacionit tek një tjetër Shtet Anëtar dhe pranimi i informacionit nga një tjetër Shtet Anëtar do t’i nënshënohet kufizimeve në fuqi në Shtetin Anëtar ku propozohet projektit).
- Instalimet për trajtimin e kimikateve të mbeturinave duhet të përfshihen në listën e Shtojcës 1 të Ligjit të Kosovës Nr. 03/L-124, pasi impiantet janë të detyruara të kenë autorizim për VNM nga MMPH.
- Kufizimet vijuese të përfshira në ligjin duhet të ndryshohen progresivisht në vitet e ardhshme për të qenë në pajtim me Direktivën për VNM: (1) të ulet limiti i instalimeve për gazifikimin dhe lëngëzimin e 1,000 ton/dité ose më shumë të qymyrit ose shistit bituminoz deri në 500 ton/dité; (2) të zgjerohet VNM e detrureshmë edhe në industriinë kimike tek prodhimi i të gjitha kimikateve bazë organike dhe jo-organike të përkufluar nga Direkta VNM dhe jo vetëm tek nën-kategoritë e specifikuara nga Ligji i Kosovës Nr. 03/L-214 “për VNM”; (3) të zgjerohet VNM e detrureshme tek të gjitha punimet e integruara për shkërrjen fillestare të gizës dhe celikut dhe jo vetëm të atyre me prodhimit të të cilve të lartë se sa limitet e identifikuara nga Ligji i Kosovës Nr. 03/L-214 “për VNM” (shih pikën 4.2 të Shtojcës 1); (4) të rritet limiti në Ligjin e Kosovës Nr. 03/L-214 “për VNM” lidhur me punimet për transferimin e burimeve të ujit mes lumenjve (shih pikën 35.1 të Shtojcës 1) tek limiti i identifikuar nga “Direktiva VNM” (shih pikën 12. (a) të Shtojcës 1).

**1.1.3 Vlerësimi Strategjik Mjedisor (VSM)**

Direkta e KE 2001/42/EC për VSM është transpozuar tërësisht në kornizën legjislative të Kosovës me Ligjin Nr.03/L-230 për Vlerësimin e Ndikimit në Mjedis dhe Udhëzimet Administrative Nr. 09/2004 për Vlerësimin e Ndikimit në Mjedis dhe Udhëzimet Administrative Nr. 09/11 për informimin, pjesëmarrjen e publikut dhe interesuarës në procedurat e vlerësimit të ndikimit në mjedis. Direktiva për VSM është transpozuar me sukses në kornizën legjislative të Kosovës. Nuk janë identifikuar mangësi përkatëse në këtë fazë dhe nuk ka procedurë të posaçme që duhet të jepen për transpozim më të mirë.”Për atë që ka të bëjë me statusin e zbatimit, janë nënvizuar çështjet kryesore në vijimin:

- **Identifikimi i Autoritetit(eve) përpergjigjës:** Autoriteti qendror për VSM është MMPH, që është përpergjigjëse për zbatimin dhe performancën e sistemit të VSM. Autoriteti përpergjigjës për të përgjaturat raportet e VSM përmbahet nga organe të nivelit qendror dhe lokal. Megjithatë, në të gjitha rastet, përpergjigjësia për miratimin e vendimit për përzgjidhje dhe shqyrtimin të raporttit të VSM i takon nivelit qendror. “Autoriteti përpergjigjës” për VSM, përkatësisht organi administrativ përpergjigjës për planifikim është poashtu përpergjigjë edhe për përgatitjen e raporttit të VSM në përpunë me paragrafet 2 dhe 3 të Nenit 7, Ligji për VSM. MMPH vlerëson përmbytjen e raporttit të VSM. Kur “autoriteti përpergjigjës” është vetë MMPH-ja, atëherë Ministri pas zhvillimit të drafit të parë të planit ose programit, e themelon, një Komision të

³ Neni 14 i Kodit italian të Mjedisit, dekreti legjislativ 152/2006, ka deklaruar se afati kohor për debat publik është 60 ditë.
kualifikuar i cili ka përfigjësi për të mbikëqyrur procedurën (Neni 4, pika 5 e Ligjit “për VSM”). Nuk është identifikuar asnjë kriter specifik për shqyrtim, në fakt MMPH kontrollojn që raporti të përmbajt elementet e kërkuar me ligj dhe nëse komentet dhe vërejtjet e dhena nga organet konsultative dhe publik e janë përshkrimi. Nëse autoriteti përfigjësi nuk bën vlerësim strategik të mjetisit në përputhje me ligj “mbi VSM” atëherë planet, programet dhe modifikimet për të cilat kërkohet vlerësimi strategik mjedisor sipas Nenin 3 të ligjit “mbi VNS”, nuk do të miratohen apo nuk do të i nënshtrohen fare procedurës legislative për miratim.

**Përgatitja e raportit mjeosor:** Neni 7 “Përgatitja e raportit VSM”, § 3.1., thotë se njohuritë aktuale dhe metodat e vlerësimit do të merren paraqysh në Raportin Mjedisor për të dhënë një përshkrim të gjendjes fillestare. Shkalla e saktë e të dhënave dhe informacionit të cilësisë së mirë janë mjetë themelore për të garantuar nivel të hollësisëm të vlerësimit: natyra e grumbullimit të të dhënave që kërkon shumë kohë dhe mungesa e kritereve homogjene për studimin dhe përmbajtjen e analizës fillestare, mungesa e një grupi të kritereve standarde të qëndrueshmërisë kundrejt të cilave të vlerësohen Planet dhe Programet që nuk lejojnë mbështetimin e plotë të VSM. Kuptimi i “alternativave të arsyeshme” i paraparë nga Neni 5 i Direktivës dhe i transpozuar në Nenin 7, pika 2.2, duhet gjithashtu të përkuftizohet në udhëtezuesin specifik vendor në mënyrë që të ofrojnë mbështetje për të identifikuar dhe përpljesë ndërkufitare alternativat e arsyeshme në procedurat individuale. Alternativa ‘mos vepro’ (do nothing) duhet të përfshihet në raportin mjeosor si e detyrueshme. Sa herë që një autoritet mjedisor, me përjashtim të Ministrit të MESP, vërteton se një plan apo program mund të ketë ndikime të domethënëse ndërkufitare, ai duhet të njoftojë Ministrin për mënyrë të mund të ketë ndonjë kusht këtë plan apo programit në fjalë dhe në raportit VSM.

**Konsultimet e publikut dhe autoriteteve mjedisore:** Neni 6 i ligjit për VSM përcakton afatet kohor, procedurat e informacionin që duhet të vihë në disposicion për organet konsultative dhe për publikun: brenda 30 ditëve pas marres së vendimit, autoriteti të rregullon i dërgon secilit organ konsultativ këtë vendim dhe deklaratën e raportit. Brendë 30 ditëve pas vendimit, MMPH e informon publikun për ujërave të cilësorë më ndonjë kusht e rregullon. Për datën e miratimit si dhe për adresën që mund të ketë ndonjë ujefaqe ku mund të gjendet një kopje e raportit të VSM.

**Konsultime ndërkufitare:** Në rast të konsultimeve me ndonjë vend tërë për miratim të një plani dhe/o programi, Ministri i MMPH përkufizon afatet dhe kohëzgjatjen e konsultimit për t'ju siguruar se pañë të është ndërmarrëse. Për të përfshirë këtë vendim, MMPH e informon publikun për asnjë kusht specifik për të mbikëqyrur procedurën (Neni 4, pika 5 e Ligjit “mbi VSM” e të mbështetjes dhe të përgatitjeve të arsyeshme; dhe shumë kohë, duhet të ketë ndonjë kusht të mirë që ndërmeren veprime të menjëhershme).

**Monitorimi i efekteve domethënëse në mjeosor:** Neni 16 i Ligjit për VSM përcakton se autoriteti përfigjësi monitoron efekteve të mundshme në mjeosor nga zbatimi i secilit plan apo program të qëllimi të identifikimit të efekteve të paparashikuara të rivendosur në fazë të hershme në mënyrë që të ndërmerrën veprime të menjëhershme rehabilituese. Duhet të përket mjeosor udhëtezuesis specifikisë për të përcaktuar metodat e monitorimit ose për të hartuar udhëtezues vendor si të vendosen indikatorët e monitorimit. Mungesa e udhëtezuesve të duhet të shërbejë më të njohur vendor më të cajo në zbatimin e zbatimit efektiv të dispozitës për monitorim.

Sa i përket statusit të zbatimit, deri më tani janë bërë shumë pak VSM në baza vjetore. Në nivel vender VSM janë të përkapit të reja gjenereuese të energjisë për Kosova C dhe rrugënationale 7. Dy VSM testues janë marrë në praktikë. Në rast të konsultimeve me ndonjë vend tërë për miratim, MMPH kontrollon që raporti të përmbajë elementet e qëllimit të ndërmerrën veprime të menjëhershme rehabilituese. Duhet të përket mjeosor udhëtezuesis specifikisë për të përcaktuar metodat e monitorimit ose për të hartuar udhëtezues vendor si të vendosen indikatorët e monitorimit. Mungesa e udhëtezuesve të duhet të shërbejë më të njohur vendor më të cajo në zbatimin e zbatimit efektiv të dispozitës për monitorim.

**Për sa i përket shëndetjeve të zbatimit, ligjitet e sapo miratuarë për VNM dhe VSM përcaktojnë kushtet për procedurat e VNM/VSM, sidomos për proceset e kontrollit dhe konsultimeve. Megjithatë, ende duhen krijuar masat konkrete që nevojiten së bashku me aktet nënligjore për të siguruar zbatimin në praktikë. Rekomandohet që MMPH të miratojë...**
1.2 Udhëhuesit për VSM të adoptuara nga organizata tjera

Vlerësimi Strategjik Mjedisor (VSM), qoftë vet apo si pjesë e Vlerësimit të Qëndrueshmërisë (VQ), mund të ndihmojë në një numër të çështjeve mjedisore (duke ndërlidhet me vlerësimin e efekteve të planet dhe programet marrin parasysh plotësish). Direktiva e BE-së për VNM (e cilë së ndihmonë për të përkufizuar metodat e monitorimit ose të hartohen udhëhues vendor se si të caktohen ndikimeve e monitorimit. Mungesa e udhëhuesve mund të prekë zbatimin efektiv të monitorimit.

Në seksionet në vijim të këtij Kapitulli janë prezantuar shkurtisht katër udhëzues, kush duhet të ndërmarrë VSM në Portugali, Mbretëri të Bashkuar (2) dhe Irlandë. Këto udhëhues dhe praktikat më të mira janë të ndërlidhura janë të ndihmuese dhe përgatitjes së ndihmuese të konsiderueshëm të shpjegojë të menduarit strategjik për VNM në Portugali.
1.2.2 Udhëzuesi praktik i MB për Direktivën për VSM, i lëshuar nga Zyra e Zëvendës Kryeministrit të MB


Udhëzuesi Praktik i MB për Direktivën, i lëshuar nga vitin 2005 nga Zyra e Zëvendës Kryeministrit, ofron informacione dhe udhëzime se si të arrihet përputhja me Direktivën Evroplane 2001/42/EC për vlerësimin e efekteve në mjedis të planeve dhe programeve të caktuara, e njohur si Vlerësimi Strategjik Mjedisor apo Direktiva për VSM.

Udhëzuesi synon aplikimin tek të gjitha planet dhe programet në MB, të cilat mend brendë fushëveprimit të Direktivës. Megjithatë, është zhvilluar një udhëzues nëve të veçantë për lloje të caktuara të planeve dhe programeve, veçanërisht për shfrytëzimin e tokës dhe planifikimit hapësinor dhe planifikimet e transportit (shih paragrafet e ndërlidhur 1.10 dhe 1.11 të udhëzimit). Përdoruesit duhet të referojnë kryesisht në udhëzuesit gjatë veçantë planit dhe programeve dhe programeve.

Udhëzuesi praktik është zhvilluar së bashku nga Zyra e Zëvendës Kryeministrit, Ekzekutivi Skocez, Qeveria e Kuvendit të Uellsit dhe Departamenti i Mjedisit në Irlandën Veriore.

E para nga Rregulloret e VSM-së të përmendura më lartë zbatohet për çdo plan apo proje që ndërëlindhet qoftë në tërë apo një pjesë të Anglisë, apo Anglinë dhe një pjesë tjetër të MB. Secila nga rregulloret për Skocinë, Uellsin apo Irlandën Veriore zbatohen për planet dhe programet që ndërëlindhen me tërë apo një pjesë të Skocisë, Uellsit apo Irlandës Veriore. Megjithatë, ky udhëzues mund të merret si një shembull të praktikut më të mirë të adoptuara në Shtetet Anëtare të BE-së dhe pranë mbështetjes së sukses në vende tjera, si Kosova.


1.2.3 VSM dhe ndryshimi klimatik: Udhëzuesi për praktikuesit në MB

Ligji për Ndryshimin Klimatik 2008 e ka bërë MB vendin e parë në botë që ka kornizë ligjore afatgjate për zvogëlimin emetimeve të karbonit. Gjithashtu ka prezantuar buxhetet e përplërjeshme ndaj carbonit dhe kërkohet që të riarrançojnë për ngritjen e aftësisë së MB për tu përshtatur në ndryshimin klimatik.

Ligji për Ndryshimin Klimatik Kërkon reduktimin e emetimeve e meqeve të gazrave sërë (GS) deri në së paku 80% deri në vitin 2050, në krahasim me nivelet në vitin 1990. Ekzistojnë shumë dëshmi për të sugjeruar që emetimet e gazrave sërë kontribuojnë në shkatërrimin e ngeshjes globale dhe ndryshimin klimatik. Në mënyrë që të reduktohen nivelet e tyre dhe të plotësohet caku prej 80%, buxhetet për carbonin vendosin kufij të detyrueshëm në nivelin e emetimeve të lejuara në MB gjatë periudhës pesëvjeçare. Buxheti i katërt i karbonit sipas ligjit, i dukshet nga qeveria në maj të vitit 2011, e angazhon MB në një reduktim ambicioz prej 50% nga nivelet e viti 1990, gjatë periudhës 2023-2027.

Në përputhje me këto parime, Shënimi për Udhëzimin për VSM dhe Ndryshim Klimatik, i përgatitur në vitin 2011, ishte finalizuar me kërkesë për parlamentin dhe konsulentë të mbështetjes së qeverit të MB. Megjithatë, të dhënat e ndërshëm të përmbanë në këtë udhëzues praktikësiteti dhe detyrimet e kërkuesve të mbështetjes së qeverit të MB dhe ndryshimit klimatik dhe reflektor informacione së të përditësuar në ndryshimin klimatik dhe plotëson e dhënatën dhe informacionin e përditësuar për VSM-së.
1.2.4 Udhëzuesi për integrimin e ndryshimit klimatik në VSM në Irlandë

Udhëzuesi ishte përgatitur nga Agjencia e Irlandës për Mbrojtjen e Mjedisit në vitin 2015 për të paraqitur një dokument me praktikat e mire për mënyrën e për뜨hirjes praktike të ndryshimit klimatik në PPS, që bien në fushëveprimin e Direktivës për VSM. Ky Udhëzues synon autoritetet për hartimin e planeve dhe praktikuesit e VSM të cilët, në zbatimin e kërkesave të Direktivës për VSM, duhet të marrin parasysh që PPS mund të ndikohet direkt apo indirekt nga ndryshimi klimatik, apo mund të ndikohet në ndryshimin klimatik në mënyrë direkte apo indirekte. Ky dokument është gjithashtu i dobishëm për këto që është i për뜨hirë në përgatitjen apo shqyrtimin e VSM-ve. Paraqet informacione mbi ndryshimet klimatik; si mund të përshkruhen, vlerësohen dhe për����shihen në VSM; madje, sipas nevojës, mund të gjenden edhe informacione.

Në Irlandë, PPS hapësinore dhe jo-hapësinore janë ndërmarrë nga autoritetet për hartimin e planeve në nivele të ndryshme në hierarkinë e planifikimit, duke variuar nga planet e detajuara në shkallë të vogël të zonave lokale në strategjitë e përgjithshme në nivel kombëtar. Parashihtë që ky udhëzues të ofrojë shqyrtim të dobishëm mbi mënyrën se si ndryshimi klimatik duhet të konsiderohet dhe merret parasysh në përgatitjen e VSM-së dhe draft PPS.

Ky Udhzues është përgatitur nga Seksoni i VSM për AMM në bashkëpunim me Programin Hulumtues të Ndryshimit Klimatik të AMM (CCRP). I është referuar disa literaturave të praktikave ekzistuese të mire ndërkombytare, shqyrmit të jashtë, si dhe ri-konfigurimit të udhëzuesit ekzistuese mbi adaptimin ndaj ndryshimeve klimatike në një format që duhet të jetë i përdorshëm nga praktikuesit e VSM-së.
1.3 Konceptet e ndryshimeve klimatike në VSM

1.3.1 Hyrje

Ndryshimet klimatike janë një ndër sfidat kryesore me të cilat bota përballet sot. Raporti i Sternit (Stern, 2006) dhe Paneli Ndërqeveritar mbi Ndryshimet Klimatike (IPCC, 2013) theksuan rrrezijet dhe nevojën urgjente për të reaguar. Vendimmarrja mjetisore, nevojat e planifikimit dhe investimet duhet të përgjigjë ndikimet e përmbytja nga ndryshimet klimatike. Njëra nga reagimet klimatike është integrimi (përshfjirja) e ndryshimeve klimatike në të gjitha nivelet e vendimmarrjes duke përshf Hirë politikan, planet dhe programet si dhe strategjit e PPPS. Komisioni Evropian (KE) përkthruan përshfijrin si integrimin funksional të zbutjes së ndryshimeve klimatike dhe përshatja e prioritetë të politikave në planifikimin dhe manxhimin e përditshëm. Vlerësimi Strategjik Mjedisor (VSM) tani po bëhet i njohur si ndikimi të cilës është të cilët të ngjarja nga ndryshimet klimatike. Një nga ato është integrimi (përfshirja) e ndryshimeve klimatike në të gjitha nivel redorët e kombëtarët edhe kombëtarë. Ajo siguron kornizën kohërehte të cilës është të cilët është për të përshtatpara në kontekstin e ndryshimeve klimatike. Ekziston dy reagim para domosdoshme për ndryshime klimatike: masat zbutëse dhe masat adaptuese. Masat zbutëse janë veprime që zvogëlojnë ndikimin që njerëzit kanë në sistemin klimatik duke zvogëluar emetimin e gazrave sërë nga ana jonë. Për shembull, kalimi në formën e të qëndrueshme të transportit, rritja e efikese së energjisë duke përmirësuar izolimin e ndërtesave, dhe shfrytëzimi i energjisë së prodhuar nga burimet e ripërtitrshme. Masat zbutëse zvogëlojnë emetimin e gazrave globale sërë në mënyrën që të shëngjënd menaxhimin e pritura të ndryshimeve klimatike në të ardhmen. Masat Adaptuese janë veprime që reagojnë ndaj ndryshimeve klimatike aktuale apo të pritshëm në pranishim. Ato ka potencialin e zvogëlimit të ndikimeve negative dhe të risin përftimit-per shembull, mbledhjen dhe ruajtjen e reshjeve dimërore për perfidëm gjetë verës. Masat adaptuese janë të nevojshme për se nëse një shkatell e ndryshimeve klimatike është e pashmangshëm në të ardhmen, duke përfshirë si masat zbutëse ashtu dhe masat adaptuese si dhe ndërlidhjen e mbështetjes dhe mbështetjes. Një ndër të kufizuar është efekt sinergjik. Shkaktuar nga grumbulli i shumë faktorëve, secili prej të cilave ka një kontribut të kufizuar, por të cilët së bashku shkakton efekte serioze. Është praktikë e mirë të merren parasysh edhe masat adaptuese të cilat shqytojnë se si ndryshimet klimatike do të ndikojnë në plane dhe programet. Zbutja dhe adaptimi kundrejt ndryshimit klimatik duhet të shqyrtojnë në faza të ndryshme të procesit të VSM-së "për të parandaluar, zvogëluar dhe sa më shumë që të jetë e mundur të kompensohen efektet e konsiderueshme negative mbi [faktorët klimatik] në zbatimin e plantit" (Direktiva e VSM-së, Shtojca Ig), siç është paraqitur në Tabelën 1.3.1 të faqes vijuese.

Fig. 1.3.1 – Përmbytjet në Kosovë 2013 (© Federata Ndërkombëtare e Kryqit të Kuq)
Faza A—PËRGJEDHJA: Përcaktimi i kontekstit dhe objektitave
- Identifikimi i PPS-së të tjerë relevante dhe objektitave të mbrojtjes së mjedisit.
- Përcaktimi nëse gjasht për efektet e rëndësishme potenciale mjedisore mund të bëjnë të nevojshme realizimin e tere VSM-së.
- Zhvillimi i Objektitave të VSM-së

Faza B—STUDIMI: Kërkimi i bazës krahasuese dhe vendimi mbi studimin
- Identifikimi i planeve dhe programeve tjera dhe objektitave të mbrojtjes së mjedisit
- Mbledhja e informacionit bazë
- Identifikimi i problemeve mjedisore
- Zhvillimi i objektitave të VSM-së
- Konsultimi mbi studimin e VSM-së

Faza C—ALTERNATIVAT: Zhvillimi dhe rafinimi i alternativave dhe vlerësimi i efekteve
- Testimi i planeve dhe programeve tjera relevante dhe objektitave të mbrojtjes së mjedisit kundrejt objektitave të VSM-së
- Zhvillimi i alternativave strategjike
- Parashikimi i efekteve të planit apo programit, duke përshkruar alternativat (reale)
- Vlerësimi i efekteve të planit apo programit, duke përshkruar alternativat pragmatike
- Shmangja dhe minimizimi i ndikimeve negative

Faza D—RAPORTI MJEDISOR: Përgatitja e Raportit Mjedisor
- Shkrimi i draft Raportit të Gjendjes së Mjedisore në Kosovë (RGMK) të Kosovës, përfshirë edhe rezultatet e vlerësimit

Së Mund të Shyyrohet ndryshimi klimatik në proces
- Identifikiko problemet e mëdhërëa të mundshme dhe kufizimet e shkaktur nga ndryshimet klimatike. Për shembull, autoritetet kosovare mund të i referohen SNK 2014-2024.
- Shqyrtimi nëse PPS-së ka gjashtë të ketë efekte domethënëse në faktorët klimatik gjatë jetëgjatësisë dhe trashtagjësitë, që faktorizon pasuritetit dhe përcaktion nëse masat mund të përfshihen në mënyrë të përshtatshme për të zbutur çdo pasojë negative në lidhje me emetimin e gazave të drejtë apo funderin e karbonit të shkaktuara nga PPS-së
- Vlerësoni aspektet e ndryshimeve klimatike kundrejt rrethimit të mëdha të njohur në kontekst dhe objektivat e mbrojtjes së VSM-së (Shqojca e fshyrtëzuar të BE-SE) dhe në përpjekje të Shqojces së.
- Shqyrtimi kërkesat e energjisë të shoqëruara me zbatimin e Plantit, të shoqëruara me emetimin e gazave të shkaktur nga ndryshimi për ndikimin e gazave të shkaktur nga PPS-së
- Shqyrtimi ndikëm të ndryshimeve klimatike aktuale dhe të ardhshme në PPS-së, dhe masat adaptuese që mund të ketë nevojë të përfshijë, zbutuar në censhërme të tërë dhe kapacitetin adaptues pasi në sistemin ashtu dhe për vërtetë PPS-së
- Si u koqë që objektivat e PPS-së të jenë kompatible me objektivat të më të gjërë të VSM-së, ose referojui PPS-së të ve nivelit të të cilat përcaktqen objektivat që ndikojnë në PPS-së nga këtu kërkohet realizimi i plotë i VSM

- Përskruarit bazën krahasuese aktuale dhe të ardhshme të klimës bazuar në observimet/projeksonet relevante, duke pas parashikues që skenårët/projeksonet e shumëfishtë më të njohur të përshkruar
- GiS mund të përpja në harta për të treguar dobëshëm të ndryshme mjedisore. Kjo mund të njohur në pas pashëm keptë të zakonisht ndikimin e ndryshimeve aktuale dhe të ardhshme në kontekst dhe objektivat e mbrojtjes së VSM-së. Për shembull, masat në kuadër të Strategjikës së Monitorimit të Ujërave, Planet për Menaxhimin e shtrëtëve në lumenjve (KES, PKVM)
- Zhvilloni objektivat dhe treguesit e ndryshimeve klimatike për zbutjen, adaptimin dhe lidhjet relevante midis tyre. Objektivat dhe treguesit duhet të përcaktojnë pasigurinë e ndryshimeve klimatike në të ardhme
- Konsultohuni me orqanet konsultative e VSM-së për të caktuar objektivat e ndryshimeve klimatike
- Identifikoni ndikëm kryesore të ndryshimeve klimatike për zbutjen, adaptimin dhe lidhjet të mbrojtjes së mjedisore nga ndryshimi klimatik
- Shqyrtimi PPS-së të tjerë relevante që ta ka në ngjarje të ketë efekte domethënëse mbi faktorët klimatike dhe duhet të përmbajnë ndikimin e ndryshimeve klimatike dhe adaptimin e masave që mund të ndikojnë në mëdha të mëdha në mëdha. Shqyrtimi PPS-së të tjerë relevante mbi ndikimin e ndryshimeve aktuale dhe të ardhshme në kontekst të objektivave e mbrojtjes së mjedisore
- Zhvilloni shpesh për ndikimin e ndryshimeve aktuale dhe të ardhshme në kontekst të objektivave e mbrojtjes së mjedisore
- Zhvilloni shpesh për ndikimin e ndryshimeve aktuale dhe të ardhshme në kontekst të objektivave e mbrojtjes së mjedisore
- Zhvilloni shpesh për ndikimin e ndryshimeve aktuale dhe të ardhshme në kontekst të objektivave e mbrojtjes së mjedisore
- Zhvilloni shpesh për ndikimin e ndryshimeve aktuale dhe të ardhshme në kontekst të objektivave e mbrojtjes së mjedisore
- Zhvilloni shpesh për ndikimin e ndryshimeve aktuale dhe të ardhshme në kontekst të objektivave e mbrojtjes së mjedisore
- Zhvilloni shpesh për ndikimin e ndryshimeve aktuale dhe të ardhshme në kontekst të objektivave e mbrojtjes së mjedisore
- Zhvilloni shpesh për ndikimin e ndryshimeve aktuale dhe të ardhshme në kontekst të objektivave e mbrojtjes së mjedisore
- Zhvilloni shpesh për ndikimin e ndryshimeve aktuale dhe të ardhshme në kontekst të objektivave e mbrojtjes së mjedisore

Faza E–KONSULTIMET: Konsultimi mbi draft planin ose programin dhe RGMK-në
- Konsultimi me publikun dhe Organet Konsultative mbi draftin e PPPS-së dhe RGMK-në
- Vlerësimi i ndryshimeve të rëndësishme
- Sjellja e vendimeve dhe ofrimi i informacioneve

- Realizoni konsultime të hershme me autoriqet për çfarëdo që mund të ndihmon në ndryshimin e ndryshimeve klimatike dhe të tjerët të cilët mund të ju sigurojnë këshilla dhe përvoja të mira (shih Fazën A)
- Integrioni plotësisht zbutjen e ndryshimeve klimatike dhe masat e adaptimit në PPPS-së për të ruajtur përinosimeve.

Tab.1.3.1 – Ndryshimet klimatike (zbujta dhe adaptimi ) në procesin e VSM-së (vazhdo)

Procesi I VSM-së *

- Monitorimi i efektivitetit të masave zbutëse në zgjedhmin e emetimit të gazit sërri.
- Efektiviteti i masave të adaptimit ka të ngjarë të njerëz vështirë të monitorueshme, për të ruajtur mesinë e atëtëse mund të monitorohet
- Shqyrtoni zhvillimet e fundit të shkencës dhe parashikimeve të ndryshimeve klimatike dhe si si mund të lidhen këto me efektet e rëndësishme të zbatimit të planit
- Jeni të përgatitur për t’iu përgjigjur çdo ndikimi negativ të identifikuar

VSM-ja është një proces që përsëritet dhe disa faza mund të ketë nevojë të rishikohen në disa pika kur zhvillohet plani.

Klima që po pësön ndryshme ka të ngjarët të ketë një varg ndikimesh, të tilla si ato të shënuara më poshtë. Gjatë Fazës A të procesit të VSM-së të përshkrinë në Tabelën 1.3.1, planifikuesi do të identifikoj problemet mjedisore, dhe të shqytet se si plani mund të ndikohet nga ndikimet e pritura të ndryshimeve klimatike, gjatë Fazës B, gjatë zhvillimit dhe rafinimit të alternativave dhe vlerësimit të efekteve, planifikuesi duhet të shqytet se si plani do të zbus dhe t’i adaptohet këtyre ndikimeve.

1.3.2 Baza krahasuese dhe tregueset e ndryshimeve klimatike

Tabella 1.3.2 më poshtë ka të listuar burimet e informacioneve të bazës krahasuese dhe tregueseve për shkaktarët dhe ndikimet të ndryshimeve klimatike. MMHP e Kosovës mund të ofroj informacione mbi problemet dhe qasjen konkrete në nivel lokal

<table>
<thead>
<tr>
<th>Aspektet e Ndryshimeve Klimatike</th>
<th>Indikatorët e mundshëm</th>
<th>Burimet e të dhënave/informacioneve</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Shkaktarët</td>
<td>Emetimi i Gazrave Serrë: në të gjithë vendin, për kokë banorit</td>
<td>Strategjia Kornizë për Ndryshimet Klimatike</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Vëni re, këto do të veprojnuen zakonisht së tregues të kontekstit</td>
<td>- Emetimi i Dyqakosit të Karbonit nga Djegia e karburanteve 2010.</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Reshjet</td>
<td>Raporti të Gjendjes së Mjedisit në Kosovë (RGJM)</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Temperaturat</td>
<td>Strategjia Mjedisore e Kosovës(SMK) 2011-2020</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Niveli i përmbjtteve në lumenj</td>
<td>Plan i Kosovës për Veprim në Mjedis</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Ngjarjet ekstremit si valët e të nxehtit</td>
<td>Strategjia për Monitorimin e Ujërave në Kosovë 2014</td>
</tr>
<tr>
<td>Ndryshimet Klimatike/Motit</td>
<td>Shkalla mësatare vjetore e përmbjtteve/rënditja e dëmit nga thatësira</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Rugaji i habitateve</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Numri i ndërteve nga nxehësia/të ftohet</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>N. i rasteve të rrëshqitjeve/kërkesave për sigurimin për rrëshqitje</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>river flows and water quality</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Ndryshjetë nga ndryshmitë klimatike/motit</td>
<td>Strategjia Kombëtare e Energjisë Efikente</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Shpërmbrijtja plotëtime</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>përdorimi i shtëpiak i energjisë</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>përdorimi i përgjithshëm i energjisë elektrike dhe gazit</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>km e kaluara me veturë nga persona gjatë një vitit</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>energjia elektrike e prodhuara nga burimet e energjisë së ripërtritshme dhe Kombinimi Ngrohe &amp; Rrymë (KNR) të gjendura në zonën</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>energjia e mishëruar në ndërtesat e reja</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>efiqenca mesatare e energjisë të ndërtesave të reja</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>% e shtëpive të reja që i përgjigjen kodeve të pranuara për ndërtesave të qëndrureshme</td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>
1.3.3 Çështjet dhe kufizimet e shkaktuara nga ndryshimet klimatike

Duke iu referuar sidomos sektorëve kryesorë të prekur nga efektet e mundshme të ndryshimeve klimatike, duhet të thekojnë çështjet dhe kufizimet e mëposhtme kryesore:

- **Burimet Ujore.** Mund të ketë ndryshime të vogla në të reshayur mesatare vjetore, mirëpo mund të ketë më shumë resheje shiu në dimër dhe më pak në verë-veçanërisht në zonat qendrore dhe verior të Kosovës. Shqëruar me temperatura në rritje, kjo mund të shpunojë në rërjedhat mesatare shumë më të ulëta verore, por gjithashtu mund të ketë rritje të konsiderueshme të rrezikut nga përmbjeturjet prej rënieve të medha të shihave në breshëri. Temperatura e ujit të lumenjve dhe ligeneve ka të ngjarë që të vazhdojnë të rriten përgjithësisht në përputhje me temperatura e ujit. Gjithashtu mund të shpeshohen thatësinë. Prandaj ndryshimet klimatike do të ndikojnë në kërkesën për ujë dhe disponueshinë dhe cilësinë e tij.

- **Biodiversiteti.** Speciet bimore dhe shtazore janë të lindur për det dhe ndryshuar si reagim ndaj temperaturave në rritje. Këto ndryshime janë më të qartë në mëjet selorë të detare dhe bregdetare. Në habitatet tokësore dhe shpërthimet e tilla si shtrëngata ka të ngjarë që të rritja për të ndoshta 150 raste në vit dhe me ndoshta 70 raste katarakte në vit. Megjithatë, verat më të ndjeshëm është para që të të keqin ndikimin e detit të shërbimeve të planifikimit të dhëna sipas këshillës së MMPH në tokat me rrezik të përmbjeturjet, duke lëvizur dhe ndryshuar si reagim ndaj temperaturave në rrjedhat. Temperatura e ujit të lumenjve dhe ligeneve ka të ngjarë që të vazhdojnë të rriten përgjithësisht në përputhje me temperatura e ujit. Gjithashtu mund të shpeshohen thatësinë. Prandaj ndryshimet klimatike do të ndikojnë në kërkesën për ujë dhe disponueshinë dhe cilësinë e tij.

- **Shëndetësia.** Dimrat e ngrohët mund të zvogëlojë vdekshmërinë e njeriut nga dimri. Eshtë parashikuar që vdekjet nga të ftohtit ka të ngjarë të bien ndjeshëm, me ndoshta 700 raste në vit. Megjithatë, verat më të ngrohta mund të çojnë në më shumë probleme shëndetësore. Vdekjet nga të ftohtit të rrezikojnë shumë, me ndoshta 700 raste në vit, dhe më 70 raste katarakte në vit. Rastet e shëndetësorëve mund të ketë ndryshime të vogël të ndikuar nga ndryshimet klimatike, duke jetuar jetën ndaj ndikimit të detit të konkut. Këto objektiva janë integruar gjithashtu në rëndësi prej rënieve të shirave, duke rritur për të ndoshta 150 raste në vit. Megjithatë, verat më të ndjeshëm është para që të të keqin ndikimin e detit të shërbimeve të planifikimit të dhëna sipas këshillës së MMPH në tokat me rrezik të përmbjeturjet, duke lëvizur dhe ndryshuar si reagim ndaj temperaturave në rrjedhat. Temperatura e ujit të lumenjve dhe ligeneve ka të ngjarë që të vazhdojnë të rriten përgjithësisht në përputhje me temperatura e ujit. Gjithashtu mund të shpeshohen thatësinë. Prandaj ndryshimet klimatike do të ndikojnë në kërkesën për ujë dhe disponueshinë dhe cilësinë e tij.

1.3.4 Objetivat e Ndryshimeve klimatike

Gjithmonë rekonomohet që objektivat dhe treguesit e VSM-së të mblodh të ndryshimeve klimatike. Përderisa Tabela 1.3.2 liston treguesit e mundshme të ndryshimeve klimatike, Tabela 1.3.3 liston Objetivat e mundshme të VSM-së. Këto mund të zgjedhen dhe përshtaten për të reflektuar përmbajtjen e planit. Këto objektiva janë integruar gjithashtu në objektivet e përgjithshme të VSM-së të përshkruara në seksionet në vijim të këtij doraku.
Tab. 1.3.3 - Objektivat e mundshme të VSM për ndryshimet klimatike

<table>
<thead>
<tr>
<th>Llojet e reagimeve ndaj ndryshimeve klimatike</th>
<th>Objektivat e Mundshme të VSM-së</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Zbutja</td>
<td>Të zgogëlohet ndryshimet klimatike të ardhshme, për shembull duke:</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>• Zvogëluar nevojën për energji, për shembull zgogëlimi i nevojës për udhëtim</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>• Përërrësuar eficencën e energjisë</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>• Kalimi në lëndët dëgëse me nivel të ulët të karbonit</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>• Rritur% e energjisë së ripërërtishme</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>• Përërrësuar praktikat e përdorimit të mbeturinave dhe tokës</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>• Ruan çnten e potencialit të pyjejve, bitumit, dhe dherave tjera organike për sekuestrim të karbonit</td>
</tr>
<tr>
<td>Adaptimi</td>
<td>Të zgogëlohet cenueshmëria e ndikimeve nga ndryshimet klimatike, për shembull duke:</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>• Siguruar korridore për botën bimore dhe shtazore</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>• Ofruar sërëtme e adekuate shëndetësore dhe infrastrukturë</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>• Siguruar që sistemet e drenazimit mund të përballojnë ndryshimin/intensitetin e të reshurave</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>• Ushtrimi i qasjes parandaluase dhe buzuar në rrezik për ta zhvillon për fushat e llymit</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>• Siguruar një menaxhim adekut të furnizimit dhe kërkesës për ujë në të ardhmen</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>• projektuar ndërtesa dhe zona urbane që të përballojnë kushtet e reja ekstrate klimatike</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>• Siguruar infrastrukturës së qëndrueshës të transportit</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>• Shtuar hapësira të gjelbër urbane</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>• Shmanguar vëprimit që përjashtojnë ose kufizojnë adaptimin e ardhshëm, apo që kontribuojnë në ndryshim klimatik (keq-adaptimi)</td>
</tr>
</tbody>
</table>

1.3.4 Efektet e alternativave të planit

Ndikimi i planit në ndryshimet klimatike nuk mund të vlerësohet drejt përdorur. Kjo ndodh për shkak se ekziston shumë faktorë tjerë të përfshirë, sikurse ndryshueshmëria natyrore, dhe shkalla globale e pasojave. Sidoqoftë, ndikimi i planit në përdorimin e energjisë dhe emetimit i gazrave sërre mundet t’i përgjithësisht të përcaktojnë. Për shembull, prej të cilve të cilëve mund të rrethojnë sërë shumë vloqërsë dhe shërbime të punon për të zhvillon në rrezik për të ardhjen. Një model konceptual mund të jetë i përkujtueshëm për të siguruar që plani mund të bëjë më të mirë të përfitimi nga ndryshimet klimatike. Për shembull, në Angli, vlerësimi strategjik i rrezikut të ketë dhe vlerësimi e pasojave të ketë dhe pranishëm e veturave në Uells.

Afati kohor për të përpastiku ndikimin e planit në ndryshimet klimatike, si dhe anasjelltas, është është më i gjatë se sa për llojet tjera të ndikimit. MUND të shërbyet për një luni të qëndrueshëm, dhe të qëndrueshëm në rizikon. Për shembull, në Angli, Vlerësimi Strategjik i Rrezikut të Përmbytjeve mund të siguruar e veturave të qëndrueshëm në rizikon, si dhe vlerësimi e pasojave të veturave në Uells.

1.3.5 Masat zbutëse dhe adaptuese ndaj ndryshimeve klimatike

Ndryshimi klimatik është ndikim sinergjetik i cili mund të trajtohet vetëm për shpesh jetëgjatësisht. Parimet.
Për të identifikuar masat përkatëse zbutëse dhe adaptuese janë:

✓ Mbajtja e optioneve të hapura dhe fleksible, në mënyrë që masat apo strategjitë të mund të vihen në zbatim për të përmbushur nevojat e identifikuara në të ardhmen.

✓ Shmangia e vendimeve që do të bëjnë më të vështirë menaxhimin e rreziseve klimatike në të ardhmen. Shembull i tillë është zhvillimi i papërshtatshëm në zonën me rezik të përmbysjes.

✓ Zbatimi i optioneve ‘no-regret’ (mos dëshpëruese) që japin përfitime neto pavarësisht shkallës së ndryshmeve klimatike, kudo që ato ekzistonjë. Nëse problemet me motin veç kanë filuar të përjetohen, veprimet me kosto efektive për tu marrë me to nuk duhet të jenë optionet ‘no-regret’.

✓ Gjeni optione win-win (pa humbje) që kontribuojnë në zbutje, adaptim dhe plan më të gjerë të objektivave të ndryshimit klimatik. Për shembull, mundësi biznesi prej masave të efiçencës së energjisë.

Për udhëzuesin më të detajuar në identifikimin dhe zhvillimin e masave adaptojshme dhe zbutëse, ju lutemi t’i referohen vargut të mjeteve dhe udhëzimeve të FKV-së për Kosovën. Udhëzimet tjera të miratuara nga organizatat ndërkombëtare (shih § 3) janin shumë sugjerime për masat zbutëse dhe të adaptimit për ndryshimet klimatike. Këto udhëzime mund të jenë pikë fillim për vlerësim/VSM-në e qëndrueshëm për planet hapësinore.

**Tabela 1.3.4** në faqen në vazhdim jep shembuj shtesë të masave zbutëse. Masat e tilla marrin parasysh ndryshimet e parashikuar klimatike në të ardhmen dhe që synojnë përcaktimin e një konteksti shtesë për masat e adaptimit.

<table>
<thead>
<tr>
<th>Masa Zbutëse</th>
<th>Shembuj për plane hapësinore</th>
<th>Shembuj për plane tjera</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Ndërtesat</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Mbështet realizimin e ndërtesave të qëndrueshme. Në Kosovë, deri në vitin 2025 shtëpitë e reja duhet të jenë “zero karbon.”</td>
<td>Promovimi i përdorimit të materialeve të rikiclura të ndërtimit dhe materialeve që përmbajnë sasi të ulët të karbonit</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Sigurohuni që një pjesë e madhe e furnizimit me energji të zhvillimit të ri substancial fitohet nga vendngjajra dhe nga burimet e ripërritrishme dhe / ose nga burimet e decentralizuara, të ripërritrishme apo me nivel të ulët karbonit</td>
<td>Rindërtimi i ndërtesave ekzistuese për të bërë ato më eficente në energji dhe ujë</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Transporti</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Mbështet ndërtimin e shtigjeve të këmbësoreve dhe bikektave</td>
<td>Mbështet transportin publik</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Mbështet zhvillimet pa vetura</td>
<td>Mbështet transportin publik</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Lokalizon, punën, shtore, shërbitme etj. në mënyrë që të zgogojë nevojën për udhëtim</td>
<td>Mbështet transportin publik</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Prodhimi i Energjisë</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Siguron që një pjesë e madhe e furnizimit me energji të zhvillimit të ri substancial fitohet në vendngjajre dhe nga furnizimi i ripërritrishëm, dhe/ose nga furnizimi me energji të ndërtesave të ndërtuar, të ripërritrishme apo nivel të ulët karbonit</td>
<td>Gjeneron energji elektrike (gjelbër) në nivel lokal</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Mbështetni përdorimin e energjive të ripërritrishme sipas rastit, Kombinimi i ngrohjes dhe energjisë(CHP), hidrocentralet etj.</td>
<td>Përdor çmime stimuluese (për shembull ngritja e çmimeve të energjisë me përdorimi të ngritur, blok tarifa për të dekurajuar përdorimin e kot të energjisë</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Mineralet /Mbeturinat</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Identifikon zhvillimet (për shembull mbeturinat, mineralet) për të zgogojë nevojën për të ndërtuar</td>
<td>Mbështetja e përdorimit të energjive të ripërritrishme sipas rastit, CHP, hidrocentralet etj.</td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

**Tab.1.3.4 – Kategoritë e Zbutjes dhe disa shembuj** (© CLG, 2007; ODPM at al., 2004; WAG, 2006)
Fushëveprimin e Direkti së VSM-ës (njen 3)-burqësia, pylltaria, peshkataria, energjetika, industri, transporti, menaxhimi i mbeturinave, menaxhimi i ujit, telekomunikacioni, turizmi, planifikimi i qytetit dhe vendit, përdorimit të tokës. Kur është e përshtatshme, kërkohet të ndërtet masa për të zvogëluar dhe reaguar ndaj ndikimeve të mëdha aktuale dhe të të ardhme të identifikuara.

**Tabela 1.3.5** në faqen në vijim liston kategoritë të adaptimit dhe ofron disa shembj.

<table>
<thead>
<tr>
<th>Sektori</th>
<th>Shembuj për plane hapësinore</th>
<th>Shembuj për plane tjera</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td><strong>Ndërtesat</strong></td>
<td>Ndërtimi dhe projektimit i ndërtesave për t’ju përballuar ndikimeve të ndryshimeve klimatike (psh. kulmet e gjelbra, përmbërësimi i efikancës së ujit, ventiliimi i mirë) dhe për të minimizuar konsumin e energjisë (psh. zvogëlimi i përfitimit diellor gja të verës)</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>ǁ Kryerja e vlerësimit të rrezikut nga përmbytjet dhe erozioni bregdetar; shmanquni zhvillimit të papërshtatshme në fushat e pritura për përmbytje apo erozion bregdetar; kërkon ndërtesa elastik dhe rezistente ndaj përmbytjeve</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>ǁ Shqyrtoni nëse ndërtesat ekzistuese mbeten të përshtatshme për qëllimin nën kushtet e ndryshimeve klimatike</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Menaxhimi i Ujit</strong></td>
<td>Rritni qëndrueshmërinë ndaj përmbytjeve përmes Sistemeve të Qëndrueshëm të Drenazhim (SUDS)</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>ǁ Shqyrtoni përmbësurin e shiut dhe ujit gërmuar</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>ǁ Siguroni furnizimin adekuat me ujë dhe drenazhim për zhvillimin të ardhshëm</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Infrastruktura që përflasininë shërbyimit të mbrojtjes nga përmbytjet</strong></td>
<td>Sigurohuni që zhvillimet infrastrukturore dhe shërbyime –posaçërisht shërbyimet emergjente–janë elastike ndaj kushteve të ndryshimeve klimatike</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>ǁ Përmbërësoni sistemën e ujërave të zeza për të përballuar intensitetin e lartë të reshje</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>ǁ Arritja e rikonstruktimit të disa zonave bregdetare për të shmanqur “shtrydhjen” e habitateve bregdetare</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Bujqësia, pylltaria dhe menaxhimi i tokës</strong></td>
<td>Mbështetja diversifikimit të duhur të ekonomisë rurale</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Kaloni në kultura me rezistuese ndaj thatësisë dhe përmbytjeve</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Zbatoni ndihmen për të zhvillojë ndaj të mbrojtës nga përmbytjet</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Flora dhe Fauna dhe biodiversiteti</strong></td>
<td>Krijoni / zgjeroni korridore për kafshët e egra, sipërfaqeve të gjelbra dhe lidhjet e tyre për të zhvilluar lëdhjet e habitateve, ndihmoni në mbështetjen e një gamë të</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Zhvillon aftësitë për t’ju përgjigjur ndryshimeve klimatike, p.sh. planifikim emergjent dhe zhvillimi i mallrave dhe shërbyimeve të reja</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Ekonomi dhe turizëm</strong></td>
<td>Mbështetni mundësitë për turizëm më të lartë si rezultat e verave të ngrohta, brenda kufijve të kapaciteteve të infrastrukturës</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Zhvillon aftësitë për t’ju përgjigjur ndryshimeve klimatike, p.sh. planifikim emergjent dhe zhvillimi i mallrave dhe shërbyimeve të reja</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Përfitoni nga mundësitë për rritjen e turizmit si rezultat i verave të nxehta.</td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

Çka është VSM-ja?

2.1 Qëllimet e këtij Doracaku dhe përdoruesit e synuar

Ky kapitull përmbën pjesën hyrëse. Ky përcaqtion përkuftizimet e VSM-së të përdoruar në këtë udhëzues, objektivat e VSM-së, kur duhet të kryhet VSM-ja dhe kush ka për detyrë dhe është i obliguar të ndërmarr VSM-në. Ky kapitull ilustron përfitimet nga VSM dhe pse i rrit vlerën vendimarrjes kur zbatohet siç duhet në fazat më të hershme të mundshme.

Qëllimet kryesore të këtij Doracaku janë:

• Përkufizimi i mjeshtrët të të menduarit strategjik në VSM, qasjen metodologjike dhe kornizën e vlerësimit FKV (CDF) si objekt i këtij Doracaku
• Qartësimi i fushës së aplikimit dhe përdoruesit e synuar të këtij doracaku

Direktiva Evropiane 2011/42 / EC përcaqtet kërkesat minimale, të cilat janë transponuar në Ligjin Kosovar nr.03 / L-230 mbi "Vlerësimin Strategjik Mjedisor". Kërkesat e tilla nuk përmbajnë metodologjinë për VSM dhe nuk paraqesin pengesa për përdorimin e praktikave më të mira në këtë udhëzues, me kusht që të garantohet pajtueshmëria ligjore.

Inicjativat strategjike janë të lidhura fort me formulimin e politikave dhe zhvillohen në kuadrin e proceseve të zhvillimit të planifikimit dhe programit që kanë vizion dhe objektiva afatgjatë.

Pasi të konceptohen, iniciativat strategjike zakonisht zbatohen përmes një politike, plani apo dokumenti të programit si një instrument tregues ose rregullator.

Shembujt e nismave strategjike përshkruajnë strategjat zhvillimore të shtretërve të lumenjve për të përmirësuar përdorimin e qëndrueshëm të burimeve ujore, strategjinë rajonale për adaptimin ndaj ndryshimeve klimatike, strategjinë energjetike të një qytet për të nxitur ndërtimin e qëndrueshëm, mobilitetin, eficancën e energjisë dhe zbutjen e ndryshimeve klimatike.

Udhëhuesi është kryesish i orientuar në iniciativat strategjike në kuadrë të proceseve zhvillimore të planifikimit dhe programit në Kosovë për sektorët dhe në situatat e përcaaktuara në nenin 3 të Ligjit nr.03 / L-230 "Mbi Vlerësimin Strategjik Mjedisor".

Qasja dhe metodologjia e VSM-së në këtë Udhëhues nuk është e përshtatshme për veprimet e menjëhershme, afatshkurtra, sic janë planet dhe programet që synojnë të zgjidhin problemet aktuale pa një diskutim strategjik.

Për shembull një ndryshim i përpliktë në një master plan për të akomoduar një spital të ri apo infrastrukturë tjetër të planifikuar fillimisht në një lokacion konkret, një plan të ri të detajuar për të mundësuar koherencën e planifikimit për zbatimin e një projekt tashmë të vendosur janë situa që jo doemos kërkojnë vendim strategjik dhe do të vlerësohen në mënyrë më adekuate me një lloj të zhvillimit në pasifikimin e VSM, për këtë udhëhues, të shtretërve të lumenjve për të përmirësuar përdorimin e qëndrueshëm të burimeve ujore, strategjinë rajonale për adaptimin ndaj ndryshimeve klimatike, strategjinë energjetike të një qytet për të nxitur ndërtimin e qëndrueshëm, mobilitetin, eficancën e energjisë dhe zbutjen e ndryshimeve klimatike.

Doracaku mund të përdoret gjithashtu për vlerësimin e synimeve zhvillimore me objektive strategjike afatgjatë, duk përshin e gjithë situatat e politikë-bërjes, planifikimit dhe programimit që nuk janë nën fushëveprimin e Ligjit Nr.03/L-230 "Vlerësimi Strategjik Mjedisor", duke përshin politikat publike. Përdomorimi i VSM-së mund të rrit vlerën e vendimarrjes, duke parandaluar konfliktet, shmangur vonesat dhe mundësinë e planifikimit dhe programimit për të përmirësuar kontekstin e projekteve zhvillimore përmes integrimit të cështjeve biofizike, shoqërore dhe ekonomike. Figura 2.1.1 sqaron fushëveprimin e aplikimit të këtij udhëhuesit.
Planet dhe programet me natyrë strategjike për shembull plani kombetar i ujit, plani për menaxhimin e pelgjeve lumore, plani zhvillimor rajonal, rrjeti i transmisionit të energjisë elektrike:

- nxiten nga vizioni për një të ardhme të dëshirueshme
- kanë objektiva strategjike që afatgjata në përputhje me atë vizion
- përcaktojnë strategji, apo politika, që lidhen me rrugët që shpin në arritjen e objektivave të synuara
- vendosin kushte të gjera dhe të integruara për zhvillim të ardhshëm
- janë fleskibil si për nga formulimi ashtu dhe nga zbatimi, trasiçnë rrugën e zhvillimit

Planet dhe programet pa natyrë strategjike, për shembull planifikimi i projektit, planet e detajuara të zonave urbane, ndryshime në shkallë të ulët në master planet komunale:

- kanë objektiva të menjëhershme, afat shkurta kah afatgjate
- ndërlidhen me parametra konkret të zhvillimit
- shtyhen nga nevoja të për të vendosur kontekstin për aprovim dhe realizim të projekteve zhvillimore
- janë konkrete, përcaktuëse dhe të përpipta
- nxiten nga veprimet që synojnë të zgjidhin problemet e prekshme immediat

Metodologji vendoset me qëllim që të siguroj një perspektivë të integruar, duke përfshirë çështjet biofizike, shoqërore, ekonomike dhe institucionale. Megjithatë qëllimi thelbësor i VSM-së mund kufizohet në përfshirjen e vetëm çështjeve biofizike në qoftë se ai është opsioni politik. Në këtë rast, metodologjia mundet lehtësisht të adaptohet; megjithatë VSM-ja do të jetë më pak efektive.

Ky doracak kryesisht ka për qëllim të përdoret nga institucionet publike që formulojnë, zhvillojnë dhe zbatojnë veprime me objektivat strategjike që afatgjata nëpërmjet zhvillimit të planifikimit dhe programimit, në përputhje me legjislacionin e sipërëndimandur, dhe për konsulent të tyre që të realizojnë studimet e përkthjes. Me shembull, vëllimi që të mbështet çështjet zhvillimit të strategjite të planifikimit dhe të investimeve, me qëllim të gjenerimit të proceseve dhe zgjidhjeve më të qëndrueshme.

Doracaku gjithashtu synohet për organizatat private dhe publike tjera që nuk bien në grupin e mësipërm, duke përfshirë vendimarrësit dhe profesionistët teknik, që dëshirojnë të përdorin VSM-në që të mundësojnë qasjen e integruar në strategjite të planifikimit dhe të investimeve, me qëllim të gjenerimit të proceseve dhe zgjidhjeve më të qëndrueshme.

Dhe krejt për fund, ky udhëzues gjithashtu mund të ofrojë ndihmë të dobishme për organizatat joqeveritare dhe gjithë ata që kërkojnë të zgjerohet kapacitetet e tyre, me qëllim të rritjes së procesit të të mësuarit dhe një të qëndrueshme përmes angazhimit të palëve të interesuarra dhe pjesëmarrjes së publikut.
2.2 Përkufizimi dhe objektivat e VSM për të menduarit strategjik

VSM u fut si koncept dhe term në vitin 1989, në kuadër të një projekt kërkimor evropian të qajtur "vlerësimet mjedisore përkatëse të politikave, planeve dhe programeve [...] të natyrës më strategjike se ato të zbatushme për projektet individuale [...] me gjasë që të ndryshojnë nga ato në disa aspekte të rëndësishme" (Wood dhe Djeddour, 1989). Strategjik nënkupton një atribut që cîlëson mënyrën e të menduarit, qëndrimet, veprimet që lidhen me strategjitet. Ekzistojnë shumë përkufizime dhe të kërkohet disa strategjisë, por gjitha ato kanë të bëjnë me objektivat afatgjata. Ky udhëheqëse struktura strategjike të ende mund të marrë (shih §5 të këtij Doracaku), e cila kuptohet si të paturit e vizionit mbi objektivat afatgjata (pikat e largëta që ne duam t'i arrijmë), fleksibiliteti për të punuar me sisteme komplekse (sistemet e të kuptuarit, lidhjet dhe marrëveshjet rigoroze, dhe pranimi i pasigurisë), duke iu adaptuar kontekstit dhe rrethar nekastruesme ndryshuese (ndryshim i kahjes sipas nevojës dhe për të përqendrohet fuqishëm në atë që ka rëndësi në një kontekst më të gjerë). Në drejtim të atyre që u përmben më lartë, të kërkohet për VSM-së është kontestuar gjetë dekadës së fundit, duke e parë VSM -në si një instrument të vlerësimit mjedisor dhe një natyrë strategjike, të kërkohet si një kornizë fleksibil fleksibilitet të kërkohon. VSM mund të kërkohet si një kornizë strategjike e përkufizuar, duke marrëveshjet me disa projeekte dhe për të ndihmuar dritimin e zhvillimit në rrejtë e gjenëstrueshme.

VSM vepron në mënyrë strategjike duke:

- Pozicionuar vetveten në mënyrë fleksible në lidhje me procesin e vendimmarrjes, duke siguruar ndërveprim të fuqishëm dhe përsërjitje të shpeshtë në nga momentet më të hershme të vendimit, duke pas cikleve të vendimit; (i)
- Integrimi i çështjeve të mëdha të vlerësimit e qëndrueshmërisë në kërkohjet e mesme dhe praktikash në qëndrueshmëri me përjetje të gazetjeve (shqërtimi, përfaqësueshëm dhe përsëri); (ii)
- Vlerësimi mundësive mëdhatore dhe rreziqet e qëndrueshmërisë në rreziqet e qëndrueshmërisë për të ndihmuar dritimin e zhvillimit në rrejtë e gjenëstrueshme; (iii)
- Sigurimi i angazhimërisë të ndryshme në lidhje me kontekstin e qëndrueshmërisë dhe përsëri; (iv)

VSM përkufizohet si një instrument i kornizës strategjike që ndihmon në krijojësi i një kontekst më të zhvilluar dhe të qëndrueshëm. Duke integruar çështjet më të zhvilluara dhe të qëndrueshme (dhe përgjatë zëvendi ose të parandalohet), duke iu adaptuar disa çështjet më të zhvilluara dhe të qëndrueshme (dhe përgjatë zëvendi ose të parandalohet), duke iu adaptuar disa çështjet më të zhvilluara dhe të qëndrueshme (dhe përgjatë zëvendi ose të parandalohet).

1. Inkuajoni integrimin mjedisor dhe të qëndrueshmërisë (duke përfshirë aspektet biofizike, shoqërore, institucionale dhe ekonomike), vendosjen e kushteve që mundësojnë akomodimin e propozimeve të ardhshme të qëndrueshmërisë.
2. Rriteni vlerësimit dhe mëdhatore, duke qëndrojë disa çështjet (dhe përgjatë zëvendi ose të parandalohet).
3. Ndryshimi i mentalitetit dhe krijimi i kulturës strategjike në vendimmarrje, promovimi i bashkëpunimit dhe dialogut institucionale, shtamjohja dhe transparenta që angazhojnë të gjitha palët e interesit.

Përma këtyre objektivave VSM mund të kontribuojë në:

- Sigurimin e një perspektive strategjike, qëndrimet, dhe të qëndrueshmërisë të gjerë në lidhje me çështjet më të zhvilluara dhe të qëndrueshme (dhe përgjatë zëvendi ose të parandalohet).
- Kontributin për të identifikuar, përzgjedhur dhe diskutuar disa çështjet më të zhvilluara dhe të qëndrueshme (dhe përgjatë zëvendi ose të parandalohet).
- Zbulimin e mëdhatoreve e qëndrueshmërisë dhe rreziqet e qëndrueshmërisë në rreziqet e vendimmarrjes, duke iu adaptuar disa çështjet më të zhvilluara dhe të qëndrueshme (dhe përgjatë zëvendi ose të parandalohet).
- Sugjerimin e çështjeve të ngjashme me çështjet më të zhvilluara dhe të qëndrueshme (dhe përgjatë zëvendi ose të parandalohet).
Modeli i të menduarit strategjik në VSM i zhvilluar në këtë udhëzim pajtohet plotësisht me të gjitha këto kritere të performancës. § 4 në këtë Doracakë siguron njohje të plotë mbi atë se si mund të shprehët këto kritere të performancës në terma praktike.
2.3 Evolucioni dhe format e VSM-së

VSM ka të bëjë me çështje shumë të ndërlikuara, në shkalë të shumëfishtë hapësinore dhe kohore, duke angazhuar një shumëlojshmëri të palëve të interesit dhe si pasojë, perspektivë dhe pritje të shumta. Ashtu si në përrallën e famshme të verbërve dhe e lefantit (shih Figurën 2.3.1), VSM-ja ka interpretim të shumta varësisht nga këndvështrimi. Si pasojë, aktualisht ekzistojnë qasje të ndryshme metodologjike, që pasqyrojnë procesin e të mësuarit të natyrshëm me evolucionin e tij. Nevojiten akoma më shumë të përkishte, në lidhje me objektivat, proceset dhe rezultatet e VSM-së, dmth në kuptim të asaj se cili është roli i VSM-së, çfarë duhet të bëjë në praktikë dhe çfarë mund të presim nga ky.

VSM ka lindur pas vlerësimit të ndikimit mjedisorë (VNM), me inpute nga planifikimi biofizik dhe analizën e politikave. Qëllimi i përgjithshëm i VSM-së ishte që të siguroj që çështjet mjedisore do të merren parasysh në mënyrë adekuate në fazat e hershme të zhvillimit të politikave dhe planifikimit (të shqyrtuar gjerësisht) (Dalal-Clayton dhe Sadler, 2005).

**Fig. 2.3.1** – Elefanti dhe të verbër

They argued for hours, each one was sure his view was correct. They were obviously all correct from their own point of view but no one was willing to listen to the others. A wise man passing by tried to help and said ‘Each one of you is correct; and each one of you is wrong. Because each one of you only touched a part of the elephant’ s body. So you only have a partial view of the animal. If you put your partial views together, you will get an idea of what an elephant looks like’.

The moral of the story is that each of us sees things exclusively within our own point of view. We should also try to understand other people’s point of view.

— Elefanti dhe të verbër
Doracak mbi mënyrën e realizimit të VSM


Qasjet e VSM-së me bazë VNM-në ndajnë tri karakteristika kryesore të përbashkëta:

- Ato lidhen me përgatitjen e një dokumenti të aprovueshëm, qoftë një plan apo një program (ose edhe një politikë në fushën e Protokollit të Klevit të Konventës Espoo, në lidhje me VSM-në në kontekstin ndërshtetëror);
- Qëllimi i tyre kryesor është të sigurojnë informacion mbi efektet mjedisore, apo pasojat e planeve, programeve (ose politikave) të propozuara;
- Qasja e tyre metodologjike standarde ndjek hapat tipik të prosesit të VNM-së të përzgjedhjes, studimit, vlerësimit, zbutjen, vendimit dhe monitorimit.

Qasjet e VSM-së janë zhvilluar më shumë në bazë të koncepteve të planifikimit dhe politikbërjes, duke përfshiruar natyrën strategjike të VSM-së të ngritur nga Woods dhe Djeddour (1989) (Boothroyd, 1995; Partidário, 1999; Kornov dhe Thissen, 2000; Nilsson dhe Dalkmann, 2000; Bina, 2003;.. Cherp et al, 2007). Koncepti i ri i VSM-së nuk ka të bëjë (në mënyrë reaguese) me vlerësimin e ndikimeve mjedisore të planeve, politikave dhe programeve (PPP) të propozuara, por ka të bëjë me:

- Vlerësimin e vizioneve alternative dhe synimeve të zhvillimit të inkorporuar në inicativat e politikave, planifikimit apo programit, duke siguruar integrim të plotë të konsideratatave biofizike, ekonomike, shoqërore dhe politike (Partidário, 1999)
- Qasjen me vendimmarrjen në qendër që kushton më shumë vëmendje koncept të kontekstit institucional dhe tention të integroj konsideratat më të mëdha të mjedisore në të gjitha fazat të prosesit të vendimmarrjes (Nilsson dhe Dalkmann, 2001)
- Mundësimin e transformimit strategjik duke ndikuar në “vendimet e përzgjedhura strategjike” (Cherp et al., 2007)


2.4 Pse është e rëndësishme VSM-ja?

Ekzistojnë disa arsye përse VSM-ja është e rëndësishme (sipas Partidario, 1999; CSIR, 2000; IAIA, 2002):

1. Promovon dhe ndihmon të kuptohen sfdat e qëndrueshmërisë, duke inkorporuar një perspektivë të integruar në fazën e hërshme të prosesve e politikbërjes dhe planifikimit;
2. Mbështet vendimmarrjen strategjike, duke mundësuar kushtet për zhvillim;
3. Mundëson identifikimin dhe diskutimin e opsioneve të zhvillimit dhe siguron udhëzime që ndihmojnë në zhvillim për të ndjekur trajktore të qëndrueshmërisë;
4. Informon planifikuesit, vendimmarrësit dhe publikun e prekur rreth qëndrueshmërisë së vendimeve strategjike, duke siguruar një proces demokratik të vendimmarrjes, duke rritjen e besueshmërisë në vendime;
5. Inkurajon vullnetin politik, stimulon ndryshimet e mentalitetit dhe krijon kulturë të vendimmarrjes strategjike.

Në kuptimin e saj si një model strategjik të menduarit, VSM zbatohet në komponentin strategjik të proceseve vendimmarrëse në (i) politikat publike, (ii) planet dhe proqetet e zhvillimit sektorial, (iii) planet dhe proqetet e zhvillimit territorial (iv) dhe gjithashtu në projektet të mëdha strukturore të investimeve që kanë objektivë afatgjatë strategjike (sikurse aeroportet reja ndërkombëtare, forma të reja të prodhimit të energjisë (etanol, me erë, me ujë) në lidhje me konceptin e tyre strategjik).

VSM është promovuar gjerësisht nga agjencitë ndërkombëtare të zhvillimit (Banka Botërore, 2011, UNEP, 2009, OECD, 2006). Megjithatë përveç vlerësimit të propozimeve të zhvillimit, VSM është një instrument i rëndësishëm për të ndihmuar në përbashkëtë dhe shihin më të zhvillimore të gjeneruara nga:
Doracak mbi mënyrën e realizimit të VSM

a) Adaptimi dhe zbutja e ndryshimeve klimatike;

b) Çrrënjosja e varfërisë dhe tejkalimi i pabarazive sociale dhe rajonale;

c) Rritja dhe mirëmbajtjen e vlerave të biodiversitetit, shërbimeve të ekosistemit dhe mirëqenies së njeriut;

d) Kohezioni social dhe territorial;

e) Promovimi i potencialit të zhvillimit rajonal;

f) Inovacioni dhe diversiteti kulturor i popullsisë;

g) Promovimi i cilësisë së mjedisit, peizazhit dhe trashëgimisë kulturore dhe përdorimit të qëndrueshëm të burimeve natyrore.
2.5 Kush përfshihet dhe kush duhet të ndërmerr VSM-në?

Në VSM përfshihen Agjentë të ndryshëm.


Pastaj kemi ekipet e politikëbërjes, planifikimit dhe programit, të cilat janë përgjegjëse për zhvillimin e strategjive në politikat, planet dhe programet të cilat do të vlerësohen me VSM.

Gjithashtu kemi ekipin e VSM-së, ose një ekip të brendshëm nga e njëta organizatë apo një ekip të jashtë. një ekip i VSM-s mund të përfshijë:

a. Ekipin koordinues, përgjegjës për udhëzimin metodologjik, lidhjen me proceset e planifikimit strategjik, mbledhjen e raporteve të ekspertëve, punën me organe, strategjinë e komunikimit, dhe funksione tjera të ndryshme koordinuese;

b. Ekipi i ekspertëve nga të cilat kërkon studime konkrete në temat kryesore të VSM-së (Faktorët Kritik të Vendimit)

c. Angazhimi i ekspertizës së palëve të interesit-Varësisht nga lloji i angazhimit të parashikuar si dhe raportit me planifikimin strategjik.

Pastaj institucionet publike që janë pjesë e organeve përgjegjëse mjedisore në krye të këshillit të procesit të rishikimit të VSM-së, e cilës së bashku me organizatat tjera publike dhe private, duke përfshirë organizatat joqeveritare, kanë rol të veçantë për të kontribuar, në momente të ndryshme, në zhvillimin, komunikimin dhe ofrimin e VSM-së.

Përundimisht publiku si i tërë, ose mundësisht si grup i përshqetshur, duhet të jetë patjetër pjesë e palëve të interesit të përgjedhur që kontribuojnë në procesin e VSM-së, shpesh të formave indirekte të pjesëmarrjes (për shembull, të veçantë të opinionit).

Natyrisht, njëri nga organet më të rëndësishme në krye të shqyrtnimit, komentimit, sugjerimit, vlerësimit dhe monitorimit të VSM-së është Ministria e Mjedisit dhe Planifikimit Hapësinor (MMPH) përëm e Sekzion të veçantë të VSM-së në kuadër të Departamentit të Mbrojtjes së Mjedisit, si dhe nëpërmjet grupave të tyre konsulente me përvojë (të brendshme dhe të jashtme në të njëjtën Ministri).
**2.6 Kur duhet të zhvillohet VSM-ja dhe çfarë e bënë të nevojshme VSM-në?**

Natyrisht që VSM-ja duhet të zhvillohet kurdoherë që kërkohet me ligj.

Në Kosovë, neni 3 i ligjit nr.03/L-230 për “Vlerësimin Strategjik Mjedisor” përcaktion që Hartimi i raportit për VSM është i detyrueshëm për planet dhe programet nga fusha e planifikimit hapësinor dhe urbanistik, në shfrytëzimin e tokës, bujqësisë, pylltarisë, peshkatarisë, energetikës, industriisë, minierave, komunikacionit, menaxhimin e mbeturinave, menaxhimin e ujërave, telekomunikacionit, turizmit, të cilat japing kornizën për zhvillon e ardhshëm të projekteve të cilat i nënshthore të vlerësimit të ndikimit në mjedis në përputhje me Ligjin Nr.03/L-214 për “Vlerësimin e Ndikimit në Mjedis” si dhe për planet dhe programet të cilat, duke marrë parasysh lokacionin në të cilin realizohën, mund të ndikojnë në zonat e mbrojtura, në habitatet natyrore dhe në florën e faunën. Prandaj, ndryshë nga VNM-ja, VSM gjithnjë përgatitet nga autoriteti publik.

Me rastin e zbatimi të VSM-së pika hyrëse duhet të përfshihet sa më herët që është e mundur në procesin e vendimarjes, në mënyrë ideale me vizionimin e projektit e objektivave strategjike, para se të identifikohen opcionet strategjike, dhe shumë kohë para se të sjellen propozimet. **Figura 2.6.1** ilustron se cilat duhet të jetë pikënisja për VSM-në në planet e ndryshme të Kosovës (Plani Hapësinor i Kosovës (PHK), plani kombëtar sektorial, si për shembull Plani Bujqësor dhe i Zhvillimit Rural të Kosovës (PZHRK) plani komunal, si për shembull një Plani Zhvillimor Komunal (PZHK).

VSM-ja është përdorur për të ndihmuar të rregulloj aktivitete të ndryshme, kur interesë të shumta kontradiktore duhet të bëhen të përputhshme në një rajon (për shembull peshkimi, turizmi, mbrojtja e natyrës dhe eksplorimi i naftës dhe gazit si dhe prodhimit). Cilat situata mund të nxisin realizimin e VSM-së? Frymëzuar nga Slootweg et al. (2006) klasifikimi i shkaktarëve për VSM, katër situata shërbejnë si shembuj:

1. **Kur zona territoriale për veprim është e njohur, por jo edhe propozimet / synimet sektoriale.** Bazuar në pasuritë natyrore dhe shoqërore ekzistuese dhe potenciale, faktorët e përshkatshëmisë dhe kushtet kontekstuale sociale dhe ekonomike, VSM-ja mund të ndihmojë planifikimin sektorial dhe hapësinor për të zgjedh strategjat e zhvillimit të qendrueshëm për shembull në një zonë malore (p.sh. shembull Planit të Zhvillimit të Turizmit të Brezovicë), ose në Zonë rurale të zhvillimit (p.sh. Plani për Bujqësi dhe Zhvillim Rural për Komunën e Mitrovicës), si në fotot 2.6.1-2.6.2 më poshtë, për të cilat nuk janë zhvilluar ende planet e duhura.

2. **Kur propozimet/synimet sektoriale janë e njohura por zona territoriale për veprim nuk është identifikuar.** Për shembull le të supozojmë që ka synime të zhvillëve prodhimi i energjisë me erë (p.sh. shembull Plani Energjetik i Kosovës) apo kërkon për një përputhjë ideale të energjisë në mes të burimeve të energjisë dhe kërkesave ekzistuese në një rajon të caktuar të vendit. VSM mund të ndihmojë në eksplorimin e mundësive strategjake me teknologjinë më të mirë, vendndodhjen apo nivelin e investimeve që do të sjellë përftime të qendrueshme.
3. **Kur zona territoriale për veprim dhe propozimet / synimet sektoriale janë të njohura,** megjithatë mund të ketë dimensione strategjike që mund të kenë ndikim në vendimmarrje. VSM-ja mund të eksploroj këto dimensione strategjike dhe të mbështesë vendimmarrjen me argumentet e nevojshme të rrezikut dhe mundësive. Ky ishte një fakt për shembull me VSM-në e zgjerimit të Komunës së Prishtinës (Foto 2.6.3).

4. **Politika Sektoriale është e njohur, por nuk ka materializim territorial.** Raste të tilla nuk nxiten nga Direktiva Evropiane ose legisllacioni kombëtar dhe përshëndetëse strategjite për rregullimin e shërbimeve në vendimin rural apo planifikim hapësinor. Edhe pse legisllacioni nuk kërkon, mund të ketë disa pasojë mjedisore dhe të qendrueshmërisë, si pasojë e politikave të tilla, për rregullimin në raport me stresin social apo përdorimin e mbështetshme të infrastrukturave fizike dhe shërbimeve, me pasojë të konsiderueshme mjedisore.

Mund të jepen shembuj se çfarë mund të mos konsiderohet VSM për qëllimet e këtij Udhëzimi.

Planet e detajuara si dhe grupet e projekteve, apo mega-projektet (Termocentrali i ri "Kosova e Re"), që nuk kanë kontekst strategjik ose komponentet, janë situata që nuk zhvillojnë diskutim strategjik, por që shpesh përdorin qasje të bazuara në VNM. Në këto raste rekomandohet që në vend të këtij udhëzimi, të miratohet një metodologji e tipit VNM, duke qenë shumë më e përshkruar dhe detajit të përdorimit të përshkruar dhe të përshkruar.
Doracak mbi mënyrën e realizimit të VSM

2.7 Ndërlidhja e VSM-së me procesin e vendimmarrjes

Duhet të shqyrtohen disa aspekte kur vendoset se si të bëhet lidhja e VSM-së me procesin e planifikimit. Duke pasur një koordinim të ndarë, por të artikular e mund, mund të jetë më mirë se sa një koordinim krejtësisht i ndarë ose plotësisht i integruar, për shkak se ndërlidhshmëria e VSM-së dhe proceseve të planifikimit është vendimtare për suksesin e tyre të përgjithshmërisë. Koordinimi kreuqetësish të ndarë do të bëjë më të vështirë lidhjen e tillë. Integrimi i plotë mund të rrezikojë bërjen e VSM-së, apo planifikimit dominues në raport me njëri-tjetrin. E njëta gje ndodh me raportimin dhe ekipet. Është e rëndësishme të ndahen funksionet dhe përgjegjësitë, nëse mundësohet kjo ndarje me disponueshmërinë e burimeve teknike dhe financiare.

Por është shumë e rëndësishme që VSM-ja dhe proceset e politikë-bërjes/planifikmit të lëviznë disa aktivitete, të tilla si gjetjen e fakteve, informatave, angazhimin e palëve të interesit dhe pjesëmarrjen e publikut.

Disa vite më parë janë identifikuar disa modele të ndryshme se si mund të lidhen VSM-ja dhe proceset / planifikimin e kriimit të politikave (Partidário, 2004) (Figurën 2.7.1) dhe shërbejnë si një ilustrim i lidhjeve të mundshme.

Dy modele e para (1 dhe 2) lidhen më ngushtë me qasjet e VSM-ve bazuar në VNM, modeli paralel (2) i shfrytëzuari më së shumti. Modelet 3 dhe 4 kanë të bëjnë përreth më shumë me qasjet e integruara dhe strategjike në VSM.

Ndërsa modeli i integruar (3) eventualisht mund të përfaqësoj modelin më të mirë të VSM-së në afat të gjatë, modeli me vendimarrjen në qendër (4) duet në jetë më fleksibel dhe më i adaptueshëm. Modeli me vendimarrjen në qendër (modeli 4 në Figurën 3.7.1) është ndjekur në këtë udhëzues.

1. Single opportunity model
Planning process
SEAI process

2. Parallel model
Planning process
SEAI process

3. Integrated model
Planning process + SEA process

4. Decision centred model
Planning process
SEA - framework of structural activity
taylor-made

(Partidário, 2007)

Fig.2.7.1 - Modelet për ndërlidhjen e VSM-së me procesin e vendimmarrjes
2.8 Raporti mes VSM-së dhe VNM-së

Raporti mes VSM-së dhe VNM-së është i rëndësishëm për dy arsye kryesore. Arsyeja e parë ka të bëjë me nevojën për të sërë dallimet e tyre sepse VSM-ja shpesh sillet metodologjikisht si një VNM, duke u bërë atë siç është e njohur sepse VSM-ja e bazuar në VNM. Arsyeja e dytë ka të bëjë me nevojën e shqyrtimit se si ato lidhen dhe mund të përkojnë me njëra-tjetrën.

Për të dalluar VSM-në dhe VNM-në vetëm për shkak se VSM aplikohet për politikat, planet dhe programet, dhe VNM aplikohet për projektet në nuk mjafon më. Dallimet shqyrtojnë për të fushësë së aplikimit, të cilat nuk dallojnë gjithsej.

Ka shembuj të shumtë të VSM-së së aplikuar në projektet e madha, si dhe ka shembuj të shumtë të VNM-së së aplikuar në planet dhe programet (edhe pse shumica nganjëherë mund të quhen VSM).

Në vitin 1996 CSIR (Këshilli për Kërkime Shkencore dhe Industriale) në Afrikën e Jugut publikoi diagramin e paraqitur në Figurën 2.8.1 për të treguar dallimin ndërmjet VSM-së dhe VNM-së. Kjo nënkupton që ndërsa VNM përqendrohet në efektet e zhvillimit në mjedis, VSM përqendrohet në vlerësimin e efekteve të mjedisit në zhvillim. Kjo do të thotë se mjedisi ndihmon në mënyrë strategjike që të vendosen kushte për zhvillim, dhe VSM duhet të vlerësojë nëse këto kushte janë duke u marrë parasysh në proceset e zhvillimit. Kjo ka krijuar një vizion të rëndësishëm drejt të kuptuarit e rolit të njohur dhe mbështet konceptin që VSM-ja ka të bëjë me integrimin e çështjeve mjedisore në proceset e zhvillimit.

Prandaj, si në qasjen metodologjik në të VSM-së në këtë udhëzim, për të krijuar mundësimin e kushteve të zhvillimit (të gjera mjedisore) fizik, social dhe ekonomik në mënyrë që zhvillimi të mund të bëjë me integrimit e çështjeve mjedisore në proceset e zhvillimit, duke përmirësojë kapacitetin e zhvillimit të vendimmarrjes për qëllim të shërbimit të efektave të ardhshme negative mjedisore të projekteve të zhvillimit, duke përmbushur kështu kërkesat e Direktivës Evropiane.

Kuptimi i kësaj në praktikë është se VSM nuk duhet të merret me vlerësimin e drejtpërdrejtë të efekteve mjedisore të propozimeve (për ujë, ajër, tokë, etj) si në vlerësimin e projekteve, por në vend të kësaj duhet të merret me vlerësimin e kushteve për zhvillim (çështjeve institucionale, politike, sociale, ekonomike, etj) drejt krijuimit të konteksteve dhe rezultateve të vendimmarrjes më të mirë njohur dhe që të prodhohen efekte të ardhshme negative mjedisore të projektet e zhvillimit, duke përmirësojë kapacitetin e zhvillimit të vendimmarrjes për çështjeve të shkencës së efekteve të ardhshme negative mjedisore të projektet e zhvillimit, duke përmbushur kështu kërkesat e Direktivës Evropiane.

Tabela 2.8.1 lustron dallimet dhe marrëdhëniet ndërmjet VSM-së dhe VNM-së, sidomos nëse ne konsiderojmë VSM-në e bazuar në VNM. Pyetjet në Tabelën 2.8.1 simulojnë pyetjet që mund të paraqishtohen nga profesionistët e përshirë në raste konkrete. Mënyra e paraqitjes së pyetjeve mund të ndihmojë të zgjidhjen ndërmjet VSM-së dhe VNM-së së bazuar në VNM. Shpesh është e vëshiturë të vendoset se cilët mund të jetë të më e përshtatshme për çdo rast. Ne do të quajmë këto rastet “gri” ku shihet se mund të përdoret cilët cila që të bëjë me aplikimin e VSM-së.
Dorac mbi mënyrën e realizimit të VSM

Duke përdorur pyetjet në Tabela 2.8.1 mund të ndihmojnë me përgjigjen: në qoftë se ju doni të vlerësoni një zgjidhje, të tilla si një dizajn të mirë plani ose programi, dhe kontrollimin e efekteve mjesdore, atëherë zgjidhni VSM-në e bazuar në VNM. Por në qoftë se ju doni të vlerësoni një strategji të mirë dhe ndihmën për të përmbishuar kushtet e zhvillimit atëherë zgjidhni VSM-në e bazuar në strategji, për të cilat ky udhëzim ju siguron metodologjinë.

Mënyra e trajtimit të shkaqeve të problemeve ju mundëson t'i kuptoni edhe dalimit dhe të bëni lidhjen ndërmjet VSM-së dhe VNM-së. Figura 2.8.2 është një illüstrim i pemës së problemeve për paraqitjen e hierarkisë së problemeve, nga shkaqet tek efektet.

Ka keqkuptime të mëdha midis simptomave dhe problemeve. Ajo çfarë njerëzit ndejnë, perceptojnë apo vëzhgojnë janë më shpesh simptomat e problemeve, efektet e dukshme apo të pritshme (shtetimi i burimeve natyrore, pabarazitë e kapitalit, degradimi i cilësisë së mjedisit, efektet e ndryshimeve klimatike, etj). Shpeshherë të quajtura probleme, mbi të gjitha këto janë efektet e problemeve.

Por në qoftë se ne të vërtetë dëshirojmë të vlerësojmë problemet, atëherë neve na duhet të shikojmë më thelleisht dhe të njohim kompleksitetin e përshirë. Për shembull, në qoftë se trajtohet komunikacioni i ngarkuar, me problemet (simptomat) e shoqëruara me zhurmën apo ndotjen e ajrit, atëherë problemi aktual mund të jetë në mënyrën se si dhe çfarë vendime sektoriale ndërmerrën në përdorimin e tokës, strukturën urbane, infrastrukturën e re, llojin e burimeve dhe furnizimit të energjisë, etj. Këto opsione dhe vendimet të politikave janë zgjedhje prioritare të cilat duke zbatuar përmes instrumenteve të planifikimit dhe programit dhe projekteve të zhvillimit janë shkaqet e problemeve të cilat ne duhet të vendosojmë në mënyrën strategjike. Pra problemet janë ato që përcaktojnë prioritetet për zgjedhje.
Atë çfarë të menduarit strategjik në VSM përcakton është se VSM-ja duhet të trajtoj shkaqet aktuale rrënjësore të problemeve, në raport me prioritetet dhe zgjedhjet e politikave, dhe jo atë që është e prekshme dhe e dukshme, efektet fizike dhe territoriale që zakonisht quhen simptomat e problemeve të mjedisit. Shkaqet rrënjësore kanë të bëjnë me atë që ndikon në vendime: vlerat e shoqërisë, kontekstet kulturore, mentaliteti, vlerat qëndrueshmërisë, ashtu siç ilustrohen në Figurën 2.8.3.

VSM me qasje strategjike trajton shkaqet rrënjësore në aspektin e prioriteteve mjesore dhe të qëndrueshmërësë (p.sh. nevojë për kapacitete adekuate institucionale dhe baza e vendimarjes, kriteret e planifikimit hapësinor që shpreshin norma dhe vlera, etj.). Në këtë mënyrë VSM-ja mund të parashikojë prioritetet e politikave, duke krijuar dialogje eks-ante dhe të komunikojë atë çfarë mund të jetë rrezik dhe mundësi afatëgjate, duke vendosur kushtet për zhvillim, duke përshirë kushtet e licencimit të projekteve, përmes udhëzimit pozitiv dhe sqarimit të kufizimeve paraprakisht.

Përfundimisht Tabela 2.8.2 jep disa kritere më të zakonshme për të dalluar VSM-në dhe VNM-në. Këto mund të ndihmojnë për të kuptuar edhe qasjet metodologjike që dallojnë këto dy instrumente.

<table>
<thead>
<tr>
<th>SEA</th>
<th>EIA</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>The perspective is strategic and long-term</td>
<td>The perspective is of execution in the short and medium-term</td>
</tr>
<tr>
<td>The process is cyclical and continuous</td>
<td>The process is discrete, motivated by concrete intervention proposals</td>
</tr>
<tr>
<td>The purpose is to help build a desirable future, it is not an attempt to know the future</td>
<td>The purpose is to know what the future will be, forecast potential impacts, based on predictions of past events.</td>
</tr>
<tr>
<td>The definition of what is intended is vague, there is a large amount of uncertainty and the data are always quite insufficient</td>
<td>The definition of what intends to be done is relatively precise and data are reasonably available or can be collected through fieldwork</td>
</tr>
<tr>
<td>Follow-up in SEA is performed through the preparation and development of polices, plans, programmes and projects</td>
<td>Follow-up in EIA is performed through the construction and implementation of the project or detailed plans</td>
</tr>
<tr>
<td>The strategy may never be put into practice given that the actions established in plans and programmes may never be implemented</td>
<td>Projects requiring an EIA are executed, once their feasibility is guaranteed.</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Zakonisht VSM-ja duhet të formulojnë udhëzimet për planifikim (parashikimin e veprimeve të nevojshme në proceset për një të ardhme të qëndrueshme), për menaxhimin (administrimin e proceseve të drejtuara nga objektivat) dhe për monitorimin periodik (përcjelljen e proceseve). VNM-ja është një nga instrumentet e duhura për zbritimin e udhëzimeve të VSM-së. VSM-ja duhet të kryejë vlerësimin duke mbajtur në mend se VNM-ja do të veprojnë si pjesë e përcjelljes së saj.

Nga ana tjetër, praktika e akumuluar me VNM mund të gjenë njohuri nëse duhet të reja dhe të dobishme për të përmbësuar vlerësimet strategjike të zhvilluara me VSM. Për shembull, zhvillimi i dhjetëra VNM-ve në të njëjtën kategori të projekteve, kur vlerësohen gjitha së bashku në lidhje me performancën e tyre, mund të gjenë njohuri të dobishme mbi rolin e këtës projecteve për proceset zhvillimore dhe përmbësimin e mjedisit (për shembull nëse digat, apo projektet e ndërkombëtarë të zhvillimit lokal në atë mënyrë që rrjeti qëndrueshmërinë e komuniteteve lokale). Zakonisht kjo njohuri të dobishme për VSM-së rezulton nga një monitorim sistematik dhe studime pas-vlerësimit në VNM-në sektoriale.
3 Mekanizmat për realizimin e VSM-së në Kosovë

3.1 Procesi VSM

Në pажtim me Nenin 3 të Ligjit Nr. 03/L-230 “Mbi Vlerësimin Strategjik të Mjedisit”, raporti i VSM është i detyrueshëm për planet dhe proqramet nga fusha e planifikimit hapësinor dhe planifikimit urban, mbi shfrytëzimin e tokës, bujqësinë, pylltarinë, peshkimin, gjetetinë, energjinë, industriinë, minierat, komunikacionin, menaxhimin e mbeturinave, menaxhimin e ujërave, telekomunikacionin, turizmin, të cilat e përçaktotë të quadran e projektive të ardhshme të zhvillimit, të cilat i nënshtront vlerësimin të ndikimit në mjetin sipas sipas Ligjit Nr. 03/L-214, “Mbi Vlerësimin e Ndikimit në Mjedis”, si dhe planet dhe proqramet, duke që duke marrë parasysh vendin ku ato realizohen, mund të kenë një ndikim tek zonat e mbrojtura natyrore, habitatet natyrore, si dhe në florën dhe faunën e egër.

Procedurat për miratimin e VSM-së përcaktohen nga Kreun III të Ligjit Nr. 03/L-230 “Mbi Vlerësimin Strategjik të Mjedisit”. Këto procedura mund të përmbythen shkurtimisht në Fig. 3.1.3, në faqen në vijim. Në këtë figurë theksohen (me ngjyrë të kaltër dhe të verdhë) aktivitetet të cilat janë përgjegjësi e zyrtarëve të MMPH.

Duhet të theksojmë se VSM-ja zakonisht përgatitet nga Autoriteti Publik, që është i caktuar për finalizimin e planit/programpit/stratigjisë të sektorit përkatës. Prandaj, për dallim nga VNM-ja ku aplikuesit mund të jenë edhe subjekte dhe industri private, intereset publik dhe mëdijor duhet të garantohet nga i njëjtë autoritet përgjegjës për finalizimin e VSM-së, që do të thotë po ashtu si i kushtuar me detyrat e mëposhtme:

- Vlerësimi dhe kërkesa prej autoriteteve përëngjësje, të çdo kohë, që të dorëzojen këto kohë e:
  1. çdo vendimi, që demonstron se planet ose proqramet kanë gjasa të efekte domethënëse në mjedis, e
  2. planit, proqramerit ose modifikimit të cilin ka të bëjë vendimi;
  3. deklaratet që shpregon arsjet për vendimin se planin, proqramer ose modifikim kërkohet një VSM;
  4. raportit të kërkuar të VSM-së, nëse është në disponacion, sipas kërkimeve të përçaktuara në Shtojcën III të Ligjit të VSM-së;

- Mbështetjet eventuale me konsultime për autoriteten përëngjëjës për:
  1. identifikimin, përshkrimin dhe vlerësimin e efekteve mjedisore të zbatimit të planit dhe alternativave të tjerë,
  2. dhënien e informacioneve të përmbetnin në Shtojcën II të Ligjit të VSM-së;
  3. dhënien e informacioneve për efeket e planit ose programit të marrin nga nivelet tjera vendimarrëse ose përmes legjislacionit tjetër.

- Përcjelljen eventuale të kopjes së planit apo programit të shoqëruar me rapportin e VSM-së për tek vendi i huaj, që me gjasë mund të ndihkohet duhkshëm nga zbatimi i saj, dhe dhëhinë si konsultimeve me vendin e prekur për:
  1. aranzhimin e holësisëshme, përshfirtë kohën e arsyeshme për kohëzgjatjen e konsultimeve, për t’u siguruar se:
  2. efektet e mundshme ndërkuftare mëdijore nga zbati imi ose planit ose programit; dhe
  3. masat e paraparë për eliminimin e këtyre efekteve;

- Pas pranimit të raportit të VSM-së, MMPH mund të kërkojë këshilla ose informata shtesë nga autoriteti përgjegjës për:

  1. raportin e VSM-së për tek vendi i huaj, që me gjasë mund të ndihkohet duhkshëm nga zbatimi i saj, dhe dhëhinë si konsultimeve me vendin e prekur për:
  2. aranzhimin e holësisëshme, përshfirtë kohën e arsyeshme për kohëzgjatjen e konsultimeve, për t’u siguruar se:
  3. efektet e mundshme ndërkuftare mëdijore nga zbati imi ose planit ose programit; dhe
  4. masat e paraparë për eliminimin e këtyre efekteve;

  1. aranzhimin e holësisëshme, përshfirtë kohën e arsyeshme për kohëzgjatjen e konsultimeve, për t’u siguruar se:
  2. efektet e mundshme ndërkuftare mëdijore nga zbati imi ose planit ose programit; dhe
  3. masat e paraparë për eliminimin e këtyre efekteve;

  1. aranzhimin e holësisëshme, përshfirtë kohën e arsyeshme për kohëzgjatjen e konsultimeve, për t’u siguruar se:
  2. efektet e mundshme ndërkuftare mëdijore nga zbati imi ose planit ose programit; dhe
  3. masat e paraparë për eliminimin e këtyre efekteve;

  1. aranzhimin e holësisëshme, përshfirtë kohën e arsyeshme për kohëzgjatjen e konsultimeve, për t’u siguruar se:
  2. efektet e mundshme ndërkuftare mëdijore nga zbati imi ose planit ose programit; dhe
  3. masat e paraparë për eliminimin e këtyre efekteve;
Fig.3.1.1: Procedurat e përgjithshme Ligjore lidhur me VSM-në që duhet të finalizohet në Kosovë (© Burimi G. RAZZA)
Doracik mbi mënyrën e realizimit të VSM

- Nxjerrja e draft-vendimit (përlqimit mjedisor) në bazë të vlerësimit të zhvilluar brenda gjashtëdhyhetë (60) ditëve nga data e pranimit të raportit VSM.
- Brenda pesëmbëdhetjë (15) ditëve nga pranimi i propozim-vendimit nga organi përgjegjës i MMPH apo Komisionit, Ministri vendos të miratojë apo refuzojë Pëlqimin për raportin e VSM dhe këtë vendim ia përcjell me shkrim autoritetit përgjegjës, Qeverisë dhe Kuvendit të Kosovës.
- Kur propozim-vendimi është për refuzimin e pëlqimit, Ministri i MMPH mund të refuzojë apo mund të ndryshojë draft-vendimin e autoritetit përgjegjës vetëm për arsye imperativi që shkeli interesin e publikut, përftirë arsye të natyrës ekonomike, sociale ose mjedisore. Ky vendim duhet të komunikohet me shkrim Qeverisë dhe Kuvendit të Kosovës.
- MMPH do të monitorojë, nëpërmjet inspektorëve të saj, AMMK-së dhe organeve përgjegjëse, efektet e dukshme mjedisore të zbatimit të secilit plan ose program me qëllim të identifikimit të efekteve anësore të paparashikuara në faza të hershme dhe mundësia e ndërmarrjes së veprimeve të duhura korrigjuese.

Përveç këtyre procedurave, hapat e mëtejmë rekomandohet që te merren parasysh, pavarësisht që nuk janë kërkuar me ligj:

1 = Rekomandohet që MMPH-ja, dhe jo autoriteti përgjegjës, të përcakton nëse planet ose programet që kanë të ngjarë të kenë ndikime të rëndësishme në mjedis u nevojitet një VSM.

2 = Rekomandohet emërimi i një Zyrta刘备 Regjistrit që të menaxhoj me regjistrin e VSM. Zyrta刘备 i Regjistrit duhet të jetë personi Përgjegjës i Njësisë së VSM-së, në kuadër të Divizionit për Mbështetjen e Mjedisit të DMM/MMPH Rekomandohet finalizimi i një baze të të dhënash të VSM-së e cila du të konsiderohet nga të gjitha planet dhe programet sektoriale të përcaktuara me ligjet e Kosovës, me një tregues të qartë të afateve për përfundimin e VSM

3 = Rekomandohet që ZR vazhdimisht të kontrollon finalizimin e VSM të pritura, duke informuar Drejtorin e DMM në MMPH në rast se mungojnë disa VSM.

4 = Organi përgjegjës duhet që të tregojë dhe ZR duhet që të verifikojë nëse VSM përmby ndonjë informacion konfidencial në mënyrë që të shmanget përhapja e informacionit të tillë për një publik më të gjerë
Doracak mbi mënyrën e realizimit të VSM

3.2 Masat e Ndryshimeve Klimatike (Zbutja dhe Adaptimi) që duhet marrë parasysh në VSM

Tabela 3.2.1 tregon një pasqyrnim të gjerë të fazave kryesore të kërkesave të Direktivës së VSM-së dhe se si të merren parasysh ndryshimet klimatike. Informacionet e mëtejshme mbi të gjitha fazat kryesore jepen në tabelat tjera të këtij kapitulli.

<table>
<thead>
<tr>
<th>Screening</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>- Establish context/objectives of the PPPS</td>
</tr>
<tr>
<td>- Assess the potential for likely significant effects of climatic factors on the PPPS to determine how climate-resilient the PPPS is</td>
</tr>
<tr>
<td>- Assess compatibility with higher level PPPS climate change commitments and consider appropriate mitigation/adaptation measures</td>
</tr>
<tr>
<td>- Early consultation</td>
</tr>
<tr>
<td>- Determination of potential for likely significant adverse effects</td>
</tr>
</tbody>
</table>

<table>
<thead>
<tr>
<th>Scoping</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>- Establish environmental (climate) baseline</td>
</tr>
<tr>
<td>- Develop climate change Environmental Protection Objective(s)</td>
</tr>
<tr>
<td>- Identify environmental vulnerabilities which may be affected significantly by climate change</td>
</tr>
<tr>
<td>- Consider adaptation and mitigation options to achieve the aims/opsals of the PPPS</td>
</tr>
<tr>
<td>- Early scoping consultation</td>
</tr>
</tbody>
</table>

<table>
<thead>
<tr>
<th>SEA Alternatives</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>- Consider ‘reasonable’ SEA alternatives to meet PPPS objectives, while maximising climate resilience where possible</td>
</tr>
<tr>
<td>- Select alternatives which avoid or minimise environmental impacts</td>
</tr>
<tr>
<td>- Assess energy demands of alternatives, land use zoning options in spatial plans, transportation/commuting etc.</td>
</tr>
</tbody>
</table>

<table>
<thead>
<tr>
<th>SEA Environmental Report</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>- Assess the impacts of the PPPS as a whole for likely significant effects, including cumulative effects of climate change on environmental vulnerabilities</td>
</tr>
<tr>
<td>- Establish and recommend appropriate climate change mitigation/adaptation measures and fully integrate SEA recommendations into PPPS</td>
</tr>
<tr>
<td>- Provide sufficient time for consultation on Draft PPPS and SEA</td>
</tr>
</tbody>
</table>

<table>
<thead>
<tr>
<th>Monitoring</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>- Develop a monitoring programme for the environmental baseline data. Review updated baseline information available throughout the lifetime of the PPPS at appropriate intervals to determine how effectively the PPPS is responding to climate change</td>
</tr>
</tbody>
</table>

<table>
<thead>
<tr>
<th>SEA Statement</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>- Summarise in the SEA Statement how climatic factors have been integrated into the PPPS</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Tabela 3.1.1: Përmbëdhja e nivërisë të lartë të Fazave të VSM-së dhe marrja parasysh e Ndryshimeve Klimatike (© Udhëzimi për integrimin e Ndryshimeve Klimatike në VSM në Irlandë)

Tabela 1.3.1 tregon një pasqyrnim të gjerë të fazave të kërkesave të Direktivës së VSM-së dhe se si duhet të merren parasysh ndryshimet klimatike. Informacionet e mëtejshme mbi të gjitha fazat kryesore jepen në tabelat tjera të § 1.3 dhe në Shënimin e Udhëzuesit të quajtur “Integrimi i Ndryshimeve Klimatike në Vlerësimin Strategjik Mjedisor në Irlandë”.
4 MODELI I TË MENDUARIT STRATEGJIK NË VSM DHE KORNIZËN E FKV

Ky kapitull ofron një përshkrim të shkurtër të modelit të menduarit strategjik në VSM dhe kornizën metodologjike të Faktorëve Kryesorë të Vendimit (FKV). Fillon duke trajtuar parimet të cilat e përkufizojnë këtë model dhe me leksikonin e ri të kërkuar për të ndihmuar në ndryshimin e mënyrës së të menduarit. Vazhdon pastaj me trajtimin e funksioneve, komponentëve dhe elementeve strukturale të cilat e përcaktojnë këtë model. Pastaj paraqet kornizën e FKV -së për vlerësim.

4.1 Parimet

Në modelin e të menduarit strategjik, qëllimi i VSM-së është e kërkohet për të kuptuar kontekstin e zhvillimit, për të identifikuar dhe trajtuar problemet në mënyrë të përshtatshme dhe për të ndihmuar në gjenetin e qëndrueshme mjedisore për arritjen e objektivave strategjike. Ajo bazohet në të menduarit, procesin e politikave, shumëfishimin e njohurive, rritjet e aktërëve, dialogun, bashkëpunimin dhe qeverisen ndër-sektoriale të sistemeve. Sfondi shkencor nuk do të zhvillohet në këtë ndihzues, por parimet kryesore të këtij modeli janë:

1. Veprimet strategjike krijohen përmes cikleve të vendimit, të shoqëruara fuqishëm në formulimin e politikave dhe zhvillohen në kontekstin e proceseve të zhvillimit dhe planit dhe programit.
2. Strategjia karakterizohet me ndërjasë për të ndaj pasigurisë dhe modifikon veprimin e saj si funksioni i ngjarjeve që i paraqiten.
3. Kompleksiteti i të dy sistemeve natyrore dhe shoqërore kërkon një këndvështrim të tërë-sistemit, duke pranuar se sjellja e sistemit nuk mund të njihet vetëm duke ditur elementet nga të cilat është kriefuar sistem.

Ky model i të menduarit strategjik në VSM është bazuar edhe mbi parimin e kujdesit, ose thjeshtësisë, i njohur gjithashtu si brisku i Occam-it, sipas të cilëve të nevojshme për të shpjeguar gjithçka nuk duhet të rritet më shumë se që është e nevojshme". Ky parim është veçanërisht i rëndësishëm në zgjedhjen e çështjeve përkatëse dhe mbajtjen në fokus të vlerësimit strategjik. Bazuar në këto parime, modeli i të menduarit në mënyrë strategjike në VSM krijon propozimet kryesore të mëposhtme për praktikën e mirë të VSM-së: (i) VSM është një lehtësues strategjik i procesve të qëndrueshmërisë; (ii) VSM duhet të sigurojë fokusin mbi çështjet e pakta përkatëse që vërtetë kanë rëndësi; (iii) SEA punon kryesisht me proceset konceptuale (formimi dhe formulimi i politikave në planifikim) dhe jo me rezultate; (iv) VSM zbatohet për vendimet e natyrës strategjike dhe përdores në mënyrë strategjike në vendimmarrje.

4.2 Leksikonin i ri

Leksikoni i ri është i rëndësishëm, ndihmon në ndryshimin e planeve mentale drejt një kulture strategjike në vlerësimin e ndikimit. Shumica e termave tradicionale që lidhen me VNM-në, duke përfshirë "ndikimin", "bazën" dhe "zbujjen", janë të lidhura fuqishëm për të menduarit, dimensionet fizike dhe qasjet përshtuggestion rreth projekta, të zakonshme në VNM. Të menduarit në mënyrë strategjike përfshin vlerat, jo strukturat fizike, është më e përqendruar dhe më bashkëpunuese, bazuar në logjikët dhe të menduarit për të ardhmen. Prandaj terminologjia që do të përdoret në VSM duhet të pasqyrojë këtë ndryshim. Tabela 4.2.1 tregon kushtet e reja që janë propozuar për të menduarit në mënyrë strategjike në VSM (Partidário, 2007a). Shumica e këtyre termave nuk janë të reja dhe vijnë nga shkollat e tjera të të menduarit në mënyrë strategjike. Këto terma do të përdoren përgjatë këtij doracaku.
<table>
<thead>
<tr>
<th>In traditional EIA terminology</th>
<th>In strategic model in SEA</th>
<th>Why the new term</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Scoping</td>
<td>Critical decision factors</td>
<td>Ensure a strong focus on decision issues rather than on a vague environmental broadband.</td>
</tr>
<tr>
<td>Planning phases</td>
<td>Decision windows</td>
<td>The key moments for SEA action rather than normative stages.</td>
</tr>
<tr>
<td>Baseline</td>
<td>Context and Trends</td>
<td>More dynamic analysis rather than characterising current state.</td>
</tr>
<tr>
<td>Alternatives</td>
<td>Strategic Options</td>
<td>Optional strategic pathways to meet objectives rather than an either/or operational selection.</td>
</tr>
<tr>
<td>Impacts</td>
<td>Opportunities and risks</td>
<td>More dynamic assessment, admits trade-offs and choices rather than unavoidable and mitigable effects.</td>
</tr>
<tr>
<td>Mitigation measures</td>
<td>Guidelines (planning management)</td>
<td>Assumes future change and improvement rather than reduction of harm.</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Tabela. 4.2.1 – Leksikoni i ri i propozuar për të krijuar të menduarit në mënyrë strategjike në VSM
4.3 Komponentet e modelit të të menduarit strategjik në VSM

VSM-ja nuk ka të bëjë vetëm me studimet teknike. VSM-ja ka të bëjë edhe me vendosjen e një platformë për dialog mes palëve të interesit dhe vepron si lihtësues i problemit të vendimit. Në modelin e të menduarit strategjik në VSM kontribuojnë katër komponentë:

(1) Komponenti teknik merr parasysh njohuritë e ekspertëve dhe studimet e specializuara për të reduktuar pasigurinë dhe për të rritur njohuritë mbi çështjet prioritare dhe strategjike. Përcaktimi i prioriteteve, analiza e trendit, vlerësimi, udhëzimet dhe përcjellja janë aktivitete teknike që duhet të ecin paralel me procesin, komponentët institucionale dhe të komunikimit. Detyraret në komponentën teknike përfshinë zgjedhjen e ekspertizës së ekipit, burimet e informacioneve në dispozicion, teknikat dhe metodat (shih Shtojcën I) dhe kryerjen e analizave dhe vlerësimit. Komponenta tehnike duhet të përzgjedhë teknikat e duhura të vlerësimit për të komunikuar, në mënyrë që gjatë procesit të planifikimit, palët përkatëse të interesit të mund të angazhohen në momentet kritike të vendimit.

(2) Komponenti procesit është jetike në krijimin e dialogut të përhershëm në mes të VSM-së dhe procesit të vendimit gjatë gjithë ciklit të vendimit, dhe për të siguruar fleksibilitetin dhe përshkatshëmin dhe përme dritarëve të vendimit dhe rregullave të qeverisjes, të miratuar për të mundësuar integrimin e proceseve. Procesi i VSM-së do të herëduhet të jetë i projektuar për të përshtatur kushteve të cilat janë të kaluar në kohë të vendimit. Kjo do të jetë në paraqitje të vëllamëve ndërkombëtare dhe të ndihmojnë në përshtatje kryesore të problemat dhe çështjet kritike të të vendimit.

(3) Komponenti institucional është thelbësore për të kuptuar kontekstin institucional për vendimmarrje. Ajo ka të bëjë të analizojë dhe ndryshimin institucional, sipas nevojës apo thjesht si rezultat i dinamikave të politikës, dhe përmasas që ndikon në kapacitetin e vendimit me kalimin e kohës, dhe si pasojë suksesin e VSM-së. Në dallimin e komponentës institucionale është e rëndësisht e vlerësimit për rregullat formale dhe joformale. Rregullat formale lidhen me nivele të përcaktuara të përgjegjësive, kapacitetet e vendimit, rregullat e qeverisjes që do të përndjerë në qeverisjej e vendimit, por edhe kombinimin efektiv të rregullave, koordinimi, stërkëtip, normat e zbatimit. Analiza institucionale duhet të përcaktojë karakteristikat e dispozicionve të kërkimit dhe dhe të mbështetjet iliralese të kërkimit. Komponenti i komunikimit dhe bashkëpunimit është jetik për të siguruar zbërthimin e njohurive, rrjetëzimin, angazhimin e palëve të interesit dhe të pjesëmarrjeve në publikun. Kjo do të mundësojë të përgjegjësifieshëm dhe të rëndësishme që që do të përdoren në përshtatje e vendimit. Detyraret e komunikimit janë të rëndëshme dhe të lirë të përfaqësueshme. Detyraret e komunikimit janë të rëndëshme dhe të lirë të përfaqësueshme. Detyraret e komunikimit janë të rëndëshme dhe të lirë të përfaqësueshme. Detyraret e komunikimit janë të rëndëshme dhe të lirë të përfaqësueshme. Detyraret e komunikimit janë të rëndëshme dhe të lirë të përfaqësueshme. Detyraret e komunikimit janë të rëndëshme dhe të lirë të përfaqësueshme.
4.4 Funkionet e VSM-së në një model të të menduarit strategjik

Në të menduarit në mënyrë strategjike, VSM-ja luat tri funksione themelore në lidhje me procesin e vendimmarrjes:

1. **Integrimi** i çështjeve mjedisore dhe të qëndrueshmërisë në proceset strategjike klinike vendimore;
2. **Vlerësimi** i opsioneve strategjike në lidhje me mundësitë dhe rrezigjet për mjedisin dhe për qëndrueshmërinë e vendimeve;
3. **Validimi** i kontributeve të VSM-së në proceset strategjike dhe rezultatet e pritur.

**Integrimi** është jetik për suksesin e VSM-së. Integrimi duhet të jetë i pranishëm në:

1) Identifikimin e Faktorëve Kryesorë të Vendimit (FKV),
2) FVR-të përkatëse për problemet dhe sfidat,
3) Vendojen e lidhjeve të VSM-së dhe proceseve të planifikimit ose programimit,
4) Ekipet lidhëse dhe në vërtetimin që kontributet janë bërë reciprokisht në mënyrë interaktive, të dobishme dhe me kohë,
5) Shkëmbimin e teknikave dhe qasjeve,
6) Identifikimin dhe diskutimin e opsioneve strategjike,
7) Përaftrimin e procedurave,
8) Integrimin e perspektivave, duke përfshirë palët e interesit dhe organizatat në procesin e pjesëmarrjes së dyanshme, me kohë adekuate, format dhe komunikim të duhur, duke shkëmbyer njohuri dhe duke mundësuar procesin e mësimxënies.

Éshtë shumë e rëndësishme që përfshirja e palëve të interesit shihet si një aktivitet në VSM duke përdorur teknika të ndryshme, dhe jo vetëm si një detyrim i thjeshtë i thjeshtë i konsultimit publik dhe institucional për të qenë në përputhje me kërkesat ligjore. Konsideratë duhet t’i japet edhe brezave të brendshme dhe të jashtë të palëve të interesit.

**Vlerësimi** në kontekstin strategjik korrespondon me vlerësimin e mundshëm të zgjedhjes së shtigjeve strategjike, dhe se cilat mund të janë mundësitë dhe rrezigjet e ndjekej së shtigjeve të ndryshme, duke pas parasysh trendet zhvillimore, specifikat e kontekstit, pikëpamjet dhe pritshmirët e palëve të interesit (brezave të brendshme dhe të jashtë) dhe pasiguritë. Vlerësimi duhet të bëhet në lidhje me kornizën strategjike të referimit (KRS) të politikave mjedisore dhe të qëndrueshmërisë, e cila është specifikë e çdo rasti që vendoset një prag për vlerësimin strategjik. Éshtë të rendësishme që KRS është organizuar në atë mënyrë që të lidhet lehtë me kërkuesin e FKV. Angazhimi i palëve të interesit është gjithashtu me rëndësi jetike për të siguruar vlerat e gjykimit sipas perspektiveve të ndryshme. Ajo duhet të ndjekë parimet dhe planifikimit bashkëpunues, që pason nga mundësitë e angazhimeve të mëhershme.

**Validimi** korrespondon me transparencën dhe legjitimitetin, vërtetin nga shoqëria, nëpërëmmjet përfaqësuesve të tyre legjitimit. Ajo përfshin shqyrtimin e rezultateve të VSM-së në raport me trendet zhvillimore, pasiguritë, mundësitë strategjike, rrezigit dhe mundësitë gatë përpaqet mes planeve dhe programave, si dhe përçjelljen e tyre për verifikimin e pasigurive gatë zbatimit. Përfshirja e larmishme e aktave të kapitalit kyç, dhe publikut të gjerë, është poaq themelore në validim, në kontekstin e pjesëmarrjes së përshkarkatit të natyrën e qasjes strategjike.

Në vazhdim nga sa u tha me sipër, dhe në bazë të përvojës së deri tashme, sugjerohet se 65% e përpjekjeve dhe investimeve në VSM duhet të zbatohen në funksion të integrimit, që duhet të jetë dominue në tërë VSM-në. Vlerësimi atëherë do të përfaqësonte 25-30% të përpjekjeve të VSM-së. Nëse integrimi dhe vlerësimi janë të suksesshme, dhe realizohet një dialog i mirë mes integrimit dhe vlerësimit, atëherë vlefshmëria duhet të jetë të thjeshtë dhe e shpejtë dhe jo më shumë se 5 deri 10% e përpjekjeve do të jetë e nevojshme.
4.5 Modeli i të menduarit strategjik në VSM

Modeli i të menduarit strategjik në VSM është i strukturuar në tri faza themelore në procesin ciklik (Figura 4.5.1):

1) Konteksti i VSM-së dhe fokusi strategjik,
2) Rugët për qëndrueshmëri dhe udhëzuesit, dhe
3) Faza e vazhdueshme për përcjellje, lidhjet e procesit dhe angazhimi

4.5.1 Faza 1: vendosja e kontekstit dhe fokusi strategjik

Kjo është përparësi e një cikli të VSM-së. Qëllimi është që të sigurohet se VSM-përrohet vetëm në atë që është e rëndësishme (brisku i Occam-it, ose parimi i koprracisë), që e kupton dhe përshtatet me kontekstin natyror, kulturor, politik dhe ekonomik të objektit të vlerësimit.

Problemi i vendimit duhet të kuptohet, duke qenë jetikë për të identifikuar objektin e vlerësimit, që mundet apo jo, të jetë e njëjtë. Kërkohet një qasje integruese. VSM duhet të analizoj bazën e probleve, dhe jo simptomat e saj (shih Figurën 2.8.2). Të kuptuarit e problemit të vendimit dhe konteksti do të ndihmë konsiderat dhe fokusin strategjik të vlerësimit, kontribuojnë katër korniza kryesore:

1. Korniza e Problemit: përfaqëson problemet, potencialet dhe forcat shtytëse. Kjo është një diagnozë e parë dhe e shpejtë për të mundësuar një vështrim të shpejtë në atë se çka vërtetë është me rëndësi. Qëllimi specifik është që të kontribuojë ne zbukimin e shëkatit të problemeve. Ajo gjithashtu ndihmon në hulumtimin e përfitimeve mjedisore për strategjin e zhvillimit.
2. Korniza e qeverisjes: përfaqëson kryetarët e të gjitha rrjetit të interesit të VSM-së. Një qasje integruese e kà ndonjë organizim e qëndrueshmëricës kryesor. Ajo gjithashtu ndihmon në konsiderimin e problemave të organizimeve e përcaktojës së kërkimi për ndihmë që ndihmojnë në përcakimit të politikave publike dhe privitare, që të ndihmojnë në zhvillimin e strategjimit të zhvillimit.
3. Korniza referuese strategjike (KRS): përfaqëson kryetarët e të gjitha rrjetit të interesit të VSM-së. Ajo gjithashtu ndihmon në konsiderimin e problemave të organizimeve e përcaktojës së kërkimi për ndihmë që ndihmojnë në përcakimit të politikave publike dhe privitare, që të ndihmojnë në zhvillimin e strategjimit të zhvillimit.
4. Korniza e vlerësimit: përfaqëson problemet, potencialet dhe forcat shtytëse. Kjo është një diagnozë e parë dhe e shpejtë për të mundësuar një vështrim të shpejtë në atë se çka vërtetë është me rëndësi. Qëllimi specifik është që të kontribuojë ne zbukimin e shëkatit të problemeve. Ajo gjithashtu ndihmon në konsiderimin e problemave të organizimeve e përcaktojës së kërkimi për ndihmë që ndihmojnë në përcakimit të politikave publike dhe privitare, që të ndihmojnë në zhvillimin e strategjimit të zhvillimit.

Të raportuarit mbi rezultatet e fazës 1, nëpërmjet një raportim të faktorëve të rëndësishëm të vendimit është e dobishme. Një raport i tillë do të mbetet një referencë për punën e mëvonshme të vlerësimit. Në kontekstin e Direktivës Evropiane dhe regjulacionit kombëtar, ky raport të ndihmon në konsiderimin e problemave të organizimeve e përcaktojës së kërkimi për ndihmë që ndihmojnë në përcakimit të politikave publike dhe privitare, që të ndihmojnë në zhvillimin e strategjimit të zhvillimit dhe detajet e informatave për tu përfshirë në raportin mjedisor.
4.5.2  Faza 2: kriji i rrugëve për qëndrueshmëri, dhe udhëzuesit

Rrugët për qëndrueshmëri është termi i cili përdoret për të shprehur mundësitë strategjike për zhvillim, që në ndihmoxhënje për të lëvizur nga pozita ku ndodhemi, për atje ku duam të arrijmë, vizionin yndëj i së ardhmes (Figura 4.5.2). Trendet paraqesin kontekstet dinamike lidhur me përparësitë dhe mangësit, konfliktet dhe potencialet zhvillimore. E ardhmja është një imazh ideal i lidhur me vizionin dhe objektivat strategjike, ndoshta duke pasur parasysh objektivat e politikave dhe skenarët e ndryshëm. Mundësitë strategjike janë rrugët që mund të na mundësojnë për të arritur vizionin tonë. Por ka mënyra të ndryshme për ta plotësuar atë boshllëk, siç përpiqet ta ilustroje grafiku në Figurën 4.5.2.

Shpesh herë rrugët më strategjike jo domosdoshmërisht janë vija të drejta. Kjo duhet të kryhet me ndërplidhje të forta me ekipet e politikë-bërjes apo të planifikimit. Roli i VSM-së është që të ndihmojë kërkimin e mundësive të orientuara drejt ruajtjes së mjedisit dhe zhvillimit të qëndrueshëm. Angazhimi i palëve të interesit në përmbajetcomunikave adekuate të komunikimit.

Vlerësimi i mundësive dhe rrezigjeve mund të ketë nevojë të kryhet disa herë, dhe në kohërënë të ndryshme. Zakonisht skenarët vendosin kornizën për identifikimin e mundësive strategjike. Por, varësisht se si përdoren skenarët në procesin e politikë-bërjes dhe vendimit të planifikimit, mund të jetë e dobishme për të vlerësojë skenarët në aspektin e mundësive dhe rrezigjeve që ardhmërë të ndryshme të mundshme përfaqësojnë. VSM duhet të jenë të përgatitur për të kontribuuar në këtë diskutim strategjik duke ofruar këshilla përkatëse në dritaret kyçe të vendimeve.

Vlerësimi strategjik duhet të analizoj mundësitë strategjike, si rrugë të mundshme (Figura 4.5.2) për të ndihmuar në zgjedhjen e drejtimit strategjik. Ky është një moment kyç kur vendimmarrja strategjike ka të ngjarë të ketë nevojë për ndihmën e VSM-së. Në kontekstet që nuk lidhen me Direktivën Evropiane, rezultati i mundësive të vlerësimit është i mjaftueshëm për vlerësimin strategjik, së bashku me udhëhësitet, dhe mundëson lërjen drejt zbatimit strategjik. Instrumentet tjera pasuese, të tilla si VNM-të, mund të përdore të përfshijnë rekomandime apo rregullore të reja për adaptimin e planifikimit, me monitorin, dhe përfshijnë planifikimin, menaxhimin dhe udhëzimet e monitorimit, si dhe e programin e treguesve për monitorimin, duke iu përgjigjet kërkesës ligjore për masat e kontrollit. Një raport përfundimtar për regjistrimin e rezultateve të vlerësimit duhet pastaj të përgatitet dhe të diskutohet në mënyrë kolektive, për herë të shumta të kohe dhe të plotësuar nga të akusmajtë të domosdoshmërisht hapësirës në vlerësimin dhe strategjikët.
4.6 Elementet kryesore strukturore në modelin e të menduarit strategjik në VSM

Modeli i të menduarit strategjik në VSM bazohet në kuadrin e elementeve kryesore strukturore që mund të kombinohen në mënyra të shumta në përputhje me nevojat kontekstuduale. Qëllimi është për t’iu shmantur recetave standardet "universale" (one-size fits all) të VSM-së dhe për të mundësuar fleksibilitet dhe përshkatje të VSM-së në vendimmarje të ndryshme (për shembull në planifikimin hapësinor dhe planifikimin sektorial). Në konsideratë merren nëntë elementet strukturore:

1. Objekti i vlerësimit
2. Forcat shtytëse
3. Çështjet mjedisore dhe të qëndrueshmërisë
4. Korniza Referuese Strategjike (KRS)
5. Faktorët Kritik të Vendimit (FKV)
6. Korniza Qeverisëse
7. Optionet Strategjike
8. Mundësitë dhe Rrezigjet
9. Përcjellja

Këto elemente përshkruhen në vijim.

4.6.1 Objekti i vlerësimit

Kjo është ajo që do të vlerësohet në VSM. Është jetike që në mënyre të qartë të përcaktohen dhe dakordohet se çka është objekt i vlerësimit par e të përfundohen Faza 1. Fillimisht ajo mund të materializohet në kombinim me objektivat dhe çështjet strategjike (çka synohet), duke treguar prioritetet e zhvillimit.

Çështjet Strategjike (ÇS) janë pyetjet themelor e politikave apo sfidat kryesore, që kane ndikim në mandate, vlera, shërbime, shpenzime dhe që duhet të trajtohen për të arritur një vizion afatgjatë. Çështjet strategjike janë kyçe për vendosjen e FKV-së. Por sapo të bëhen më të qarta strategjite, objekti i vlerësimit duhet mundësisht të jenë strategjia dhe mundësitë (rrugët) që do të mundësojnë përmbushjen e objektivave strategjike, qoftë në politikat publike, planifikimin sektorial dhe hapësinor, si dhe në programet e investimeve.

**Shembuj të objektit të vlerësimit janë:**

- Strategjia për menaxhimin e ujërave në rajon për qëllime të shumta (në planin e pellgut lumorë)
- Strategjia për ndryshimin e përdorimit të tokës, nga përdorimi A në përdorimin B, ose nga një qëllim i përdorimit në përdorimin për shumë qëllime (në planin hapësinorë)
- Strategjia për rritjen e përdorimeve të energjisë së ripërtëritshme (në planin e energjisë)

4.6.2 Forcat shtytëse

Forcat shtytëse janë forca që "shtyjnë" (drejtojnë), ose frenojnë zhvillimin (shih Figurën 4.6.1). Forcat shtytëse janë forcat strategjike që mund të rriten strategjien e organizimeve. Ato përdoren për të identifikuar problemet dhe prioritetet. Kur kërkoni forcat shtytëse, ne do të gjeni një rrjet të forcarëve të ndërkthotë të strategjite. Ky rrjet nuk do të jetë statik.

Mund të jetë e vështrë për të identifikuar zinxhirët e drejtëpërdrjetë të pasojave.

Forcat shtytëse mund të dallohen si mundësuesit dhe frenuesit. Rritja e popullsisë, stabilitetit ekonomik dhe politik, dhe përdorimi i tokës ndryshon llogaritjen e drejtuesve me të rëndësishmë të drejtëpërdrjetë të ndryshimeve (MAE...
4.6.3 Çështjet mjedisore dhe të qëndrueshmërisë

Çështjet mjedisore dhe të qëndrueshmërisë përfshijnë çështjet prioritare që janë përcaktuara në vlerësim, të përshtatitura në shkalë gjeografike dhe të vendimit, si dhe për prioritetet e identifikuara të zhvillimit. Këto çështje mjedisore dhe të qëndrueshmërisë kontribuojë në identifikimin e problemeve dhe potencialeve, dhe nëpërmjet kësaj kontribuojnë në identifikimin e FKV-së, por kurrë nuk duhet të ngatërrohet me FKV-në. Legjislacioni përcakton një numër të çështjeve mjedisore të cilat duhet të analizohen në varësi nga rëndësia e tyre.

4.6.4 Korniza për Referim Strategjik (KRS)

Kjo është korniza e makro politikave strategjike të VSM-së, duke vendosur një referencë për vlerësim. Ajo mbledh nën ombrellën e saj objektivat e makro-politike të qëndrueshmërisë dhe mjedisore të vendosura në një kontekst ndërkombëtar, evropian dhe kombëtar që janë relevante për vlerësimin. KRS duhet të ofrojë orientimet e politikave dhe objektivave që sigurojnë drejtimin strategjik. KRS duhet gjithashtu të njeh dhe të marrë parasysh planifikimin e tjera përkatë dhe orientimet programore që mund të ketë sinergji dhe konfliktet me objektin e vlerësimit, e cila është kërkesë ligjore.

Listimi i kërkesave ligjore nuk është objektiv i KRS-së. Kërkesa ligjore në VSM, duhet të konsiderohet si një kusht, apo kufizim, por kjo nuk e përcakton drejtimin strategjik. Politikat e KRS-së duhet, në mënyrë ideale, të jetë të kufizuara në rreth pesëmbëdhjetë, veçanërisht në kontekstet sektoriale. Në planifikimin hapësorin ku politikat e shumta konvergojnë, mund të jetë në nevojshme rritja e këtij numri (por më pak se tridhjetë), ndërsa duhet të shmangen mbivendosjet dhe përsëritjet. Analiza e mbivendosjeve dhe mangësive mund të jetë shumë e dobishme për të identifikuar drejtimet e politikave kundërshtuese nga instrumentet e ndryshme të politikave, të cilat mund të paraqesin rrezik të qeverisjes.

4.6.5 Faktorët Kryesorë të Vendimit (FKV)

Këto janë dritaret e vëzhgimit për të përqendruar vëmendjen në atë që është e rëndësishme për vlerësimin, qe ndjekin briskun e Occam-it. FKV-të janë tema kyçe të integruara. Shihen si faktorët e suksesit mjedisor dhe të qëndrueshmërisë së një vendimi strategjik. FKV-të vendosin fokusin e VSM-së, strukturën e vlerësimit dhe studimet teknike për analizat e trendëve.

FKV-të janë të përcaktuara sipas përcaktimit të prioriteteve që përfshin interpretimin teknik por veçanërisht dialogët me palët përkatëse të interesit, për të shqyrtuar pikëpërmendhjet dhe të cilët janë të ndihmuara nga faktohet e suksesit, pastaj krijojë FKV-të. Fëmijët krijojnë FKV-të për të përcaktuar faktorët e suksesit, pastaj krijojnë FKV-të. Figura 4.6.2 paraqet këtë proces në mënyrë skematike.
Kur identifikojmë FVK-të duhet të bëhet për përpjekje për sintezë, në mënyrë që të jenë vetëm disa sosh, por holistike, të integruara dhe të përdundura. për të siguruar fokus strategjik rekamandoheri disa FVK, mes tre dhe pesë, dhe kurrë më shumë se shtatë. FVK-të duhet të jenë lehtë të komunikueshme, fjalë kyçe lehtë të kapshme dhe të mjaftueshme për të shprehur kuptimin e saj të integruar.

"Diamanti": identifikimi i Faktorëve Kryesorë të Vendimit (FVK) përmes dialogut

Fig. 4.6.2 – "Diamanti": identifikimi i Faktorëve Kryesorë të Vendimit (FVK) përmes dialogut

FVK vendos **kornizën e vlerësimit**, së bashku me kritereve dhe treguesve. Figura 4.6.3 ilustron hierarkinë midis FVK, kritereve dhe treguesve të vlerësimit. Pikënisja është një përzgjedhje e çështjeve mjedisore dhe të qëndrueshmërisë, ka të bëjë me prioritetet e identifikuar, të cilat janë çështje të ndjeshme vendimarrëse (shigjetat e shumta në Figurën 4.6.3).

Kritere e vlerësimit përcaktojnë fushëveprimin e FKV-së, jep detaje mbi atë se çfarë nënkuptohet me FKV, çështjet relevante të cilat koniderohen si prioritet dhe që përshihen në FKV. Kritere efektive të vlerësimit duhet të jenë të harmonizuara në mënyrë konstruktive me rezultatet e performancës së të mësuarit dhe të strategjisë.

**Fig. 4.6.3 – Korniza e FKV-së**

Treguesit janë njësi matëse të vlerësimit, mund të jenë sasiore ose cilësore. Treguesit nuk duhet të jenë përhkruese, por treguesit. Treguesit e shumtë mund të ekzistojnë në zyrat statistikore, sistemet e informimit të zhvillimit të qëndrueshme, raportet e gjendjes së mjedisit, të cilat mund të jenë të dobishme si burim i të dhënave dytësore. Por analizat e trendit në VSM, duhet të bazohet vetëm në ata indikatorë, që në fakt zbulojnë një trend të rëndësishëm.

Eshtë e dobishme që të kemi indikatorë shumë specifique për secilin rast i cili merret parasysh, edhe kur informacioni...
Doracaku për mënyrën e realizimit të VSM-së

ende nuk është në dispozicion. Në këto raste, mund të jetë e rëndësishme që të inicohet një tregues dhe të përfshihet në programin e monitorimit, në qoftë se dëshmohet si i dobishëm në të ardhmen. Kur nuk është në dispozicion informacioni i veçantë përkatës, duhet përdorur “treguesit proxy”.

Idealisht, në mënyrë që të mos humbet fokusi strategjik, kriteret e vlerësimit duhet të kufizohet në dy sosh për një FKV, dhe treguesit po ashtu duhet të kufizohet në dy ose tre sosh për kritere të vlerësimit. Por sigurisht secili rast është rast i veçantë dhe rregulli i përgjithshëm është: mos e mbingarkoni me kritere ose tregues, mbajeni të fokusuar.

FKV materializon konceptin e fokusimit në nivele strategjike dhe përmbushe kërkesat ligjore Evropiane në lidhje me detajet e informacioneve që duhet të merren parasysh në raportin mjedisor.

4.6.6 Korniza qeverisëse

Korniza qeverisëse ka të bëjë me krijimin e një rrjeti të organizatave dhe institucioneve të ndërlidhura qeveritare dhe jo-qeveritare, duke përfshirë panelet e qytetarëve ose forma të tjera të organizimeve qytetare vendimarrëse. Nëpërmjet parimeve të llogaridhênisë, transparencës, integritetit, efikasitetit dhe udhëheqjes, do të kontribuojë në kryerjen efektive dhe efikase të VSM-ve të përgjatë proceseve të sajë cilike.

Roli i kornizës qeverisëse është jetik për vendosjen e prioriteteve dhe sigurimin e fokusit në VSM, si dhe për të validuar vlerësinim dhe për të kryer përcjelljen përmes proceseve të sajë të mësuarit. Qeverisja përfshin të paktën tri dimensione: 1) përgjegjësisë institucionale (vendimi), dhe mbidomosjet dhe boshllëqet e saja, 2) bashkëpunimin institucional (duke përfshirë instrumentet e qeverisjes), dhe 3) angazhimin e palëve të interesuarës (duke përfshirë edhe pjesëmarrjen e publikut).

Identifikimi i palëve të interesit duhet të jenë në përputhje me orientimet e Konventës së Aarhusit. Duhet të identifikohen çështjet si, kush janë palët e interesit, si lidhen ata me njëri-tjetrin dhe cilat janë përgjegjësitë e tyre në lidhje me çështjet mjedisore dhe të qëndrueshmërisë. Në minimum duhet të sigurohet përfshirja e palëve përkatë të interesit, gjegjësisht autoritetet me përgjegjësi mjedisore, siç është e përcaktuar në legjislacion.

4.6.7 Opsionet strategjike

Opsionet strategjike janë mundësi për planifikimin apo politika të cilat në dispozicion duhet të domosdoshëm të mbështetë, që të ndihmojnë për të arrijmë këto objektivat afatgjatë, lidhur me vizionin tonë.

Të nxitur fuqimisht nga qëllimi i synuar afatgjatë, opsionet strategjike duhet të domosdoshëm edhe fokusuar në qëllimet e cilat janë e përgjegjësisë më të ardhshme, siç është rënë dakord nga shoqëria. Mundësitë dhe rreziqet

Përmer vlerësimin të mundësive dhe rreziqve, VSM mund të ndihmojë për të gjetur drejtime më të mira, ose të shkatërrim rreziqat e ndjekjes së strategjive sektoriale apo hapësirës së zhvillimit. Mundësitë dhe rreziqet shprehin vlerësimin në lidhje me të ardhmet e mundshme në lidhje me vlerat e dëshiruara biofizike, sociale dhe kulturore, ndërsa të gjitha këto të bashku në kontekstin e qëndrueshmërisë. Kontributet e mëparshme të palëve të interesit, janë domosdoshëm nëpër kornizës së qeverisjes. Korniza strategjike e referimit (KRS) siguron referencat kryesore për vlerësimin, që përfshin objektivat dhe qëllimet e ardhisë të dëshiruara, siç është rënë dakord nga shoqëria.

4.6.8 Mundësithë dhe dreziqet

Përmer vlerësimin të mundësive dhe rreziqve, VSM mund të ndihmojë për të gjetur drejtime më të mira, ose të shkatërrim rreziqat e ndjekjes së strategjive sektoriale apo hapësirës së zhvillimit. Mundësitë dhe dreziqet shprehin vlerësimin në lidhje me të ardhmet e mundshme në lidhje me vlerat e dëshiruara biofizike, sociale dhe kulturore, ndërsa të gjitha këto të bashku në kontekstin e qëndrueshmërisë. Kontributet e mëparshme të palëve të interesit, janë domosdoshëm nëpër kornizës së qeverisjes. Korniza strategjike e referimit (KRS) siguron referencat kryesore për vlerësimin, që përfshin objektivat dhe qëllimet e ardhisë të dëshiruara, siç është rënë dakord nga shoqëria.

4.6.9 Përcjellja

Vazhdimësia është thelbësore në proceset cilike. Në kontekstet e pasigurisë së madhe, vëzhgimet empirike kanë një rol shumë të rëndësishëm në verifikimin e supozimeve. Po aq e rëndësishme është ndjekja e një strategjje dhe zbulimi i
Doracuku për mënyrën e realizmit të VSM-së

ndryshimeve kontekstuale që mund të ndodhin gjatë zbatimit të strategjisë, së bashku me ndjekjen e zbatimit të saj në mënyrë efektive. Kjo përshf ndryshime në strategji, si dhe në kontekst, vlerat, normat, prioritetet e zbatimit të strategjisë. Zbulimi i hershëm i ndryshimeve kontekstuale mundëson rregullime të rrugëve strategjike, duke siguruar kështu rolin e vazhdueshëm lehtësesë të VSM-së. Përcjellja në VSM mbështetet fuqishëm në monitorimin, analizën e qeverisjes dhe studimet konkrete që mundësojnë vlerësim strategjik se si po ndodh zhvillimi.

4.7 Çka mund të na ofrojë modeli i të menduarit strategjik në VSM?

Çka mund të presim me aplikimin e modelit të të menduarit strategjik në VSM dhe në metodologjinë e përshkruar?

1. Qasje fuqimisht të fokusuar të vlerësimit strategjik, duke ndjekur briskun Occam;
2. Një kornizë të vlerësimit, të strukturuar rreth faktorëve kryesor vendimor;
3. Diskutim të opsioneve dhe përzgjedhjen e mënyrave kryesor për të përmirësuar qëndrueshmërinë;
4. Identifikimin e mundësive dhe rezikove;
5. Qeverisjen, të mësuarit e politikave dhe besimit të bashkëpunimit institucional, përgjegjësitet e ndara, vendosjen e prioriteteve;
6. Dialogë – angazhimin dhe konsultimin publik të hapur dhe transparent të palëve të interesit;
7. Udhëzuesit për planifikim dhe zbatim;
8. Programin për monitorim dhe vlerësim.

Kjo metodologji plotëson kërkesat ligjore, ndërsa në të njëjtën kohë ofron stimulime për praktikë më të mirë në VSM.

Korniza e FKV dhe modeli i të menduarit në mënyrë strategjike në VSM, janë aplikuar me sukses në kontekset jashtë evropiane, përkatësisht në Brazil, Kili dhe El Salvador, të cilat nuk janë të lidhura me kërkesat ligjore të Direktivës Evropiane 2001/42. Në këtë doracak metodologji modifikohet për të adresuar në mënyrë specifike kërkesat evropiane për vlerësimin mjedisor të planeve dhe programeve që kanë dimension strategjik.
5 Realizimi i VSM-së

5.1 Hyrje

Konceptet themelore për veprim strategjik në VSM janë paraqitur në seksionet e mëparshme. Tani do të përqendrohem në zbatimin e modelit strategjik-të të menduarit dhe kornizës së FKV-së, në një mënyrë praktike të orientuara.

VSM-ja duhet të jetë fleksibile dhe e adaptueshme për kontekstet specifike. Për realizimin e VSM-së duhet të sigurohen katër komponentë (shih § 4.3): teknik, procedues, institucional dhe komunikues/ angazhues, si edhe tre funksionet e tij (shih § 4.4): Integrimi, vlerësimi dhe vlefshmëria.

**Figura 5.1.1** identifikon qasjen hap pas hapit të cilët përfaqësojnë ndryshme dhe hapat në realizimin e VSM-në gjatë tre fazave (shih § 4.5) (faza 1 në gri, faza 2 e gjelbër, dhe faza 3 në blu), në një udhërrëfyes me itinerar të shumtë për t’u zgjedhur rast pas rasti.

Figura § 5 shpëtロン se si elementet kryesore strukturore të VSM-së, të përshkruara në seksionet e mëparshme, janë të përshkruara në çdo blok ndërtimi (aktivitetet dhe hapat) të ilustruara me shembuj, duke zbatuar tri faza metodologjike ciklike të paraqitura në § 4 (Figure 5.1.1).

Figura § 5 përfundon me një listë të elementeve themelore për një VSM të suksesshme, duke përdorur të menduarit strategjik.

---

**Fig.5.1.1 – Qasja hap-pas-hapi - Itinerare të shumta për realizimin e VSM**
5.2 Si të fillohet?

Posa të ketë ndonjë shkas për një VSM (Figura 2.1 dhe § 2.6), VSM-ja fillon me pyetjen: cilat janë problemet kryçe, cilat janë objektivat dhe prioritetet?

Për VSM-në problemi i vendimit duhet të kuptohet në aspektin e çështjeve të mjetës, qëndrueshmërisë dhe zhvillimit. Një qasje integruane është thelbësore këtu për të mundësuar që të kërkojen në internet çështjet e ndër-përdrethdura biofizike, sociale dhe ekonomike si dhe lidhja e tyre shpjegon symptomat e perceptuara. VSM-ja duhet të veprojë në thelbën e problemët (shih Figure 2.8.2). Iniciatorët e një nisme strategjike (në bërjen e politikave, planifikimit ose të zhvillimit të programit) mund të tregojnë se çfarë është problemi i vendimit, por është e rëndësishme që të dallohen në mënyrë të qartë problemet nga symptomat.

Gjetja e problemit të vendimit është esenciale për të identifikuar objektin e vlerësimit. Objektivat strategjike dhe qëllimet e zhvillimit do të jenë të natyrmë për problemën e vendimit. Problemet dhe prioritetet, janë padyshim raste të varura, dhe iniciatori i strategjisë është personi /organizata ku së pari i bën projektet.

Në mënyrë ideale, iniciatorët duhet të deklarojnë për objektivat strategjike dhe çështjet, si dhe prioritetet e mbështetura nga një vizion për të ardhmen Tabela 5.2.1. Jep një shembull të objektivave strategjike për master-planin komunal të Prishtinës, ku problemi kryesorë i vendimit ishte të siguruar që të luajë rolin e një lehtësueshëm dhe të ndihmojnë të kuptuar këtë dinamikë duke eksploruar bashkërisht kontekstin, dhe duke identifikuar forcat cilat shpien në ndryshime në kontekstin sektorial ose territoriale. Objektivat strategjike dhe çështjet e master planit komunal të Prishtinës, krijoj me shërbime të komunikueshëm dhe efikase, duken tregime në një ndërnuar të shumëjshme dhe të mëdha në kontekstin territorial dhe ndoshta do të jetë e nevojshme që VSM-ja të ndihmojë iniciatorët për të kuptuar këtë dinamikë duke eksploruar bashkërisht kontekstin, dhe duke identifikuar forcat të ndryshme të përvizuar.

Gjashtë objektivat strategjike për zhvillimin e qytetit të Prishtinës:

i. Rikthe, rinovo dhe siguro njërëz popullsi sociale të balancuar të Prishtinës
ii. Bën Prishtinën qytet mjësor, të sigur dhe gjithëpërshirërse;
iii. Promovo një qjetet e xhësiture në zhvillimin e qytetit dhe efikasit të energjisë
iv. Promovo një qjetet e xhësiture në zhvillimin e qytetit dhe efikasit të energjisë
v. Fuzizoni identitetin e Prishtinës në tërë botë të globalizuara;
vi. Krijo një model efikas të qeverisjes, pjesëminorë dhe financiarisht të qëndrueshmërisë

Tabela 5.2.1 – Objektivat strategjike të master planit komunal të Lisbonës

Por ndonjëherë ky proces nuk është kaq i thjeshtë. Problemi i Vendimit nga perspektiva inciuse thjesht mund të jetë për përgatitjen dhe të ketë planin e synerin e programin e miratuar. Në këtë rast iniciatori mund të mos jetë shumë bashkëpunues në elaborimin e vizionit, objektivat strategjike, prioritetet apo optionet strategjike që janë themelore për praktiken e mirë të VSM-së. E cila bën thirrje për bindje të fortë nga ekipi i VSM-së për të tërhequr vëmendjen për vlerën e shtuar që VSM-ma mund të sjetë. Së dyti, iniciuesi mund të mos jetë shumë i vetëdijshëm për forcat aktuale të dëshmit dhe për të mbështetur problemin e vendimit duhet të kuptohet në aspektin e çështjeve të mëdha. Ekzistonte nevoja për të krijuar objektivat e programit që më të luajnë rolin e një lehtësueshëm dhe është natyrmë për të kuptuar këtë dinamikë dhe të ndihmojë iniciatorët për të kuptuar këtë dinamikë duke eksploruar bashkërisht kontekstin, dhe duke identifikuar forcat të ndryshme të përvizuar. Për të krijuar problemën e vendimit, si dhe objektin e vlerësimit, në mënyrë ideale VSM-ja duhet të fillojë një dialog me liderët e planifikimit ose programit (Kutia 5.2.1) dhe lidhjen ngushtë me procesin e politikave dhe të planifikimit, të komunikojë mirë, të luajë rolin e një lehtësuesi, të sigurojë ndihmë në kërkim për problemën e vendimit dhe objektin e vlerësimit, por edhe të mësojnë se cilat janë shqetësimit dhe perceptimet e iniciatorit.

Kutia 5.2.1 - Fillimi i një dialogu

Në vitin 2012, kur KEK-u donte që të filloj VSM-në për Energjinë e Kosovës dhe Planit Zhvillimit të Minirave, një sërë takimesh ishin zhvilluar ndërmjet koordinimit të MMPH-së dhe koordinimit të VSM-së në shumën e quajtur mbështetëse dhe qëllimet. Ekzistonte nevoja për të dyja për planin dhe ekpet e VSM-së që të kuptojnë njëra-tjetrin, sistemet përkthetëse, konceptet, barierat, prioritetet, lëvizjet, terminologjitet.

Ky dialog ka zgjatur rreth gjashtë muaj dhe është dashur të fillojë katër seansë para ndonjë propozimi konkretnë apo punë teknike. Përfundiminë ishte e qartë se problemi i vendimit ishte se si të planifikohen investimet në rrjetin kombëtar të energjisë elektrike për të përmbushur kufizimet mëdha, të rritet përdorimi i energjisë së ripërërimisë ndërsa të kryhet sigurimi i energjisë dhe sigurimi i furnizimit me elektrike dhe angazhimet e furnizimit të KEK-ut. Objekti i vlerësimit ishte mundësia kombëtare për investime të rrjetit.
5.3 Çka duhet të dini?

Tre kornizat ndihmojnë në të kuptuarit e kontekstit dhe mundëson në fokusim. Nëse vazhdojmë pas një vendimi ciklor me një VSM dhe nëse problemi i vendimit dhe objekti i vlerësimit janë të mirëmbajtura, mund të jetë e nevojshme që këto korniza të ndryshohen dhe të përditësohen. Mirëpo nëse kemi të bëjmë me një rast të ri, atëherë këto korniza duhet të krijohen.

Problemi i kornizave paraqet problemet kryesore, potencialet dhe forcat shtytese të cilat reflektojnë në prioritetet sektoriale, mjedisore dhe të qëndrueshme. Është thelbësore që këto të identifikohen në fazë të hershme, si dhe holllësitë e shumta duhet të shmangen. Një planifikimi i shtepjeve është të mjafa dhe në të mënyrë ideale duhet të përshtatet me një faj (shih Tabelën 5.3.1 për një shembull të një problemi kornizet për strategjinë bregdetare të menaxhimit të El Salvador). Kjo mundëson diagnoza të skrurta mbi mundësitë e përfitimit të territorit dhe të raporta në fokusim dhe produkteve të tjera qëndrueshme.

Korniza e Qeverisjes identifikon se cili është cili në politika, zbatim të planit ose programit dhe cilat janë përgjegjësitë përkatëse. Qeverija përshkroi të ketë të jetë në kontekstit e vlerësimit të VSM, për herë të mënyrë të ndryshme dhe problemet e qeverisjes, duke pasur parasysh prioritetet dhe objektivet strategjike.

**Tabelë 5.3.1** - Korniza e problemave në VSM për strategjinë e zhvillimit e ndihmës së qëndrueshme

<table>
<thead>
<tr>
<th>PROBLEMET KRYESORE</th>
<th>NDJESHMERIA KRYESORE</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>DEGRADIMI MJEDISOR</td>
<td>VLERAT NATYRORE DHE KULTURORE</td>
</tr>
<tr>
<td>Kanalizimi</td>
<td>Burimet unike</td>
</tr>
<tr>
<td>Menaxhimi mbeturinave të ngurta</td>
<td>Trashëgimimitë kulturore, mbetje arkeologjike</td>
</tr>
<tr>
<td>Ujërat e zëa</td>
<td>Ligatinat</td>
</tr>
<tr>
<td>Ndotja kimike</td>
<td>Rezervat e Biosferës</td>
</tr>
<tr>
<td>Erozioni/Sedimentimi i lumenjve</td>
<td>Lëkurudhat</td>
</tr>
<tr>
<td>Lymi</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>CENUENSHMËRIA SOCIO-MJEDISORE</td>
<td>POTENCIALI KRYESOR</td>
</tr>
<tr>
<td>Varfëria</td>
<td>Turizmi lindur me pasuritë natyrore</td>
</tr>
<tr>
<td>Përmbytjet</td>
<td>Sportet malore</td>
</tr>
<tr>
<td>Të ardhura të ulëta industriale</td>
<td>Peshkimi</td>
</tr>
<tr>
<td>Shëndeti (sëmundjet e veshkave, gastrozintestinal dhe lëkurës, sëmundjet e traktit respirator, etj)</td>
<td>Bujqësia</td>
</tr>
<tr>
<td>Siguria ushqimore</td>
<td>Lëdhja me botën (aeroportet, rrugët, hekurudhat)</td>
</tr>
<tr>
<td>Niveli i ulët arsimor</td>
<td>Investimet e mundshme në speciet ejo-tradicionale</td>
</tr>
<tr>
<td>Analfabetizimi</td>
<td>Rritja e konsumit kombetar të peshkut dhe produktive të tjera bujqësore</td>
</tr>
<tr>
<td>Niveli i lartë i praktesisë së skolloshës</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Përjashtimi dhe pabarazia sociale</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>PROBLEMET E SIGURISË</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Trafiqet krime nale</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Bandat e organizuara</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Zhvratja</td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

Të pasurit e burimeve të duhura në punë është e dobishme: për shembull gjendja e mjedisë, apo gjendja e raporteve të territorit. Është e rëndësishëm që diagnozat e tilla paraprake dhe të shpejtë të shpejtë të demonstruar se si shpejtët e mjedisit (CM) konsiderohen në VSM. Shqetësimet që lidh heni me CM të caktuara janë të ndryshme dhe të shpejtë të mëndërrohej të identifikuar dhe të mbërthetin. VSM mund të bëhet me qëllim që të identifikohen të cilat reflektojnë në kontekst të disa momenteve të ndryshme në vitin 2012 dhe të mbërthetin në nga pasuritetet e cilat janë të mëndërrohej në këtë kontekst. Në shtojca, shembujt e ndryshme të ndryshme janë të ndryshme në të ndryshme aspektet e ndryshme të ndryshme dhe të ndryshme të ndryshme në të ndryshme aspektet e ndryshme dhe të ndryshme të ndryshme. Në shtojca, shembujt e ndryshme të ndryshme janë të ndryshme në të ndryshme aspektet e ndryshme dhe të ndryshme të ndryshme.
**Doracak mbi mënyrën e realizimit të VSM**

Mangësive do të jetë tërëse për të kërkonë rezegjet e qeverisjes, dhe mundësitë për përminësimin institucional. Diminioni i dytë ka të bëjë me bashkëpunimin institucional, dhe instrumentet e qeverisjes (instrumentet e planifikimit, stimujt, angazhimin, etj.). Këto duhet identifikuar me qëllimin që të kontribuojnë në të kuptuarit e kontekstit të qeverisjes dhe kapacitetin. Diminioni i tretë kërkohet me qëllimin që të identifikohen organizatat dhe grupet që duhet të angazhohen në një proces pjesëmarrës dhe bashkëpunues grupet kryesor nga palët e interesuarë (duke përfshirë administratën publike, sektorin privat, OJQ-të, udhëheqësit e komunitetit dhe publikun e gjerë), grupet e mundshme të fokalë dhe udhëheqësve të publikut, në shkallat e duhura gjegjekore/administrative. Korniza e qeverisjes përkatëse do të jetë detyrë për të përmirësuar proceset më të mëdha, nga organizata për qytetarët përkatë të qëndron në kontekst të kërkohet me qëllim që të ndihmuar me analizën e kornizës së qeverisjes.

<table>
<thead>
<tr>
<th>Critical Decision Factors</th>
<th>ESI relevant for the municipality</th>
<th>ESI legally defined</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Governance</td>
<td>Environmental resources management, Population and health, Climate changes</td>
<td>Soil, Water, Atmosphere, Biodiversity, Population, Human health, Climatic factors</td>
</tr>
<tr>
<td>Healthy municipality</td>
<td>Population and health, Climate changes</td>
<td>Population, Human health, Landscape, Water, Fauna, Flora, Material assets, Population</td>
</tr>
<tr>
<td>Consolidated rural space</td>
<td>Environmental resources management, Climate changes, Environmental quality, Cultural heritage</td>
<td>Soil, Water, Atmosphere, Biodiversity, Cultural heritage, Landscape, Water</td>
</tr>
<tr>
<td>Development factors</td>
<td>Environmental resources management, Energy, Cultural heritage</td>
<td>Soil, Water, Atmosphere, Biodiversity, Cultural heritage, Landscape, Water</td>
</tr>
</tbody>
</table>

**Tabela 5.3.2 – VSM për një komunë tipike të Kosovës – FKV, ESI relevante të identifikuara dhe se si atë mbyllojnë për atë që kërkohet me ligj**

**Korniza për Referim Strategjik (KRS)** ka të bëjë me makro-politikat që do të krijojnë pika referuese për vlerësim në VSM. KRS duhet të pasyrojë makro-politikat ndërkomitëtare, evropiane, kombëtare dhe rajonale. Dokumentet e politikave janin drejtime dhe objektivat afatgjata për që të ndihmojnë në një kontekst të mëdha për të përdorur nëse anë të iniciativës strategjike (shih shembullin në Tabelën 5.3.3). Kur është e rëndësishme, sidomos në kontekst të territoriale, duhet të konsiderohet planet dhe programet që mund të jenë relative. Për të siguruar fokus është e rekomanduar që makro politikat të kufizohen me 10 apo 15 më të rëndësishmë të të cilat duhet të përmbushen me anë të iniciativës strategjike. Për të rëndësishuar ndërkontekset qëkërkohet në kontekst të qëndrueshmërit të cilat duhet të përmbushen me anë të iniciativës strategjike, përkohëse makro-politikat e planifikimit, shih të ndihmuar me tabelën e dytë në Tabelën 5.3.3.

<table>
<thead>
<tr>
<th>CDF1 Valuation of natural systems</th>
<th>Targets</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Preserve agriculture potential areas, rehabilitating, conserving and protecting soils with higher agriculture productivity while providing incentives for a competitive and sustainable agriculture.</td>
<td>Reach 10% of useful agriculture area (SAU) by 2013 (ENDS) Increase useful agriculture area (SAU) in 30% to 2015 of agro-forestry systems with environmental interest (ENDS)</td>
</tr>
</tbody>
</table>

<table>
<thead>
<tr>
<th>CDF2 Human attraction and fixation</th>
<th>Targets</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Promote the efficient use of water and ensure the reserve capacity of public systems for water provision, based on the long-term protection of available water resources</td>
<td>By 2013 reach 90% of water efficiency is terms of urban consumption, 66% in agriculture consumption and 48% in industrial consumption (ENDS)</td>
</tr>
</tbody>
</table>

**Tabela 5.3.3 – Shembull të orientimeve politike dhe synimet në KRS**
5.4 Si duhet të fokusoheni?

Të fokusuarit është një kusht që duhet të ndihmojë në vlerësimin strategjik dhe në prioritetin në VSM. VSM-jë ka të beje më sisteme mjaft komplekse dhe nevoja për të menaxhuar kompleksitetet për të siguruar rezultate të qëndruarshme dhe efektive. Teoria e kompleksitetit sugjeron se një fokus i qëndruarshëm dhe një strukturë janë të nevojshme, si dhe fleksibiliteti, duke shëfuar grumbull të dhëna të fluktuante. Për këtë arsye faktorët kryq të vendimeve FKV që caktojnë një kornizë të vlerësimit strategjik, janë mjaft të rëndësishme në ketë qasje të VSM-së. Në identifikimin e FKV-së është e rëndësishme që të ndiqet brisiku i Occamit.

Korniza e vlerësimit të FKV-së përfshin FKV-në, kriteret e vlerësimit dhe treguesit (Figura 10). Së ishte cekur, kriteret e vlerësimit detajojnë FKV-në, treguesit janë matësë e vlerësimit. VFK-jë duhet të sigurojë fokusin teknik në VSM dhe të ofroj një strukturë për të vlerësuar. FKV-të janë grumbuj të rëndësishëm, tema të orientuara nga qëndrueshmëria si dhe të integruara.

Përplasja e çështjeve prioritare (si në Figurat 9 dhe 10) është bërë në bazë të vendimeve të çështjeve të ndjeshme. Kjo do të thotë që ne punojmë me ato çështje të cilat janë të vërtetë kuptimi për vendimin dhe kontekstin me të cilin janë duke punuar. Përcaktohemi teknikave të priorititetit, përmer tek këtë procese të angazhuara janë mjaft të rëndësishme në ketë aspekt.

Çështjet strategjike (CS) që kanë të bëjnë më objektin e vlerësimit dhe me çështjet mjedisore dhe të qëndruarshme (ESI), si dhe me drejtimet e rëndësishëm të makro politikave në kornizën strategjike të referencave (KRS), janë përmbërësit kryesor gjatë planifikimit të prioriteteve. (Figura 5.4.1).

(Platforma e dialogut me palët e interesuara) në nivelet gjografike dhe administrative është një kusht i rëndësishëm për të mundësuar më shumë se një VSM të fuqishme. Kjo platformë të mundësojë diskutimet mbështetjet strategjike dhe një vizionin e përmbushëtarëve, rregullat për një zhvillim të qëndruarshëm, supozimet për sektorët e integruar të planifikimit dhe menaxhimit, dhe së fundi binëndësh mbi FKV-në, kriteret dhe treguesit si kornizë e vlerësimit. Do të shërbej edhe për vërtetuar problemet e identifikuar.

Varësisht prej kushteteve kontekstuale, duhet të vendose teknikat e duhura për të identifikuar një FKV. Kjo mund të varjoh nga takime branistroming që përshiron palët e interesuara kuqse, deri te teknika shumë interaktive për angazhim dinamik, duke përdorur dashboards dhe mjete të tjera.

Tabela 5.4.1 jep një shembull më të plotë se si FKV-ja, kriteret e vlerësimit dhe treguesit duhet të paraqiten, duke përdorur rastin e Qeverisjes si FKV. Është thëlbësore se FKV-ja të identifikojë se cili është objektivi dhe fushëveprimi i saj, i cili më pas është shprehur në kriteret e vlerësimit. Gjithashtu objektivat duhet të shprehin në kriteret e vlerësimit.
FKV-ja duhet të rezultojë nga urtësia dhe njohuritë kolektive. FKV-texhë ndërtimet sociale që lidhen me prioritët dhe faktorët e suksese, dhe jo formulime të verbra analitike që ndjekin formate e standarde. Duke diskutuar FKV-texhë e propozuara dhe kornizën e vlerësimit mbetura me palë të interesuarës është jetë për të siguruar pranimin e gjerë të fokusit të miratuar për VSM-ë. "Cilat janë tre çështjet kryesore që me të vërtetë kanë rëndësi?" Mund të jetë një mënyrë e mirë për të filluar diskutimin. Dhe pastaj të sqarohen përkufizimet, pritjet dhe rezultatet, duke lehtësuar konvergjencën.

Fokus në VSM angazhon katër komponentë të modelit: teknike (FKV, ekspertizë, studimet për zhvillim), proceset (lidhjet efektive në momentet e duhura (Vendimi kornizë), institucionale (bënë udhëheqësit të flasin dhe të bëjnë ushqyer mbi kornizën e FKV-së) dhe komunikimit (lajmë të shkurtrë të informative, angazhimin i autoriteteve përkatëse dhe grupeve të fokusit, duke përdorur teknika të përshtatshme).

Të rëndësishme për fokusin e vlerësimit nuk është vetëm FKV-ja por edhe KRS. Makro politikat të cilat përcaktojnë kornizën referuese të vlerësimit duhet të lidhen me FKV-në dhe më vonë të përdoren në vlerësim. Shembulli 3 në Shtojcën II ofron një shembull se si makro politikat në KRS janë treguar si të rëndësishme për seccin FKV. Ajo tabelë (shembulli 3) duhet të plotësohet me identifikimin e politikave përkatëse të orientimit dhe caqet. Për ketë arsye shembulli 4 është dhënë në Shtojcën II.
5.5 Analiza e trendëve – Ku jemi dhe çfarë është duke e ngutur ndryshimin

Analiza e trendëve është një analizë dinamike dhe ka dy objektiva kryesore: për të vëzhguar modelet kryesore të ndryshimit në një sektor të caktuar apo zonë hapësinore, dhe për të identifikuar forcat përkatëse shtytpëse që mund të ndikojnë eventualisht trendët e ardhshme. Në përzhithshë analiza e trendëve është mbledhja e fakteve, në bazë të treguesve, gjatë një periudhe kohore, që mundësojnë gjetjen e një modeli, apo trendi, që mund të shpjegojnë evolucionin në një situatë të caktuar. Ajo ndihmon për të kuptuar rrugët e ardhshme duke marrë parasysh ndryshimin e trendëve të ardhshme, në mbështetje të studimeve të skenarëve dhe analizësës politikave, si dhe analizësës integruar ekonomike, biofizike dhe sociale. Analiza e trendëve për këtë arsye është ndryshëm nga studimet bazë, të cilat janë zakonisht statike, duke përkurnuar gjëndjen ekzistuese në raport me faktorët biofizike dhe social.

Analiza e trendëve mundëson eksplorimin, marrëdhëniet midis ndryshimeve në forcat shtypëse dhe evoluimin e trendëve të ardhshme, në mbështetje të studimeve të skenarëve dhe analizësës politikave, si dhe analizësës integruar ekonomike, biofizike dhe sociale. Analiza e trendëve për këtë arsye është ndryshëm nga studimet bazë, të cilat janë zakonisht statike, duke përkurnuar gjëndjen ekzistuese në raport me faktorët biofizike dhe social.

Skenarët përfaqësojnë të ardhmen bindëse dhe të dëshirueshme. Teknikat e zhvillimit të skenarit janë shumë të dobishme për të marrë parasysh të ardhmen e mundshme në bazë të hartës së tendencave të kaluar dhe aktuale, dhe në ngjarje pak a shumë të mundshme të pasur. Roli i skenarëve bëhet më i rëndësishëm për të formular, diskutimet dhe për të vlerësuar mundësitë strategjike.

Backcasting (parashikimi nga e ardhmja në të shkuarën) është në qendër të një pasqyrë të përbashkët se ku duam të shkojmë dhe pastaj e shohim tejkalimin e hendekut që na mundëson që të arrijmë atje (Figura 5.5.1). Kjo do të lejojë vlerësimin e mundësive dhe rrezikëve në bazë të FKV-së.

Figura 5.5.1 Qasja Backcasting në zhvillimin e skenarëve

Aty ku tendencat më të fuqishme janë të vlefshme në parashikimin e tendencave të ardhshme bazuar në informacionin e kaluar, nëpërmjet modelimit të përshatshëm mund të jetë një alternativë.

Por skenarët nuk janë parashikime (Schwartz, 1991). Në të menduarit strategjik parashikimi është inkoherent. Kompleksiteti është aq i lartë, ritmi i ndryshimit është shumë dinamik sa që parashikimi bëhet i pabesueshëm. Pasiguria kërkon një përcjellje për të mundësuar veprimet adequate nëse konfirmohet apo nuk konfirmohet. Monitorimi dhe përcjellja janë aktivitetet kryçe të vazhdueshme në VSM.

Analiza e trendëve mund të bazohet në analizën e dokumentuar, por edhe në intervista, takime dhe forma të tjera apo burime të të dhënave disa wiping në kushtet e paolarese disa për të zbarkuar në raport përshkruar në VSM.

Analiza e trendëve realizohet për secilin FKV për të gjetur se ku jemi në raport me objektivat e synuarë, dhe se si sistemi mund të zhvillohet në të ardhmen. Qëllimi këtu ka të bëj me arritjen e një mirëkuptimin të shëndoshtë në drejtimet dominuese dhe dinamike, duke pasur parasysh se ajo që duam një shtytpëse mbledhja e gënjë të dhënave të disponueshme në atë tëmël dhe të hartimit të një raport përshkruar për të treguar se sa dimë për një faktor të caktuar mjedisor. Ajo çfarë të gjithë kemi nevojë të dimë është - cilat janë çështjet dominuese dhe cilat janë tendencat e saj të pritshme?

SWOT analiza (shih modelin 8 në aneksin II) është dobishme për një sintezë të analizës së trendëve.
5.6 Identifikimi dhe vlerësimi i rrugëve strategjike - cilat janë opsionet?

Strategjitë mund të na ndihmojnë të lëvizim nga aty ku jemi, në kornizën e problemeve tona, deri aty ku duam të arrijmë, si prioritete, vizion dhe objektiva strategjike. **Opsionet strategjike** janë rrugët e mundshme që do të na mundësojnë për ta bërë këtë lëvizje drejt objektivave strategjike (figura 11). Mënyrat e ndryshme do të tënë implikime të ndryshme mjaftimor dhe të qendrueshmërisë. Shtigjet e tilla të ndryshme do të jenë strategjitë e ndryshme opsionale të cilat duhet të vlerësohen, në aspektin e mjaftimor dhe rrezikve mjaftimor dhe të qendrueshmërisë, për të ndihmuar më mirë zgjedhjet e politikave, dhe hartimin e planit dhe programit. Figura 15 ilustron tre grupë të opsiioneve në VSM të Strategjisë Kombëtare për Menaxhimin e Integruar të Zonës Bregdetare (NSICZM) në Portugali (IST-INAG, 2008).

**Vlerësimi strategjik** shqyrtton sinergjite dhe konfliktet e opsioneve strategjike për skenarë të ndryshëm, në aspektin e dimensioneve mjaftimor dhe të qendrueshmërisë, duke përdorur FKV-në. **Vlerësimi i rrezikve** dhe mundësive të opsiioneve strategjike përfaqëson një kontribut të rëndësishëm në procesin e vendim-marrjes. Një proces përsëritet, në mes proceseve të VSM-së dhe politikave / planifikimit duhet të ndodhin gjatë diskitimit të opsiioneve, ku zgjedhja ndodh vetëm më pastaj. Rezultatet e opsiioneve të vlerësimit duhet të përfshijnë argumente strategjike për mundësitet dhe rrezikut për secilën FKV të konsideruar.

Perspektivat dhe pritjet e palëve të interesuara të zgjedhura, individualisht ose në grupë kryesore, gjithmonë duhet të merren parasysh. Plataformat e dialogut në nivele të ndryshme gjegjegjike / administrative janë të dobishme për të marrë perspektiva të ndryshme dhe për të mundësuar rafinimin e opsiioneve të preferuara strategjike. Rregullat e balancimit (trade-off) për zhvillim të qendrueshmërisë (Gibson et al., 2005), duhet të jenë deri dhe duhet të bëhet në vërtetë në këtë faza, nënshkruar sipas sektorëve dhe institucioneve të përfshirë. Kjo do të inkorporohet pastaj në menaxhimin dhe monitorimin e udhëzimeve për përfshinjëse. Shembulli 9 në Shtojcën II mund të përdoret për të organizuar opsiionet strategjike në fushën e politikave, edhe në lidhje me zhvillimin e planit ose programit dhe përfshinjëse strategjike për shqyrtim. Shembulli 10 në Shtojcën II mund të përdoret për vlerësimin e opsiioneve strategjike.

**Vlerësimi i opsiioneve** strategjike duhet të ndodhë në dritaren e vendimit kryqë për formulimin e politikave, planifikimit apo programit, duke siguruar bazën e nevojshme për përgatitjen e udhëzimeve për përfshinjëse. Për fundimisht një nivel i mëvonshëm i vlerësimit mund të jetë i nevojshëm për të parë se si koncepti i politikave, planifikimi ose programi mund të jetë konsolidues për rrugët e identifikuar që duhet ndjekur dhe adresimin e prioritetet. **Pasi koncepti i politikave, planifikimi ose programi** të jetë kaktuar (për shembull, një model territorial) një ueb i instrumenteve të tjera të mëvonshme, të tilla si VNM-ja, sistemet e menaxhimit të mjedisit, instrumentet e planifikimit, kontrollit dhe llogaridhënies duhet të hyjnë në llojë për të ndjekur udhëzimet e VSM-së dhe të sigurojë një informati kthye për VSM gjatë implementimit.

Megjithatë sipas detyrimeve ligjore të Direktivës së BE-së dhe legjislacionit të ngjashëm kombëtar, kërkohet një vlerësim më i detajuar fizik i efekteve të materializuara të propozimeve finale të planit ose programit, në përpunje me

![Diagrama 15 - Shembël të opsiioneve strategjike Strategjia Portugeze për Zhvillim Bregdetar](image)
Doracak mbi mënyrën e realizimit të VSM
nej perspektiv të orientuar në projekt. Në këtë rast, pasi mundësitë dhe vlerësimet e konceptit strategjik, VSM-ja mund të ketë nevojë të investojë më shumë kohë në vlerësinin e zgjidhjeve të planifikimit ose programit, duke përëndurur të njëjtën kornizë të vlerësimit dhe duke dhënë një vlerësim në përputhje me shkallën e objektit të vlerësimit. Nëse është realizuar vlerësimi i opsioneve, ka të ngjaroqë që zgjidhjet e propozuara do të jetë shumë më mjedisore dhe të qëndrueshme dhe për këtë arsye vlerësimi i zgjidhjeve të planit ose programit do të shërbejë më shumë si një konfirmim i udhëzimeve të mëparshme të VSM-së.

5.7 Si duhet trajtuar pasiguritë – Udhëzues për Përcjellje

Në mënyrë që të zgjodhë pasiguria duhet të ndjekja zbatimin e procesit, për tu siguruar që do të përfitojmë nga mundësitë dhe se nuk do të befaso hemi nga ndryshimet e papritura. Masat e propozuara, rregullat e praktikës së mirë, rregullat për veprimet e përbashkëta dhe kushtet për të rritur bashkëveprimin dhe për të shman gur konflikte, duhet të përcaktohen që të shërbejë si udhëzues për përcjellje.

Udhëzuesi mund të identifikohet në bazë të vlerësimit të mundësive dhe rrezikeve të opsioneve strategjike. Udhëzimet duhet të jenë subjekt ndër-lidhjes ndërmjet proceseve dhe politikave dhe planifikimit të VSM-së dhe për të harmonizuaj rekamandimet, si dhe masat dhe treguesit e monitorimit, të sigurojnë sinergji dhe për të shman gur konflikte dhe mbivendosjet (Shembull e shtojcës 11 dhe 12 repektivisht për udhëzimet mbi mundësitë dhe udhëzimet mbi rreziqet, me lidhjen e masave dhe rekamandimeve t’i).

Kjo do të krijojë bazën për një program përcel lles duke përfshirë planifikimin, menaxhimin dhe udhëzimet e monitorimit (Tabela 5.7.1 dhe shembuti 13). Korniza e qeverisjes do të sigurojë bashkëpunimin dhe përgjegjësi të përbashkët gjatë zbatimit të strategjisë. Shembuti 14 në Shtojcën II mund të përdoret për të strukturuar organizatat e ndryshme dhe përgjegjësitë e tyre përkatëse për përcjellje.

<table>
<thead>
<tr>
<th>Examples of Monitoring Guidelines</th>
<th>Examples of Monitoring Indicators</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Monitoring the safeguard of the cultural heritage (material and immaterial)</td>
<td>Classification and recovery of material cultural heritage of Portuguese origin, in national and international territory; Protection actions of the immaterial cultural heritage (for example disclosure, transcription, expositions)</td>
</tr>
<tr>
<td>Monitoring the establishment of safeguard measures, for conservation and recovery of marine ecosystems</td>
<td>Establishment of a network of protected marine areas and its effectiveness; Evolution of the implementation and sufficiency of the Natura 2000 network extension to the marine environment; Investment in recovery actions of marine ecosystems and/or respective ecosystem services, and their effectiveness</td>
</tr>
<tr>
<td>Monitoring the evolution of the marine environmental state</td>
<td>Marine environmental state, according to what is established (Maritime Framework Directive)</td>
</tr>
<tr>
<td>Monitoring the stakeholders engagement in the conservation of the natural resources</td>
<td>Private Investments in conservation projects</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Tabela 5.7.1 - Shembuj të udhëzimeve dhe treguesve të monitorimit, Plani Hapësinor Detare,

Pasi që udhëzimet të kënë përfunduar, e gjithë historia e procesit të VSM-së mund të përmblidhet me një raport përfundimtar për të ndarë aspektet e veçanta të VSM-së dhe rezultatet përfundimtare mbi mundësitet dhe rrezigjet potenciale të një strategji të synuar dhe udhëzimet për përcjellje. Shtojca III ofron një strukturë të sugjeruar për raportin përfundimtar.
5.8  Si t’ja përcjellim?

Përcjellja e VSM-së është ende një aktivitet mjalt i pazhvilluar dhe me shumë pak përvojë. Është e kuptueshme që një program përcjelljes duhet të bazohe pikërisht në monitorimin dhe vlerësimin e mbështetur nga një rrjet i instrumenteve për të ndihmuar VSM-në në mënyrë sistematike.

**Programi përcjellës** është pjesë e fazës së vazhdueshme të VSM-së. Programet e përcjelljes duhet të udhëhiqen nga udhëhueseis e planifikimit, menaxhimit dhe monitorimit dhe duhet të zhvillojnë studime vlerësuese dhe përftshirje të palëve të interesuara. Një program përcjellës përfshin treguesit e monitorimit, një sistem të vlerësimit të shpejtë, mbështetjen e një grupi të instrumenteve të vlerësimit dhe një ekip përgjegjës, si dhe burimet e nevojshme që do të mundësojnë raporte përcjellëse për të përditësuar ato në mënyrë sistematike.

Është e ndërrësishte që një sistemi paralel dhe kontribues për regjistrim dhe monitorimin e mjedisit dhe bazës së të dhënave, të vënë në lëvizje për t’i përdorur në vëmendjen e duhëve dhe të bërë rëndësishëm në vlerësimin. Një program përcjellës do të jeshin në mënyrë sistematike dhe të përkushtojë vëmendjen e ndryshimeve strategjike dhe të ndihmuar në ndonjë kërkim që të ndihmojë në ndryshimin e të dhënave dhe në ndryshimin e një kategorive të të dhënave.

Komunikimi dhe pjesëmarrja janë gjithashtu thelbësore. Ndërlidhja e vazhdueshme për angazhimin e palëve të interesuara relevante duhet të kjojohet dhe të bërë funksionale, si dhe duhet të mirënëshëm t’i kërkoni për të lejuar disponueshminë publike të të dhënave për nevojat e ardhshme dhe të duhet të jetë financiarisht i qendruar në vlerësimin e VSM-së.

**Monitorimi dhe Vlerësimi** i ciklit strategjik të vendimeve është i pashmangshëm në proceset strategjike për të mundësuar menaxhimin e pasigurive. Kërkesat ligjore i referohen vetëm monitorimit dhe raportimit. Por në mënyrë ideale aktivitetet përcjellëse duhet të jetë nën përgjegjësinë e autoritetëve publike për të lejuar disponueshminë publike të të dhënave për nevojat e ardhshme dhe të duhet të jetë në mënyrë sistematike dhe të ndihmuar në ndryshimin e të dhënave.

Monitori i ndikimit në mjedisin e VSM-së është i pashmangshëm në proceset strategjike për të mundësuar menaxhimin e pasigurive. Kërkesat ligjore i referohen vetëm monitorimit dhe raportimitting. Por në mënyrë ideale aktivitetet përcjellëse duhet të jetë nën përgjegjësinë e autoritetëve publike për të lejuar disponueshminë publike të të dhënave për nevojat e ardhshme dhe të duhet të jetë financiarisht i qendruar në vlerësimin e VSM-së.

Kontrolli sistematik mbështet trajtoretin e sistemin nga mëja të vazhdueshme dhe të rinjës për të ndihmuar në ndryshimin e të dhënave dhe në ndryshimin e të dhënave të qëndrueshmërisë. Një program përcjellës e mund të përdorur për të ndihmuar në ndryshimin e të dhënave dhe në ndryshimin e të dhënave të qëndrueshmërisë. Një program përcjellës e mund të përdorur për të ndihmuar në ndryshimin e të dhënave dhe në ndryshimin e të dhënave të qëndrueshmërisë.

Instrumentsit e tilla si vlerësimi i ndikimit në mjedisin (VNM-së), sistemet e menaxhimit të mjedisit, programet e menaxhimit të mjedisit dhe ndryshime të publike dhe private, analiza e politikave publike dhe të vlerësimit, planifikimit hapësor dhe emërtimit të garantuar mes tjerash janë instrumente që mund të ndihmojnë VSM-në në përcjelljen e politikës, planifikimin dhe zbatimin e programit. Detyrat në vijim mund të konsiderohen në programet përcjellëse:

- **Zhvillioni apo rishikoni udhëhueseis për përcjellje** (planifikimin, menaxhimin dhe monitorimit)
- **Verifikohet efikasitetin e kornizës qeverisës dhe ndryshëm institucionale**
- **Verifikohet ndryshimet në KRS dhe kushtet dhe orientimet shtesë**
- **Verifikohet pasiguriteti dhe ngjarje të papritura**
- **Verifikohet përshatshëmshminë e treguave të monitorimit**
- **Analizo treguesit përcjellës të përgjegjëshëm (mundësishëm rrith 20)**
- **Verifikohet efikaciteti i ndikimit të VSM-së—cila ishte vlera e shtuar e VSM-së në vendim, në mjedis dhe në progres drejt qëndruarshëmërisë?**
5.9 Si komunikoni dhe si angazhoheni?

Gjatë gjithë seksioneve të mëparshme, disa herë është kërkuar vëmendje për nevojën për të angazhuar palët e interesuara në aktivitete dhe faza të ndryshme të VSM-së. Pjesëmarrja publike konsiderohet si një aktivitet i madh në angazhimin e palëve të interesuara.

Komunikimi është një nga komponentët kryesorë të VSM-së, si një lehtësues i proceseve të vendimeve strategjike.

Parimet e të mësuarit dhe shkëmbimit i njohurve nën vëmendje të komunikimit dhe angazhimet. Vetëm një komunitet i mirë-informuar është të gishtë për pjesëmarrje efektive. Vetëm platformat me shumë-aktërë mund të përcellin shumicën e perceptimeve dhe vlerave ekzistuese. Mjetet dhe metodat e ndryshme të komunikimit duhet të përdoren për të angazhuar palët e interesuara, varësisht nga rasti, lloji i palëve të interesuara, konteksti, dhe koha e burimeve në dispozicion (Aneksi I).

Publikimi i bulettinit nga momentet e para dhe gjatë gjithë procesit është një mjet mjaft informativ. Aty ku interneti është lehtë së qëndrojë nga shumica e palëve të interesuara, mund të jetë mjeti i preferuar i komunikimit për informimin dhe shkëmbimin reciprok. Megjithatë aty ku qasja në internet nuk ekziston, atëherë kjo është e padobishme.

Sido të jetë, interneti nuk duhet të zëvendësojë kontaktet e drejtpërdrejtë dhe mundësitë për dialog dhe shkëmbim konstruktiv të ideve dhe perspektiveve, kryesisht në punëtori, rrjetë sociale dhe forume të tjera të drejtë. Grupet sektoriale, panelet qytetarë apo mbledhjet e përgjithshme mund të jenë formate të përshtatshme veçanërish të përforëmin e teknikave të përgjegjëshme në përkujtimin e ekipit të ndryshme, dhe për të mundësuar diskutime më të fokusuar. Së fundi raportimi duhet të shihet si një mjet i komunikimit për të dyja autoritetet për rishikim, si dhe për palët kryesore të interesuara.

Ekziston disa momente adekuate për komunikim. Mbadhtja e palëve të interesuara të informuara gjatë gjithë procesit është e rëndësishme, dhe sidomos para se të kemi nevojë për kontributin e tyre. Dialogjët, megjithatë duhet të kufizohen gjatë diskutimit të problemeve kryesore dhe fokusit strategjik, gjatë vlerësimit të opsioneve të mundshme strategjikë dhe gjatë shkëmbimit të rezultateve për fundimtare. Strukturat për secilin nga këto raporte janë sugjerojë në Shtojcën III.

Rritja e angazhimit të palëve të interesuara po bëhet një realitet i shpejtë në shumë pjesë të botës. Edhe pse ndoshta ishte e vështirë të funksionalizuar një praktikë rutinë, aty ku ende ekziston një perspektive si fortë rregulluese, praktika e mirë rekomandon përdorimin e dialogëve, rrjetave dhe të menduarit kolektiv gjatë procesit të VSM-së. Krijimi i rutinave, për shembull përmes paneleve të qytetarëve, me OJQ-të bashkëpunuese, mund të kontribuojë në përdirinë e llogaridhës, shumëve, dhe komunikimit gjatë bashkëpunimit të ngushtë dhe e kripët e krijeti të politikave apo të planifikimit.
5.10 Integrimi i gjetjeve të VSM-së në PPPS

VSM-të dhe draft PPPS-të duhet të kryhen njëkohësisht, në mënyrë që të gjeturat e VSM-së të mund të ndikojnë në PPP-sa më shpejt të jetë e mundur në këtë proces.

Angazhimet e nivelit të lartë mund të përfshtojnë sigurimin e detyrimeve të Kornizës Kombëtare për Ndryshime dhe Përshtatjes Klimatike (KKNPK) janë plotësuar, ndërsa nivel më i ulët PPP mund të kërkojë kufizimin e tokave jashtë rrafshit të përmbytjeve, promovimit të energjisë dhe konservimit të masave të ujit, etj.

Kur PPPS-të e nivelit të lartë përfshtojnë angazhimet për të trajtuar aspektet e caktuara mjedisore, të tilla si ruajtja e energjisë, ndërsa në planet e niveleve më të ultë mund të jetë e mjaftueshme të shpjegohet se si angazhimet do të zbatohen, pra nuk kemi nevojë të "shpikim rrotën".

Në lidhje me përgatitjen e strategjive të adaptimit ndaj ndryshimeve klimatike (SANK), siç kërkohet me KKNPK, konsideratat e adaptimit dhe zbutjes duhet të merren parasysh gjashtë fazës së rishikimit të planeve zhvillimore komunale dhe të qytetit. Sipas nevojës, mund të kërkojë ndryshimet e nevojshme për inkorporimin e adaptimit/zbutjes ndaj ndryshimeve klimatike/ në planet e tyre statusore duke ndjekur këtë rishikim.

Udhëzuesi mbi përkatitjen e SANK për autoritetet e hartimit të planeve, është në përgatitje e sipër nga Programi për Hulumtim i EPA, e cila ka për qellim të ofrojë ndihmë në këtë drejtim. Kur synohet implementimi i SANK, duhet të integrohen kërkesat e Direktivës së VSM-së, sipas nevojës, për çdo plan sektorial që realizon SANK.

Pas përfundimit të VSM-së, deklarata e VSM-së duhet të japë informacion se si Plani përfshin masa ndaj ndryshimeve klimatike. Kjo duhet të përskruajë aspektet kyçe të ndryshimeve klimatike dhe si Plani ka marrë këto aspekte në konsideratë.
5.11 Dhjetë pikat kontrollues për një VSM të suksesshme e realizuar nëpërmjet të menduarit strategjik


<table>
<thead>
<tr>
<th>Assessment parameter</th>
<th>Key-question</th>
<th>Recommended</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>1. Object of assessment</td>
<td>What was assessed?</td>
<td>Scenarios and/or Strategic options</td>
</tr>
<tr>
<td>2. Entry point</td>
<td>At what stage did SEA start?</td>
<td>When initiating the plan or programme</td>
</tr>
<tr>
<td>3. Interactivity</td>
<td>What was the degree of integration and feedback between assessment and planning activities?</td>
<td>High</td>
</tr>
<tr>
<td>4. Problem framework</td>
<td>Were problems identified?</td>
<td>Preliminary diagnosis mapping short and sharp</td>
</tr>
<tr>
<td>5. Governance framework</td>
<td>Was a governance framework established?</td>
<td>Institutional responsibility</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td>Institutional cooperation</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td>Stakeholders engagement</td>
</tr>
<tr>
<td>6. Strategic Reference Framework</td>
<td>How was the Strategic Reference Framework defined and used?</td>
<td>Less or equal than 30 references Used in the assessment as a referential</td>
</tr>
<tr>
<td>7. CDF assessment framework</td>
<td>The CDF assessment framework was well defined?</td>
<td>Holistic and integrated</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td>Less or equal than 7 CDF</td>
</tr>
<tr>
<td>8. Strategic options</td>
<td>Were strategic options assessed?</td>
<td>Opportunities and risks of options for relevant strategies</td>
</tr>
<tr>
<td>9. Participation</td>
<td>What was the degree of participation?</td>
<td>Enlarged</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td>Active engagement</td>
</tr>
<tr>
<td>10. Guidelines for planning, management and monitoring</td>
<td>Are there guidelines for follow-up?</td>
<td>For planning, management and monitoring Include cc 20 monitoring indicators</td>
</tr>
</tbody>
</table>
Bibliografia


**Përkuftizimet**

- **Vlerësimi** - Veprimi i vlerësimit. Është për të vërtetuar vlerën e atribuuar ndaj diçkaqe, me llogaritje më shumë ose më pak të përpiktë, duke shprehur një gjykim të vlerës. Është gjithashtu përcaktimi i përfaqërt i madhësisë ose sasi e pa përdorë ndaj matjeve të drejtëpërdrëjtja, sipas vlerësimit (Academia das Ciencias de Lisboa, 2001). Vlerësimi përfshin supozimin se një objekt i vlerësimit ekzistoj, vlera e të cilave është vlerësuar, dhe se ekziston një vlerësues, ekspert ose ndonjë person tjetër i kualifikuar i cili di se si duhet vlerësuar vlerën ose cilësitë e diçka te (Academia das Ciências de Lisboa, 2001).0

- **Kriteret e vlerësimit** - Ajo që sërben për të bërë dallime apo zgjedhje; sërben për të dalluar vlerat; përbën bazën e një gjykim, arsyeje, arsyetimi (Porto Editora, 2007).

- **Korniza e Vlerësimit** – Korniza e themeluar nga faktorët kritik të vendimit (FKV), dhe kriteret përkatëse të vlerësimit dhe treguesve, të cilat do të strukturojnë vlerësimin e opsioneve strategjik në një vjm të caktuar, gjatë përdorimit të qasjes së bazuar strategjik.

- **Faktorët Kritik të Vendimit (FKV)** – temat kryesor të integruara të cilat shihin si faktorë të suksesit të një vendimi strategjik dhe mbi të cilat vjm-ja duhet të fokusohet. FKV vepron si dritare e vëzhgimit për të përçqиндrrinë ndonjë mjeti i vlerësimit ekzistur, ose një objekt të vlerësimit ekzistues, duke shprehur një vlerësues, ekspert ose ndonjë person tjetër i kualifikuar i cili di se si duhet të vlerësuar vlerën ose cilësitë e diçka te (Academia das Ciências de Lisboa, 2001).0

- **Cikli i vendimit** - Ky koncept është i pandarë nga qasja strategjike, përcakton nocionin e vazhdimësisë, në të cilën vendimet strategjike (lidhur me prioritetet, planifikimin, zgjidhet apo zbatimin) janë ndërmarrëse disa herë gjatë gjashtë procesit të vendimit strategjik dhe programimit, në momentet kritikë të procesit të vendimit (dritarja e vendimeve). Zhvillimi i strategjive të reja rezulton nga analiza joformale e strategjive të mëparshme, në kontekstin e skenarëve dhe objektivitë e cilat janë i mëparshme në strategjimin e vendimit, duke shprehur një vërtet dhe çështjet me interes. Një përpjekje sintezë duhet të bëhet kur të identifikohet FKV-ja në mënyrë që të jetë gjithëpërshkruar dhe e fokusues, duke shprehur dhe çështjet me interes. Vlerësimi Mjedisor rrethon, mbulon ose është i lidhur me një mjedis fizik, social ose moral në të cilën njeri jetojnë. 

- **Dritarja e Vendimeve** – Momentet në procesin e vendimmarrjes kur janë marrë vendimet kritike dhe të cilat mund të përfshirësi nga inputet e vjm-së. Ato përbëjnë një mundësi strategjik për të ndikuar vendimin dhe për të siguruar integrimin e çështjeve mjedisore dhe çështjet me interes. Një përpjekje sintezë duhet të bëhet kur të identifikohet FKV-ja në mënyrë që të jetë gjithëpërshkruar dhe e fokusues, duke shprehur një vërtet dhe çështjet me interes. Vlerësimi Mjedisor rrethon, mbulon ose është i lidhur me një mjedis fizik, social ose moral në të cilën njeri jetojnë.

- **Mjedisoi** – i përcaktohet në Kornizën e ligjit portugez për mjedis (Ligji 11/87, të datës 7 prill) si këndi i dritlor, duke marrë parasysh në raportin mjedisor. Identifikimi i përafërt i madhësisë ose sasi së ndryshme në kontekstin e ndërtimit të planit ose programit, të kryera gjatë përdorimit të një mjedis fizik, social apo moral në të cilën njeri jetojnë.  

- **Vlerësimi Mjedisor** - Identifikimi, përhershimi dhe vlerësimi i ndikimeve të mundshme në mëdiasë të zbatoimit të një plani ose programi, të kryera gjashtë përgatitjes dhe hartimit të planit ose programit dhe para miratimit të tij apo dorëzimin e tij me legjislacioni, e përshkruar në një raport dhe përmes kërkimi dhe ndihmës së disa hijeve në mënyrë që të bërë dallime apo zgjedhje; sërben për të dalluar vlerat; përbën bazën e një gjykim, arsyeje, arsyetimi (Porto Editora, 2007).

- **Shtypëse** – Ato përbëjnë një mundësi strategjik për të ndikuar vendimin dhe për të siguruar integrimin e çështjeve mjedisore dhe çështjet me interes. Një përpjekje sintezë duhet të bëhet kur të identifikohet FKV-ja në mënyrë që të jetë gjithëpërshkruar dhe e fokusues, duke shprehur një vërtet dhe çështjet me interes. Vlerësimi Mjedisor rrethon, mbulon ose është i lidhur me një mjedis fizik, social ose moral në të cilën njeri jetojnë.

- **Vlerësimi Mjedisor** - Identifikimi, përhershimi dhe vlerësimi i ndikimeve të mundshme në mëdiasë të zbatoimit të një plani ose programi, të kryera gjashtë përgatitjes dhe hartimit të planit ose programit dhe para miratimit të tij apo dorëzimin e tij me legjislacioni, e përshkruar në një raport dhe përmes kërkimi dhe ndihmës së disa hijeve në mënyrë që të bërë dallime apo zgjedhje; sërben për të dalluar vlerat; përbën bazën e një gjykim, arsyeje, arsyetimi (Porto Editora, 2007).

- **Çështjet Mjedisore (CM)** - Çështjet mjedisore që përcaktojnë fushëveprimin mjedisor përkatës, të përshtatuar në
Doracak mbi mënyrën e realizimit të VSM

- Vlerësimi i Nidikut në Mjedis (VNM) - Procesi i identifikimit, parashikimit, vlerësimit dhe zbutjes së efekteve biofizike (efekte fizike dhe ekologjike), efektet sociale dhe efekte të tjerë përkatëse të propozimeve të zhvillimit janë marrë për vendimet themelore si dhe janë bërë angazhimit. (iaia, 1999).
- Përcjellja - Procesi i përcjelljes së ciklit të planifikimit dhe programimit, duke siguruar kontributin e vazhdueshëm në VSM, si një lehtësues i integrimit të çështjeve mjetësore dhe të çështjeve e ndërmarrjes në procesin e vendim-marrjes. Ai punon në dimensionet e shuma të pasurisë që kategorizojnë procesin e vendimit strategjik. Përcjellja e VSM-së është e bazuar kryesisht në vlerësimin dhe monitorimin e performancës, shpesh dhe me shpëtësi duke përshtatur me ciklin e vendimit, që do të thotë se VSM duhet të përcjellë lëvizjen e strategjisë.
- Qeverisja - Tërsia e rregullave, proceseve dhe praktikave në lidhje me ushtrimin e pushitetit, në thelb në lidhje me përzgjegjshminë, transparente, koherencën, efikasitetin dhe efektivitetin. Qeverisja e mirë ndihmon për të arritur objektivat. Qeverisja e mirë ka të bëjë me performancën (efikasitetin) dhe përputhshmërinë (dhe përmbushmbushur kërkesat e ligjit, rregulloret, standartet e publikuara dhe përgjegjësit e komunitetit).

- Korniza e Qeverisjes – Bazuar në parimet e qeverisjes së sektorit publik, duke përfshirë përzgjegjshminë (dhe qenë përgjegjësh për vendimet dhe duke pasur pasarysh zhvillimin e mekanizave kuptimplotë), transparenca / hapja (që ka role dhe përzgjegjësi të qartë dhe procedura të qartë për marrajn e vendimeve dhe ushtrimit të pushitetit), integritetin (duke vepruar në mënyrë të paanshme, etike dhe mos keqepërdorimi i informacionit), kujdestaria (duke përdorur çdo mundësi për të rritur vlerën e asetit dhe institucioneve publike), efikasiteti (duke siguruar përdorimin më të mirë të burimeve që synohen më të dytë, me një angazhim për strategjitë të bazuara në dëshmi për përpirësim) dhe udhëheqja (arritja e një angazhimi për qeverisje të mirë të përmirë është më të larët).

- (http://www.apsc.gov.au/publications07/bettergovernance1.htm, qasur në 2012.05.14)
- Treguçi - Ajo që tregon ose siguron tregues; një formë analitike në të cilit e bazuara në mënyrë sasia e matur në hapesirën reale nën studim krahasohet me një ndjekur shkencor ose në mënërry arbitrar.
- Monitorimi - Procesi i vëzhgimit dhe mbledhjes sistematike e të dhënave mbi gjendjen apo mbi efektet (mjedisore) të veprimeve të caktuara, dhe përshtatëse periodik i këtyre efekteve.
- Objekti i vlerësimit – Identifikon atë çfarë është duke u vlerësuar, zornaqisht lidhet me objektivat dhe mundësitë e mëdha strategjike të konsideruara në procesin e vendim-marrjes. Kjo forçë ka të bëjë me problemën e vendimit.
- Brisku i Occam, apo parimi i treguesi i përjasurisë apo kopracisë – Përkrimimet e këtij parimi përfshijnë: "Subjektet nuk duhet të shumëzohen në mënyrë të pasajës, etike dhe mos keqepërdorimi i informacionit," kujdestaria (duke përdorur çdo mundësi për të rritur vlerën e asetit dhe institucioneve publike), efikasiteti (duke siguruar përdorimin më të mirë të burimeve që synohen më të dytë, me një angazhim për strategjitë të bazuara në dëshmi për përpirësim) dhe udhëheqja (arritja e një angazhimi për qeverisje të mirë të përmirë është më të larët).

- (http://www.apsc.gov.au/publications07/bettergovernance1.htm, qasur në 2012.05.14)
- Plani - Rezultat i procesit të planifikimit dhe menaxhimit sa herë që qëllimet dhe rregullat në lidhje me masat dhe problemët më të çojshen, kontekst dhe shkallën e objektit të vlerësimit, bazuar në futim i çështjeve dhe përshtatjes së çështjeve të mënyrës së mëparshëm.
- Përgjegjësi – Një automjet për një hap të përfytyruar në rreth një çështje dhe përshtatjes së çështjeve të mënyrës së mëparshëm.
- Përshtatjeve të çështjeve më të çojshen, kontekst dhe shkallën e objektit të vlerësimit, bazuar në futim i çështjeve dhe përshtatjes së çështjeve të mënyrës së mëparshëm.
- Rëndësia në planin e po
- Tregues
- Plani – Agjenda e organizuar me objektivat, detajimi i aktiviteteve investuese dhe programave, të përcaktuara në planin e politikave dhe kuadrit përkatës.
Doracak mbi mënyrën e realizimit të VSM
prioriteteteve politike.

- **Vlerësimin Strategjik Mjedisor** - Instrument strategjik i cili ndihmon për të krijuar një kontekst të zhvillimit drejt qëndrueshmërisë, duke integruar mjedisin dhe qëndrueshmërinë e çështjeve në vendim-marjie dhe vlerësimin e mundësive të zhvillimit në fytyrën e kushteve kontekstuale.

- **Çështjet strategjike (CS)** - Zgjidhjet e politikave themelore, apo sfidat kritike që lidhen me objektin e vlerësimit, që duhet të adresohen për të arritur një vizion afatgjatë. Së kontribuojnë në përcaktimin e FKV-së.

- **Opsiioni strategjik** rruga strategjike që mundëson arritjen e një objektit të qëndrueshmërisë.

- **Korniza për Referim Strategjik(KRS)** – Kuadri strategjik makro-politikë për VSM. Ky është një komponent kyç në vendosjen e kontekstit për VSM. Krijon një pikë referimi të vlerësimit bazuar në orientimet e politikave relevante dhe objektivave të përcaktuara si sektoriale formale, qëndrueshmërisë dhe politikave mjedisore makro-objektivave në nivelet ndërkombëtare, evropiane dhe kombëtare. Ajo mund të përfshijë edhe kërkesat nga planet dhe programe tjera që përçaktot në orientimet e politikës.

- **Strategjia** - Do të thotë synimi për të arritur objektivat afatgjata të nxitura nga një vizion, akomodimi i rrugëve të saj për ndryshimin e rrethave. Një koncept që ka origjinën nga shkenca ushtarake dhe në përgjithshëmi i referohet studimit dhe planifikimin të mjeteve për të arritur objektivat e politikës. Ajo është e lidhur zakonisht me objektivat afatgjata, të shquara nga taktikat që i referohen më shumë medium për objektivat afatshkurtra. Qasjet strategjike në politikën dhe planifikimin, sipas Mintzberg (1994), nuk janë të destinuara për të gjetur se çfarë mund të ndodhë në të ardhmen, por për qëllim të planifikuar dhe ri-vëmendje që përbëjnë rrugët e mundshme për një të ardhme të dëshirueshmëme.

- **Qëndrueshmëria** - Një koncept kompleks që është i bazuar në termin 'qëndrueshmëri', e cila sipas Heinberg (2007) do të thotë "ajo që mund të mbahet me kalimin e kohës". Gibson et al. (2005) përkufizimi i qëndrueshmërisë është "në qëndër të koncept i integruar i rezulton nga kryqëzimi i interesave dhe iniciativave të politikave, sociale dhe ekonomike". Ajo është e lidhur me konceptin e zhvillimit të qëndrueshmërisë, për të cilat ka një numër të përkufizimeve formale. Në këtë qëndrueshmëri Doracaku është kuptuar si një zhvillim subjektiv dhe i qëndrueshmërisë. Një koncepti qëndrueshmëri Doracaku është kuptuar si një zhvillim subjektiv dhe i qëndrueshmërisë i procesit që përfundimisht mundëson qëndrueshmërinë e arritur.

- **Analizat SWOT** -Një teknikë e menaxhimit strategjik, adopton një qasje logjike, subjektive që ndihmon në strukturimin e ideve. Është një instrument që nxit mirëkuptimin dhe vendimmarjen në fushat e biznesit dhe organizatave. Kjo i lejon strategjive, qëndrimet dhe orientimin e një propozimi ose një ideje që duhet të rishikohen.

- **SWOT** – Përpërësitë, Dobësitë, Mundësitë dhe Kërcënimet. Shih analizat SWOT.

- **Analizat e Trendit** – Mbledhja e fakteve, gjatë një periodhë kohore, në një vend model, apo trend, në një situatë të caktuar. Analiza Trend duhet të merr në konsideratë forcat të fshirëse që eventualisht mund të ndryshojnë trendet aktuale, në një analizë dinamike. Në analizat trend vërejmë modelete e ndryshimit që kanë të bëjnë me forcat fshirëse.
Doracak mbi mënyrën e realizimit të VSM

**Disa teknika të VSM-së**

Disa teknika të dobishme për VSM-të dhe burimet me informata më të hollësishme janë paraqitura në tabelën e mëposhtme:

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th>OCDE, 2006</th>
<th>UNEP, 2009</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Experts groups</td>
<td>✓</td>
<td>✓</td>
</tr>
<tr>
<td>Participatory techniques for assessment</td>
<td>✓</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Stakeholder Analysis and Mapping (SAM)</td>
<td>✓</td>
<td>✓</td>
</tr>
<tr>
<td>SWOT analysis</td>
<td>✓</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Sustainability Framework and Indicators</td>
<td></td>
<td>✓</td>
</tr>
<tr>
<td>Network analysis</td>
<td>✓</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Causal Chain Analysis (CCA)</td>
<td></td>
<td>✓</td>
</tr>
<tr>
<td>Root Cause Analysis (RCA)</td>
<td></td>
<td>✓</td>
</tr>
<tr>
<td>Trend analysis</td>
<td>✓</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Scenario building</td>
<td>✓</td>
<td>✓</td>
</tr>
<tr>
<td>Social and economic analysis/surveys</td>
<td>✓</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Household Surveys</td>
<td>✓</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Opinion surveys to identify priorities</td>
<td>✓</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Focus groups</td>
<td>✓</td>
<td>✓</td>
</tr>
<tr>
<td>Consensus building processes</td>
<td>✓</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Cost-benefit analysis, sensitivity analysis and multi-criteria analysis</td>
<td>✓</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Geographical Information Systems</td>
<td>✓</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Overlay maps</td>
<td>✓</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Land use analysis</td>
<td>✓</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Modeling analysis</td>
<td>✓</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Vulnerability analysis</td>
<td>✓</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Quality of life assessment</td>
<td>✓</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Compatibility appraisal</td>
<td>✓</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Carrying capacity analysis</td>
<td>✓</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Risk analysis or assessment</td>
<td>✓</td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

**Burimet:**

- OECD, 2006 Applying SEA: Good Practice Guidance for Development Co-operation
**Shabloni i tabelave dhe mjetave**

**Shabloni 1: FKV, VSM dhe CS**
Qëllimi: të ndihmojë në justifikimin se si FKV dhe VSM përfshihen në fushëveprimin e CS të kërkuar me ligj, duke siguruar integrimin

<table>
<thead>
<tr>
<th>Critical Decision Factors</th>
<th>Relevant ESI</th>
<th>EI legally required</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>FCD#1</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>FCD#2</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>FCD#3</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>FCD#4</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

**Shabloni 2: FKV, VSM dhe ÇM**
Qëllimi: ndihmojë në justifikimin se si FKV ndërliidhet me çështjet strategjike (ÇS) dhe VSM
**Shablloni 3: Raporti mes Kornizës për Referim Strategjik dhe FKV-së**

Qëllimi: të tregojë cila makro-politika janë konsideruar në VSM dhe cilat janë të rëndësishme për FKV-në; për t’u përfshirë në tekstin kryesor të raportit, maksimum 1 faqe, apo një gjysmë faqe.

Shablloni 4: Korniza për Referim Strategjik– Orientimet dhe objektivat e politikave

Qëllimi: tregon orientimin dhe objektivat e organizuar në FKV, që do të përdoren për vlerësim strategjik të politikave; për t’u përshirë në aneksin e raportit, mund të jetë disa faqe.
**Shabloni 5: Korniza e Qeverisjes**
Qëllimi: të identifikojë grupet e interesit dhe të bëjnë ato në lidhje me interesat e tyre, fushat e kompetencës dhe përgjegjësisë, instrumentet e qeverisjes

<table>
<thead>
<tr>
<th>Categories</th>
<th>Interest groups</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Local authorities</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>NGOs</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>etc.</td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

<table>
<thead>
<tr>
<th>Interest Groups</th>
<th>Areas of competence and responsibility</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>A</td>
<td>X</td>
</tr>
<tr>
<td>B</td>
<td>X</td>
</tr>
<tr>
<td>C</td>
<td>X</td>
</tr>
<tr>
<td>D</td>
<td>X</td>
</tr>
<tr>
<td>E</td>
<td>X</td>
</tr>
<tr>
<td>F</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>G</td>
<td>X</td>
</tr>
<tr>
<td>H</td>
<td>X</td>
</tr>
</tbody>
</table>

<table>
<thead>
<tr>
<th>Categories</th>
<th>Governance instruments</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Central government</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Municipalities</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>etc.</td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>
**Shablloni 6: Objektivat e FKV ose përshkrimi i studimit**
Qëllimi: të tregon se çka po vlerëson FKV-ja: objektivat ose përshkrimi i studimit–mesatarisht 50 fjalë

<table>
<thead>
<tr>
<th>CDF</th>
<th>Objective / description of scope</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>CDF #1</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>CDF #2</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>CDF #3</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>CDF #4</td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

**Shablloni 7: Korniza Vlerësimi të FKV-së: FKV, Kriteret dhe Treguesit e vlerësimit**
Qëllimi: tregon në një tabelë të gjitha kornizat e vlerësimit, objektivat shtetërore të FKV-së dhe të kritereve të vlerësimit; Treguesit mund të jenë sasior ose cilësor, të drejtpërdrejtë ose të autorizuar; Treguesit janë përdorur në analizat e trendëve

<table>
<thead>
<tr>
<th>CDF #1</th>
<th>Objective: Objective of CDF #1</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td></td>
<td>Assessment Criteria</td>
</tr>
<tr>
<td>Criterion #1</td>
<td>Objective</td>
</tr>
<tr>
<td>Criterion #2</td>
<td>Objective</td>
</tr>
<tr>
<td>Criterion #2</td>
<td>Objective</td>
</tr>
</tbody>
</table>

<table>
<thead>
<tr>
<th>CDF #2</th>
<th>Objective: Objective of CDF #2</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td></td>
<td>Assessment Criteria</td>
</tr>
<tr>
<td>Criterion #1</td>
<td>Objective</td>
</tr>
<tr>
<td>Criterion #2</td>
<td>Objective</td>
</tr>
</tbody>
</table>
**Shabloni 8: SWOT Analizat**

Qëllimi: për të sintetizuar një analizë të trendeve- ajo duhet të jetë e shkurt dhe konkize

**Simple analysis**

<table>
<thead>
<tr>
<th>Strengths</th>
<th>Weaknesses</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Strengths of the internal systems, determined by the systems own characteristics</td>
<td>Weaknesses of the internal systems, determined by the systems own characteristics</td>
</tr>
<tr>
<td>Opportunities</td>
<td>Threats</td>
</tr>
<tr>
<td>Opportunities created by the external systems, the characteristics of the context</td>
<td>Threats created by the external systems, the characteristics of the context</td>
</tr>
</tbody>
</table>

**Cross-related analysis – for further interpretation based on a simple analysis**

<table>
<thead>
<tr>
<th>Opportunities</th>
<th>Weaknesses</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Opportunities/Strengths</td>
<td>Opportunities/Weaknesses</td>
</tr>
<tr>
<td>Areas to Prioritize – How to use the strengths to take benefits of the opportunities</td>
<td>Potential Options – How to overcome the weaknesses to take benefits of the opportunities</td>
</tr>
<tr>
<td>Threats</td>
<td>Threats/Weaknesses</td>
</tr>
<tr>
<td>Protect – How to use the strengths to reduce the threats (and turn the threats into opportunities)</td>
<td>Potential Risk – How to address weaknesses that make threats reality (possible risk assessment)</td>
</tr>
</tbody>
</table>

**Shabloni 9: Identifikimi i Opsioneve Strategjike (OS)**

Qëllimi: të identifikojë mundësitë strategjike në fushën e politikave, planifikimit apo temës, për shembull mundësitë e mobilitetit, opsionet në lidhje me përdorimin e energjive të ripërtërishme

<table>
<thead>
<tr>
<th>Strategic options</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td><strong>Policy areas</strong></td>
</tr>
<tr>
<td>Policy 1</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Policy 2</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>
Shabloni 10: Vlerësimi i Opsioneve Strategjike (OS)
Qëllimi: të vlerësojë opsonet strategjike në FKV, duke përdorur kriteret e vlerësimit; sa i përket vlerësimit është e rekomandueshme që të përdoren simbole, të tilla si shigjeta ose figurat, jo shenjat numra ose plus dhe minus

![Shabloni 10: Vlerësimi i Opsioneve Strategjike (OS)](image)

Shabloni 11: Udhëzime në lidhje me mundësitë
Qëllimi: Mundësitë e identifikuara në vlerësim duhet të udhëzojnë për të siguruar zgjerimin e saj; kanë të ndërëlsh udhëzimet e VSM-së për të planifikuar masa dhe /ose rekomandimet që krijojnë mundësi të tilla, për shembull kalimin e mobilitetit në transport publike, dhe vendosja e zonave pa makina

![Shabloni 11: Udhëzime në lidhje me mundësitë](image)
**Shablloni 12: Udhëzimet në lidhje me rreziqet**

Qëllimi: Rreziqet e gjetura në vlerësimin kërkojnë udhëzime në mënyrë që të parandalohen apo të zvogëlohen; ndërlidh udhëzimet e VSM-së për të planifikuar masa dhe /ose rekomandime që mund të rriten ose tashmë kanë për qëllim për të zvogëluar rrezikun (për shembull komunitetet vulnerabel të ekspozuara ndaj ngjarjeve ekstreme, mungesës së politikave për humbjen e njohurive tradicionale dhe veprimtarive me rrezik, braktisja e tokës

<table>
<thead>
<tr>
<th>CDF#1</th>
<th>Risks</th>
<th>Plan measures or recommendations (may increase risk)</th>
<th>Plan measures or recommendations (may reduce risks)</th>
<th>SEA Guidelines</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Criterion #1</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Criterion #2</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

**Shablloni 13: Udhëzuesit e monitorimit dhe indikatorët për përcjellje**

Qëllimi: të identifikohen udhëzime për monitorimin dhe treguesit përkatës; jo të gjitha udhëzimet duhet të kenë indikatorë; të shmangen të pasurit e shumë indikatorëve; në mënyrë ideale 20 indikator duhet të jenë të mjaftueshëm për përcjellje

<table>
<thead>
<tr>
<th>Monitoring guidelines</th>
<th>Monitoring indicators</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

**Shablloni 14: Qeverisja për përcjellje**

Qëllimi: të identifikojnë dhe të bien dakord mbi përgjegjësitë për përcjelljen – se çfarë duhet të behet dhe nga kush në lidhje me zbatimin e suksesshëm të strategjisë

<table>
<thead>
<tr>
<th>Organizations</th>
<th>Governance guidelines</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Local authorities</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>NGOs</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>etc</td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>
Tabela e përbajtjes së një VSM-je (sugjerim)

1 RAPORTI I FAKTORVE KRITIK TË VENDIMIT
   1.1 Hyrje
   1.2 Objektivat dhe metodologjia e VSM
   1.3 Objekti i vlerësimit
   1.4 Korniza e problemit
   1.5 Korniza e qeverisjes
   1.6 Korniza e Referimit Strategjik
   1.7 Korniza e vlerësimit të Faktorëve Kritik të Vendimit (FKV)
   1.8 Programi i punës së VSM—ndërplishtja e procesit të planifikimit
   1.9 Përfaqësia e publikut dhe institucioneve—strategjia e komunikimit
   1.10 Shtojcat—Korniza e Referimit Strategjik—orientimet dhe caqet

2 RAPORTI I VLERËSIMIT TË OPSIONEVE (NUK KËRKOHET NGA LIGJI PO NGA PRAKTIKAT E MIRA)
   2.1 Hyrje
   2.2 Objektivat dhe metodologjia e VSM
   2.3 Objekti i vlerësimit — çështjet strategjike (objektivat dhe prioritet strategjike) dhe opsionet kryesore strategjike
   2.4 Faktorët Kritik të Vendimit (FKV)
   2.5 Analizat dhe vlerësimet strategjike
      2.5.1 Analizat e tendencës dhe SWOT
      2.5.2 Vlerësimi i opsioneve strategjike për çdo FKV—mundësitë dhe rreziqet
   2.6 Sinteza e vlerësimit dhe rekomandimeve të opsioneve për procesin e planifikimit
   2.7 Konkludime

3 RAPORTI MJEDISOR
   3.1 Hyrje
   3.2 Objektivat dhe metodologjia e VSM
   3.3 Objekti i vlerësimit — konteksti, çështjet strategjike (objektivat dhe prioritet strategjike) dhe opsionet kryesore strategjike
   3.4 Faktorët Kritik të Vendimit (FKV)
   3.5 Analizimi i konsistencës së përgjegjësisë të politikave/institucionale (nëse ka një FKV mbi qeverisjen atëherë integrojen n vlerësim)
   3.6 Analizat dhe vlerësimet strategjike (një seksion për çdo FKV si në strukturën në vijim)
      3.6.1 Analizat e trendës dhe SWOT
      3.6.2 Vlerësimi i opsioneve strategjike për çdo FKV—mundësitë dhe rreziqet
      3.6.3 Udhëzuesit për përcjellje: planifikim ose programim, menaxhim, monitorim dhe vlerësim, kornizë për qeverisje
   3.7 Përmbledhje e Vlerësimit Strategjik Mjedisor (integrimi i rezultateve)
      3.7.1 Mundësit dhe rreziqet e mjedisit dhe qëndrueshmërisë
      3.7.2 Udhëzuesit për përcjellje: planifikim ose programim, menaxhim, monitorim dhe vlerësim.
   3.8 Konkludime
   3.9 Përmbledhje jo-teknike
4 PËRMBLEDHJE JO-TEKNIKE
  4.1 Çka është përmbledhja jo-teknike?
  4.2 Çka është Vlerësimi Strategjik Mjedisor (VSM)? (dhe çka është Vlerësimi i Ndiskimit në Mjedis i planeve dhe programeve për sistemet që përcjellin Direktivën Evropiane)?
  4.3 Çka është Raporti Mjedisor? çka është Deklarata Mjedisore?
  4.4 Çka nënkuqton objekt vlerësimi në VSM? Çka është vlerësuar?
  4.5 Cilët ishin Faktorët Kritik të Vendimit (FKV) për ...(politikat, planin, programin)?
  4.6 Cilat opsione strategjike janë vlerësuar?
  4.7 Cilat ishin politikat kyçe që janë konsideruar, si dhe planet dhe programet relevante?
  4.8 Cilat ishin trendët kyç për vlerësimin e opsioneve strategjike?
  4.9 Cilat janë mundësëte dhe rreziqet kryesore për një zhvillim të qëndrueshëm?
  4.10 Kush janë udhëzuesit kryesor? si dhe agjentët kryesor të suksesit të...(politikat, planin, programin)?
  4.11 Kush janë faktet kyçe që janë konsideruar, si dhe planet dhe programet relevante?
  4.12 Cilat ishin trendët kyçe që janë konsideruar, si dhe planet dhe programet relevante?

5 DEKLARATA MJEDISORE ME INFORMACIONE MBI VENDIMIN
  5.1 Fjala hyrëse note
  5.1.1 Si janë integruar konsideratat mjedisore në ...( politika, plan, program)
  5.2 Konsultimet publike
  5.3 Metodologjia
  5.4 Faktorët Kritik të Vendimit (FKV)
    5.4.1 Arsyetimi – rezultatet kryesore për secili FKV
    5.4.2 Opinionet e shprehura dhe rezultatet e konsultimit publik
    5.4.3 Opinionet e shprehura dhe rezultatet e konsultimit publik ndërkufitar
    5.4.4 Arsyet e zgjedhjes së ...(politikës, plani ose programit) të adoptuar, në vazhdën e opcionet tjera të arsyetuara
    5.4.5 Masat e vendosura për
  5.5 Udhëzuesin e Planifikimit
  5.6 Udhëzuesin e Manaxhimit
  5.7 Udhëzuesin e Monitorimit
  5.8 Indikatorët e monitorimit (përtej indikatorërve të adoptuar nga... (politikat, plani, programi)
  5.9 Korniza e qeverisjes

Data
Nënshkrimi i përgjegjësit për politikat, planet ose programet
Projekti është zbatuar nga:
Eksperti individual:
Giuseppe RAZZA
Strada per Basovizza, 54
34128 Trieste
Italy
Tel.: +39-342-9005131
Email: giuseppe.razza@yahoo.it

Projekti është përkrashur nga:
Projekti i UNDP-Përkrashje për Zhvillim me emetim të Uilët (SLED)
Adresa:
Zagrebi 39, Arbëria
10000 Prishtinë
Kosovë